

每日养老资讯

2018年2月27日·星期二

欢迎订阅



目录

养老视点	4
河北：养老机构内设医疗机构实行备案管理.....	4
安徽：广德持续推进养老服务体系建设.....	4
山东：潍坊市制定《养老机构等级管理及评定办法》.....	5
山东：2020年养老机构医护服务全覆盖！济青烟等六市80县为先行示范市.....	5
山东：养老服务设施人员缺口大，创建医养结合示范省.....	7
江苏：无锡试点老小区适老化改造，老人期待服务提升.....	8
湖北：黄石市老龄办：早安排早部署2018年重点工作.....	9
福建：福州全面放开养老服务市场.....	10
肥乡县在全国社会养老服务体系建设工作会议上典型发言材料.....	10
强化领导、加大投入、政策扶持——衡水市全力推进社会养老服务体系建设.....	11
鹿泉市民政局全力推进养老服务体系建设.....	14
养老服务市场全面放开进入关键年.....	16
9部门印发意见：强化家庭责任扶养留守老人.....	17
吴玉韶：到2050年前后，我国老年人口将达到峰值4.87亿！.....	18
全国老龄办：将在全社会开展人口老龄化国情教育.....	18
14部门联合开展人口老龄化国情教育.....	19
热点新闻	20
全国老龄办召开党组理论学习中心组扩大会议传达学习贯彻党的十九大精神.....	20
临终关怀的四个“镜头”：守护直到生命的尽头.....	21
老龄数据	25
在践行为老服务宗旨的道路上开拓进取——近年来唐山市老龄工作巡礼.....	25
政策法规	27
关于开展人口老龄化国情教育的通知.....	27
国务院办公厅关于印发基本公共服务领域中央与地方共同财政事权和支出责任划分改革方案的通知.....	29
北京市卫生和计划生育委员会关于做好养老机构内部设置医疗机构取消行政审批实行备案管理工作的通知.....	35
海南省城镇从业人员基本养老保险条例实施细则.....	36
四川省实施21项老年人照顾服务项目——《四川省人民政府办公厅关于制定和实施老年人照顾服务项目的实施意见》解读.....	38
解读：北京市卫生和计划生育委员会关于做好养老机构内部设置医疗机构取消行政审批实行备案管理工作的通知.....	42
养老研究	43
迁安市民政局关于推进社会养老服务体系建设调查与思考.....	43
借鉴先进经验，融合先进理念——浅析加快承德养老服务事业发展之路.....	46
养老类型	51
河北：唐山市路北区积极探索推行“四位一体”居家养老服务新模式.....	51

河北：唐山市路北区光明街道德源里“金晚霞”居家养老服务站扎实开展为老服务活动.....	52
安徽：安庆市积极推进国家级居家社区养老服务试点.....	54
养老产业	55
黄志龙：理想的养老生活是怎样的？.....	55
智慧养老	56
福建：泉州 2018 年将开展智慧养老试点，助推养老事业发展.....	56
养老培训	58
养老从业者期待，护理员多补些钱.....	58
老年大学	59
四川：成都市成华区老年大学开学啦.....	59
中华孝道	60
老年人的幸福乐园——河北省饶阳县老年协会创新发展路子，积极发挥作用.....	60
健康管理	61
国医大师吕仁和的养生秘方：均衡饮食，自创功法，书法养神.....	61
养老地产	62
寻找盈利新出口：开发商掘金养老地产.....	62
未来 20 年，人口红利属于养老地产.....	64
互动养老	65
旅居养老又是一年好风景.....	65
养老金融	66
张佳康：养老产业引导基金现状、挑战与建议——面临的问题与挑战.....	66
社会保障	67
2017 年我国企业养老保险基金累计结余 4.12 万亿元.....	67
我国养老保险基金投资运营正在稳步推进.....	68
第三支柱养老保险有望 2018 年破题.....	69
国际交流	70
日本拟 2020 年通过延领养老金法案，或 70 岁后领取.....	70
城市规划	70
扎实推进、积极探索——清苑县养老服务体系建设驶入可持续发展快车道.....	70
热问快答	73
社保卡的正确使用方法，你真的知道吗？.....	73
老年说法	75
被骗术“围猎”的老人：有人被骗百万元含恨离世.....	75
“以房养老”之殇：没拿到养老金，还背负了 400 余万的债务.....	78
关于我们	81
联系我们	82

养老视点

河北：养老机构内设医疗机构实行备案管理

日前，河北省卫生计生委印发了《关于做好养老机构内设医疗机构取消行政审批实行备案管理工作的通知》，其中明确提出，今后河北省养老机构内设医疗机构将取消行政审批，实行备案管理。

养老机构内部设置的诊所、卫生所(室)、医务室、护理站应当符合相应的医疗机构基本标准，主要为服务对象提供健康管理、疾病预防、老年保健以及常见病、多发病的一般诊疗护理，诊断明确的慢性病治疗、急诊救护、安宁疗护等服务，有条件的可以采取家庭病床、巡诊等服务方式。

通知明确，养老机构内部设置诊所、卫生所(室)、医务室、护理站的，应当向所在地的县级卫生计生行政部门或行政审批部门备案，并提交设置单位或者其主管部门设置医疗机构的决定和设置医疗机构的备案材料。县级卫生计生行政部门或行政审批部门收到备案材料后，对材料齐全且符合本通知要求的，应当在10个工作日内发放《医疗机构执业许可证》；材料不全或者不符合本通知要求的，应当当场或在5个工作日内一次性告知备案人需要补正的全部材料及内容。

河北省卫生计生委要求，各级卫生计生行政部门、中医药管理部门要加强对养老机构内设医疗机构的事中事后监管，县级卫生计生监督机构每年现场监督检查不少于2次。备案部门应当于发放《医疗机构执业许可证》后5个工作日内，通知同级卫生计生监督机构在3个月内进行第一次现场监督检查。同时，应将养老机构内部设置的医疗机构纳入当地医疗质量控制体系；养老机构内部设置的诊所、卫生所(室)、医务室、护理站应当与周边医疗机构建立转诊协作机制，建立危重患者急救绿色通道，加强技术协作，不断提升技术水平，确保医疗质量和安全。

(来源：大众网)



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/456/aid/46587>

安徽：广德持续推进养老服务体系建设

广德县恪守“以民为本、为民解困、为民服务”宗旨，树立以人民为中心的发展思想，构建多层次养老服务体系，让老年人“老有颐养、老有乐养”。

提升养老服务设施水平。支持民办养老机构建设340张床位。发放社会办养老机构运营补贴56.58万元。柏垫敬老院改扩建工程项目已基本完工。积极申报东亭乡敬老院改扩建项目，前期规划设计工作已经开始。新杭、桃州、邱村、杨滩、柏垫五个敬老院已完成转型升级。居家养老服务委托社会组织上门服务，投入资金7.2万元。在乡镇敬老院开展内设医务室试点，发展医养结合项目。

落实养老机构安全管理。组织各养老机构消防管理人员参加为期10天的消防培训，统一为10家公办养老机构购买配备微型消防站。制定《广德县养老院服务质量建设2017年专项行动方案》，开展养老院服务质量大检查，开展“明厨亮灶”工程，县乡两级共投入70万元，有利地保证了养老院服务质量的提升。

大力推动老龄工作，丰富全县老年人精神文化生活。完善村级老龄组织网络、老年活动室建设。举办全县老年人书画艺术展的展览活动。组织广德县老年书画爱好者参加了全省第四届老年人书画艺术展和第二届安徽省老年文化艺术节。

全面建立老年人三项补贴制度。向80周岁以上老年人发放高龄津贴，向百岁老人发放长寿保健金；低收入老年居家养老服务补贴全面建立，已发放2461人，发放资金236万；失能失智老年人护理补贴已完成评估，正在公示阶段，适时发放。

(来源: 央广网)

<http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/456/aid/46646>

山东: 潍坊市制定《养老机构等级管理及评定办法》

为进一步推动养老服务业转型升级发展,加强养老机构规范管理,近日,潍坊市依据民政部《养老机构管理办法》和山东省《养老机构等级划分》,结合本地实际,制定了《潍坊市养老机构等级管理及评定办法》。

《办法》指出,养老机构等级设定为五级,用英文字母 A 及其数量表示,从低到高依次为 A 级、AA 级、AAA 级、AAAA 级、AAAAA 级。等级越高,表示养老机构的档次、服务质量和水平越高,服务设施设备更加完善。养老机构等级评定项目包括机构规模、机构环境、设施设备、人员配备、日常管理、服务绩效、服务项目等内容,设定总分值 1000 分。同时,市、县(市、区)两级分别成立养老机构等级评定领导小组,全面负责养老机构等级评定工作;成立养老机构等级评定委员会并设立委员会办公室,通过邀请从事养老服务行业、标准化工作的相关专家或委托第三方评审机构等方式,具体开展养老机构等级评定工作。

《办法》指出,养老机构等级评定实行自愿原则。获得评定等级的养老机构,可在服务标识、说明书及其宣传品上使用等级标志。市养老机构等级评定委员会有权对全市范围内取得评定等级的养老机构进行监督与检查,县(市、区)养老机构等级评定委员会有权对本区域内取得评定等级的养老机构进行监督与检查,对出现违规现象的养老机构提出处理意见,视情节轻重责成整改或降级直至取消评定等级。

(来源: 潍坊市老龄办)

<http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/456/aid/46650>

山东: 2020 年养老机构医护服务全覆盖! 济青烟等六市 80 县为先行示范市

2月26日上午,山东省政府召开创建全国医养结合示范省启动会议。到2020年底,我省以居家为基础、社区为依托、机构为补充、医养相结合的服务体系将全面建成。同时,山东确定济南、青岛等6市为医养结合先行示范市,历下区、天桥区等80个医养结合示范先行县(市、区),2018年底,这些试点的养老机构都将能提供医疗服务,所有医疗机构能为老年人提供就医绿色通道。在济南南部一家养老机构,医护人员正在指导老人做康复训练。

今年年底家庭医生签约服务, 力争覆盖七成以上常住老人

为全面实施新旧动能转换重大工程,统筹医疗卫生、养老服务及社会各方面资源,推动医养结合创新融合发展,近日我省印发并实施《山东省创建全国医养结合示范省工作方案》,我省医养结合工作有了明确的时间表。根据“方案”要求,到2018年年底,将建立起较为完善的医养结合政策体系、标准规范、管理制度和专业化人才培养制度,健康养老服务体系不断健全,患病老年人得到有效治疗。家庭医生签约服务力争覆盖70%以上的常住老年人群,90%以上的医疗机构为老年人提供就医绿色通道,80%以上的养老机构提供医疗护理服务。培育200个左右省级智慧健康养老示范社区,50个左右省级智慧健康养老示范基地,50个左右省级智慧健康养老示范企业。到2020年年底,以居家为基础、社区为依托、机构为补充、医养相结合的服务体系将全面建成。家庭医生签约服务力争覆盖所有

常住老年人群，所有医疗机构为老年人提供就医绿色通道，所有养老机构为入住老年人提供医疗护理服务。建成50个左右国家级智慧健康养老示范社区、10个左右国家级智慧健康养老示范基地、10个左右国家级智慧健康养老示范企业，打造一批健康养老知名品牌和健康养老产业集群。到2022年年底，服务模式智慧化、投资主体多元化、服务队伍专业化、服务流程标准化、服务品牌高端化的医养结合服务体系全面形成，老年人健康养老管理服务全面覆盖，智能健康养老服务产品全面推广，智慧医养、智能照护服务全面普及。以多层次、多样化需求为导向的医养健康产业繁荣发展。

800个县80个乡镇，将创建示范先行区

“方案”明确实施试点示范，2018年先行选择济南、青岛、烟台、潍坊、济宁、威海6个市、全省80个县（市、区）、800个左右的乡镇（街道）创建医养结合示范先行区。根据要求，各先行市所辖各县（市、区），先行县（市、区）均应建立1所健康养老需求综合评估中心，开展健康养老监测。另外，至少有1所医疗机构开展安宁疗护服务。试点示范地区要建立集居家社区养老、医疗救护、健康咨询、生理监测、远程健康管理、养生康复、亲情关爱、互助养老等功能于一体的一站式服务平台，实现老年人尤其是独居、空巢老人与社区养老、服务机构的全天候无缝对接。支持医疗机构开展养老服务，医疗机构设置的医养结合、老年病、安宁疗护等床位不列入平均住院日统计指标。鼓励改造一批二级以上综合医院及非建制乡（镇、街道）所在地的基层医疗卫生机构，重点向康复、护理和养老服务延伸。到2018年底，所有医疗机构能为老年人提供就医绿色通道。同时，支持养老机构开展医疗服务。养老机构应按照相应类别医疗机构的基本标准和有关管理规范设置专科医院、护理院（站）或门诊部、卫生所（室）、医务室等，为老年人提供专业医疗服务。到2018年底，所有养老机构能够提供医疗服务，政府运营的养老床位占比不超过40%，护理型床位占养老床位总数的30%以上。

人口老龄化加速，呈失能化空巢化趋势

近年来山东人口老龄化加速发展。截至2017年底，65岁及以上老年人已经接近1400万，占总人口的13.99%，分别较上年增加89万人和0.81个百分点，而且日益呈现出高龄化、失能化、空巢化趋势。

与此同时，我省失能和部分失能老年人口也在大量增加，生活护理需求与医疗健康需求双重叠加，迫切需要推动医养结合。因此，山东启动创建全国医养结合示范省工作已是势在必行。26日，山东省民政厅厅长陈先运在会议中介绍，全省各级民政部门正加快养老服务业转型升级，初步形成了以居家为基础、社区为依托、机构为补充、医养相结合的多层次养老服务体系。目前，全省正在运营的养老服务机构有2031家，其中内设医院的200家，内设诊所、卫生室的1000家，纳入医保定点110家，80%以上的小型养老机构、社区日间照料中心、农村幸福院与周边医院、医疗诊所或卫生室建立了合作关系。陈先运说。与此同时，去年以来省卫生计生委也将创建医养结合示范省纳入全委重点工程，完善政策措施、健全标准规范、创新服务模式，示范创建工作取得阶段性成绩。

一是制定完善医养结合政策规范，二是组织开展全省老年人健康评估，三是加强医养结合服务体系建设，四是指导各地开展示范创建。山东省卫生计生委主任裘燕说。不过，当下我省养老服务机构也面临不少困难和问题。陈先运分析，一是有效服务供给不足，尤其是护理型床位缺口大，不能满足老年人健康养老服务需求；二是医养结合覆盖不够全面，尤其是社区居家医养结合比较欠缺；三是从业人员年龄偏大、专业素养不高，队伍不够稳定。

年底持证上岗护理员，比例将达到半数以上

鼓励医务人员到医养结合机构提供医疗、保健、康复及护理服务，支持有相关专业特长的医师及专业人员开展疾病预防、营养、中医调理养生等非诊疗行为的健康服务。要鼓励社会力量兴办医养结合机构，积极推行公建民营，支持社会办大型医养结合走集团化发展道路。“希望在人员配备、硬件评审和医保政策等方面，能给予公私同等对待。”济南舜德护理院院长张英认为，公建民营能有效实

现资源互补，集团化发展也将利于标准化的推广实施。记者此前调查了解到，不少养老机构存在留不住人的难题。为此明确，建立完善医养结合相关工作人员的激励和使用政策。医养结合机构中的医护人员享有与其他医疗卫生机构同等的职称评审、专业技术培训和继续医学教育等资格。完善并落实本专科毕业生和技师学院、高级技工学校毕业生从事养老服务工作奖励补助政策。同时，加大对全科医生、老年护理专业护士、健康管理师、养老护理员等人才的常态化培训力度。到2018年底，持证上岗的养老护理员比例达到50%以上。另外，将符合条件的养老机构内设的医疗机构，按规定纳入城乡基本医疗保险定点范围。将老年人纳入大病保险保障范围，按规定对建档立卡农村贫困老年人口实行倾斜性政策。

(来源：齐鲁晚报)



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/456/aid/46645>

山东：养老服务设施人员缺口大，创建医养结合示范省

昨天，我省召开创建全国医养结合示范省启动会议，根据《山东省创建全国医养结合示范省工作方案》，到2020年底，以居家为基础、社区为依托、机构为补充的医养相结合的服务体系全面建成。

《方案》明确实施试点示范，青岛与济南、烟台、潍坊、济宁、威海6个市被选为医养结合示范先行市，市南区、市北区、李沧区、城阳区、西海岸新区、胶州市和即墨区创建医养结合示范先行县(市、区)。

据介绍，近年来，山东人口老龄化加速发展，截至2017年底，65岁及以上老年人已经接近1400万，占总人口的13.99%，分别较上年增加89万人和0.81个百分点，而且日益呈现出高龄化、失能化、空巢化趋势，失能和部分失能老年人口大量增加，生活护理需求与医疗健康需求双重叠加，迫切需要推动医养结合。

近年来，我省各级民政部门加快养老服务业转型升级，初步形成了以居家为基础、社区为依托、机构为补充的医养相结合的多层次养老服务体系。目前，全省正在运营的养老服务机构有2031家，其中内设医院的200家，内设诊所、卫生室的1000家，纳入医保定点的110家，80%以上的小型养老机构、社区日间照料中心、农村幸福院与周边医院、医疗诊所或卫生室建立了合作关系。但也面临不少困难和问题：一是有效服务供给不足，尤其是护理型床位缺口大，不能满足老年人健康养老服务需求；二是医养结合覆盖不够全面，尤其是社区居家医养结合比较欠缺；三是从业人员年龄偏大、专业素养不高，队伍不够稳定。

去年以来，省卫生计生委将创建医养结合示范省纳入重点工程，制定完善了医养结合政策规范，组织开展全省老年人健康评估，加强医养结合服务体系建设，指导各地开展示范创建。2018年，先行选择济南、青岛、烟台、潍坊、济宁、威海6个市，全省70个左右的县(市、区)、800个左右的乡(镇、街道)创建医养结合示范先行区。2020年，医养结合示范先行区力争覆盖12个左右的市、120个左右的县(市、区)、1200个左右的乡(镇、街道)。

养老机构要提供医疗服务

根据《山东省创建全国医养结合示范省工作方案》，到2018年底，建立起较为完善的医养结合政策体系、标准规范、管理制度和专业化人才培养制度，健康养老服务体系不断健全，患病老年人得到有效治疗。家庭医生签约服务力争覆盖70%以上的常住老年人群，90%以上的医疗机构为老年人提供就医绿色通道，80%以上的养老机构提供医疗护理服务。培育200个左右的省级智慧健康养老示范社区，50个左右的省级智慧健康养老示范基地，50个左右的省级智慧健康养老示范企业。

到2020年年底，以居家为基础、社区为依托、机构为补充的医养相结合的服务体系全面建成。家庭医生签约服务力争覆盖所有常住老年人群，所有医疗机构为老年人提供就医绿色通道，所有养老机构为入住老年人提供医疗护理服务。建成50个左右国家级智慧健康养老示范社区、10个左右国家级智慧健康养老示范基地、10个左右国家级智慧健康养老示范企业，打造一批健康养老知名品牌和健康养

老产业集群。

到2022年年底,服务模式智慧化、投资主体多元化、服务队伍专业化、服务流程标准化、服务品牌高端化的医养结合服务体系全面形成,老年人健康养老管理服务全面覆盖,智能健康养老服务产品全面推广,智慧医养、智能照护服务全面普及。以多层次、多样化需求为导向的医养健康产业繁荣发展。

(来源:搜狐)



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/456/aid/46577>

江苏:无锡试点老小区适老化改造,老人期待服务提升

翠云新村,建于上世纪八十年代,户籍人口1798人,60周岁以上老人717人,占了近40%。南苑新村,同样建于上世纪八十年代,户籍人口中60岁以上的占了30%左右。当走在这两个老小区,遇见一个又一个老人时,一个问题会直观地跳出:当老新村碰上越来越多的老居民,如何满足老龄居民的需求,为他们提供一个更好的晚年生活环境?这不仅仅是这两个小区的问题,也是更多同样小区面对的问题。去年8月底,根据省住房和城乡建设厅、省民政厅关于组织申报适老住区省级试点示范项目的通知要求,梁溪区翠云新村和南苑新村作为试点,率先开始实施适老住区整治改造提升工程。改造中的这两个适老小区能为居民们的老龄生活带来哪些改变?记者日前进行了实地探访。

设施上的改变很明显

走进两个小区,一批新的设施引人注目。在翠云新村,第一印象就是小区入口处崭新的智能化高清车牌识别系统。一路往里走,这次适老小区改造中的新东西不断出现:新的防盗门,新的停车位、新改造的活动场所……

在小区新改造的休闲广场,记者看到老人们闲坐在长木椅上聊家常,每条长木椅两端都特意安装了扶手,据介绍,这也是适老设施的一个标配。广场边上还有多处缘石坡道,方便老人坐着轮椅进出。“以前这里也是个广场,不过没这么大,日晒雨淋的,地面早已是坑坑洼洼的了。广场上也有坐的地方,不过都是石头凳,一到冬天,坐在上面冰冰凉,每次出来,还要带一个软垫子。”76岁的顾阿姨告诉记者,现在广场扩大了,绿化修整了,地面也重新铺了,而且还加了不少木长椅,冬天坐着没那么冷。经过适老化改造的翠云新村,让周边小区的居民很是羡慕。永泰二村的诸老伯每天都会走到翠云新村来散个步。“这里环境好,活动场多,走累了,还可以坐在树下的座椅上休息。”诸老伯说。而最让诸老伯羡慕的是翠云新村的照明系统。“老人出门最怕黑,一到晚上没有灯,看不清,怕摔着,只能在家里。”诸老伯说。为满足老年人活动出行的需求,此次翠云新村进行改造的时候,增加了很多照明系统,从小区大门至任一单元入口及公共活动场地均有路灯。不仅如此,清扬一社区党总支书记管泽荣指着小区里一片被围着的空地告诉记者,这里马上将新建起一家养老服务中心,为周边老人提供助餐、助医、健身等多种服务。

在另一个适老化改造的试点小区南苑新村,新设施同样很多:安装在各个主要出入口、公共活动场所的监控探头,设有无障碍出入口的露天活动场,全部翻新的健身设施,带有电子门禁系统的单元防盗门,楼道门口增设的不锈钢扶手,统一装在朝南墙上的晾衣架……“这次改造考虑得很细致,”蔡阿姨感慨:“改造后的‘新家’为我们老年人增加了很多方便。”“不错!真不错!”南苑新村28号的俞老伯竖起了大拇指:“原来的防盗门年久失修都坏了,经常有发小广告的、推销产品的闲杂人员上门,这下他们进不来了;西面那个违章建筑拆掉,现在变成一个休闲长廊;以前一楼的没地方晾衣服,绳子乱牵乱拉在电线杆或树上,现在统一装了晾衣架……”

服务上的提升很期待

“这次改造增加了很多安防设施,解决了困扰我们多年的安全问题。”南苑社区党总支书记朱林旺告诉记者,老人多的社区,安全问题很突出。以前曾有人冒充华润燃气的工作人员,利用白天年轻人上班、家中只有老人的时候上门,声称检查燃气,借机收费,不少老人上当受骗后跑来社区投诉。“如今小区出入口以及一些公共场所都安装了摄像头,每栋楼也都重新做了防盗门,小区的安全管理有序多了。”朱林旺说:“只是有的防盗门和楼道灯虽然装好了,却尚未通电,不知何时可以正常使用?”对此,梁溪区城投旧住宅改造项目部部长龚晨磊解释,由于楼道灯、防盗门都是要用电的,目前正在申请单独拉电表,春节后会逐一到位。“在接下来的改造中,还会增设一批无障碍标识。”龚晨磊介绍,标识系统会与照明系统相呼应,提高标识的夜间辨识度,便于老年人夜间识别。梁溪区住建局物业管理科副科长李梦舒介绍道:“按《江苏省既有住区适老化改造指南》的要求,整个改造将在充分考虑老年人生活需要的基础上,对小区软硬件配套完善,翻建老年活动中心,提供助餐、娱乐、休闲服务,丰富老人精神生活。”“老人的需求很简单,饿了有个地方能解决他们的吃,饱了能够有个活动的场所。”清扬一社区党总支书记管泽荣希望,按改造指南配置的养老服务用房也能尽早到位,满足老人的助餐和娱乐需求。“南苑新村的养老服务用房是利用现有空房进行改造,而翠云新村则是新建一个老年人日间照料中心。”李梦舒告诉记者,两个小区的老年人日间照料中心均会考虑老人的各种需求,在配备医疗保健室、康复训练室、餐厅、卫生服务站等的基础上,还会从老年人日常活动、兴趣爱好出发,配备阅览室及多功能活动室等,为辖区老年人提供全方位的生活、医疗、保健服务。

据梁溪区民政局相关负责人透露,区民政局已与上海海阳互联网养老服务有限公司签约,通过政府购买服务的方式,由专业的养老服务公司为辖区内的综合养老服务体系提供运营服务,翠云新村和南苑新村两个小区的老年人日间照料中心都在其中。

(来源:手机人民网)



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/456/aid/46671>

湖北:黄石市老龄办:早安排早部署 2018 年重点工作

春节刚过,黄石市老龄办节后迅速召开“收心会”,紧紧围绕学习贯彻党的十九大精神,起好步,定好盘子,在前期专题调研的基础上,对 2018 年重点工作进行部署和安排。

主任强调,2017 年的黄石老龄工作在湖北省老龄积分制考核中荣获优秀等次,但成绩属于过去,要以勇于清零的态度,以党的十九大精神和习总书记对于加强老龄工作的系列重要讲话精神为引领来谋划老龄工作;按照讲政治、守纪律、懂规矩、提能力、有作为的更高要求,全力抓好 2018 年老龄工作。

一是要进一步增强紧迫感,以团结奋斗的姿态和奋发有为的精神,认真开展能力提升年活动,新年再创工作新业绩。二是全力构建老龄工作大格局。进一步健全完善老龄委工作机制,发挥好老龄委成员单位作用,借势聚力,合力推进老龄事业产业健康持续发展。三是积分制考核为抓手,实施节点痕迹管理,打造确责、明责、履责、督责、问责落实链条,以明确的任务目标、务实的推进措施、严格的责任考核,用钉钉子的精神,狠抓工作落实。

(来源:黄石市老龄办)



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/456/aid/46651>

福建：福州全面放开养老服务市场

福州市日前印发《关于全面放开养老服务市场提升养老服务质量的实施方案》(以下简称《方案》),推进养老服务供给侧结构性改革,放宽各类机构准入条件。《方案》明确,设立营利性养老机构,采取“先照后证”的简化程序执行,市场监督管理部门办理登记后,在民政部门申请设立许可。在民政部门登记的非营利性养老机构,可以依法在其登记管理机关管辖范围内设立多个不具备法人资格的服务网点。申请设立养老服务类社会组织,符合直接登记条件的可以直接向民政部门依法申请登记,不再经由业务主管单位审查同意。非福州投资者举办养老服务项目与该市投资者享受同等政策待遇。《方案》要求,进一步取消不合理审批前置事项、优化审批程序和简化审批流程,落实好福州市关于优化简化养老机构设立许可的“三取消、两优化”措施等,为养老机构申办设立许可提供便利和支持。据悉,《方案》还要求加快养老机构改革,进一步深化公办养老机构管理体制,推行公建民营运营模式。政府投资建设和购置的养老设施、新建居民区按规定配建并移交的养老设施、国有单位培训疗养机构等改建的养老设施,均可实施公建民营。到2020年,民营的养老床位数占全市养老床位总数的比例达到60%。

(来源:《工人日报》)



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/456/aid/46579>

肥乡县在全国社会养老服务体系建设工作会议上典型发言材料

肥乡县辖9个乡镇,265个行政村,人口36.8万,是平原农业县、省扶贫开发工作重点县、省级财政困难县。近年来,在各级党委、政府的领导下,切实把农村互助幸福院建设,作为践行以人为本、执政为民的具体实践,作为创新社会管理、巩固基层政权的重大举措,积极探索,创新了一条符合县情、民情和当前农村经济社会发展阶段性特征,符合传统养老习俗的新路子。李立国部长称赞这一做法“为全国趟出了路子,做出了表率”,新华社、人民日报、中央电视台等国家级主流媒体多次予以深度报道。

一、立足县情民情实际,创新“一种模式”,积极探索农村互助养老新路子

随着工业化、城镇化和农业现代化的快速推进,农村传统养老模式面临严重冲击。一是农民生产生活方式发生深刻变化。农村青壮年或外出务工,或就近经商,导致农村留守老人大量增加。二是农村家庭小型化使家庭养老的力量更加薄弱。三是现有的养老机构不能满足和覆盖农村老人。福利型养老机构只解决特定对象的养老问题,经营型养老机构收费较高,多数农村老人及其子女负担不起。我县老年人有4.38万人,其中无儿无女的“五保”老人、空巢老人和留守老人占30%。

农村养老难,使子女们不能安心务农、务工或经商,产生大量家庭矛盾,影响农民增收、家庭和谐。针对农村集体经济普遍薄弱的实际,坚持“村级主办,互助服务,群众参与,政府支持”的原则,探索创造了以“集体建院,集中居住,自我保障,互助服务”为主的农村互助养老模式——农村互助幸福院,实现了“子女安心、政府放心、老人开心”目标,被称为“家门口的幸福院”和老年人“快乐大本营”。集体建院,就是村集体利用农村闲置房屋改造或新建,并承担水、电、暖等日常开支,县财政给予适当补贴。集中居住,就是经子女同意,让生活能够自理的独居老人,入住幸福院,集中养老。自我保障,就是入院老人的衣食和医疗费用由其子女承担,“五保”老人由县财政保障。互助服务,就是不设专职服务人员,老人之间互相照顾,相互服务,互助养老。

二、顺应广大农民意愿,强化“四个保障”,农村互助幸福院呈现出强大的生命力

自2008年前屯村创建了全国首家农村互助幸福院以来，我们不断扩大覆盖范围，提升标准，农村互助幸福院呈现出快速、健康发展的良好态势。

一是强化组织保障。成立了高规格工作指挥部，出台《关于加快农村互助幸福院建设的意见》，纳入对各乡镇和有关部门的年终考核目标，因村制宜地加大推进力度。

二是强化投入保障。推进互助幸福院建设难点在资金，重点在场所。为此，通过“一事一议”、新民居配建、财政补贴、部门帮扶、社会捐赠和义务工等途径，筹集资金近1700万元，通过改（扩）建、新建、租赁和捐建等方式，加快建设步伐。目前，全县219个村建成了农村互助幸福院，占总村数的82.6%，拥有床位5103张。为保障幸福院正常运行，县财政列支近200万元，对互助幸福院老人每人每年给予350元生活补贴，

三是强化功能保障。在配齐生活、娱乐、健身等设施的基础上，坚持与新民居、标准化卫生室、老年服务站、村民活动中心、农村警务室建设相结合，不断提高标准、完善功能、提升服务。

四是强化机制保障。制定了《农村互助幸福院建设和管理指导意见》，将管理列入村“两委”班子工作范畴，明确了服务对象、入住程序、集体与老人及子女的权利、义务等，促进了规范运行管理。

三、适应农村养老需求，达到“三方满意”，农村互助幸福院具有积极的政治意义和社会现实意义

实践证明，这种养老模式既有机构养老的特征，又有居家养老的性质，契合了传统养老习俗，“群众住得起、村集体办得起、政府支持得起”，达到了“三方满意”的效果。

一是改善了老人物质条件，丰富了老人精神生活，老人满意。农村多数独居老人居住条件差，精神不愉悦，生活质量不高。幸福院配备了电视机、乐器、健身器材等，开辟了花圃、菜地，使阅历相近、习惯相近的老人共同生活在一起，满足了老人精神慰藉、文化娱乐和人际交往需求，老人们既能享受集体生活的快乐，也能感受家庭的温暖，深受老年人欢迎。

二是解除了子女后顾之忧，解放了农村生产力，儿女满意。互助幸福院不仅有效地解决了农村养老问题，也解除了子女务工经商的后顾之忧，解放了生产力，促进了农村经济发展。

三是密切了党群干群关系，巩固了基层政权，村级组织满意。互助幸福院搭建起了党和政府与群众之间的连心桥，是新形势下创新社会管理、加强群众工作、密切干群关系的生动实践。村级组织作为工程的组织者、实施者，得到了广大农民群众的拥护和支持，基层组织的凝聚力、向心力、号召力进一步增强。

今后，我们要以此次会议为契机，措施再强化，投入再加大，建设再加快，功能再完善，管理再提升，让更多老人享受改革发展成果，确保率先在全国实现农村互助幸福院全覆盖，把社会养老服务体系建设工作推上一个新台阶。

（来源：社会福利和社会事务处）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/456/aid/46660>

强化领导、加大投入、政策扶持——衡水市全力推进社会养老服务体系建设的建设

衡水市现有人口434万，60岁以上老年人61.2万，占总人口的14%。全市现有各类社会养老服务机构134个，其中农村五保供养服务机构50所，光荣院11所，社会福利院（中心）12所，民办养老机构21家，集中供养各类老年人8643人。目前，全市已初步形成了以居家养老为基础，社区养老为依托，机构养老为补充的养老服务新格局。其主要做法是：

一、强化领导，健全机制，切实把养老服务体系建设的建设作为民生工程来抓

近年来，随着社会经济的快速发展和全市人口老龄化的加剧，市委、市政府高度重视社会养老服务体系的建设，按照以满足低收入老年群体基本养老需求为重点，紧紧围绕“政府主导、政策扶持、民政主抓、部门配合、社会参与、市场推进”的原则和工作思路，始终把养老服务体系的建设作为群众办实事、促进社会和谐发展的一项重要民生工程来抓，有力地推动了衡水市社会养老服务体系的健康发展。一是成立专门领导机构。为了加强对社会养老服务体系建设工作的领导，市委、市政府相继建成了全市民生建设工作领导小组、养老服务体系建设工作领导小组、农村互助幸福工程建设领导小组，分别由政府市长和主管副市长任组长，相关部门为成员，每季召开一次调度会议，分析情况，研究措施，及时解决养老服务体系建设中出现的各类问题。今年7月2日，市政府召开了全市养老服务体系建设工作会议，对全市的养老服务体系工作进行再部署。促进了养老服务体系建设工作顺利进行。二是出台相关政策文件。2010年11月，经市政府常务会议研究，我市出台了《衡水市人民政府关于加快推进养老服务体系建设的意见》（衡政[2010]112号），进一步明确了“十二五”期养老服务体系建设指导思想、工作思路、奋斗目标和推进措施。2011年3月，市政府办公室下发了《关于推进农村幸福工程的实施意见》（衡政办[2011]15号）对农村互助幸福院建设提出了明确的要求。今年以来，市政府先后制定出台了《衡水市社会养老服务体系建设规划（2011-2015年）》和《衡水市老龄事业发展“十二五”规划》。三是将养老机构建设列入政府规划和考核内容。今年，市政府将建设农村幸福院和民政事业服务中心建设写入政府工作报告，作为向社会公开承诺的实事之一。四是加强督导检查和工作调度。为了切实把社会养老服务体系建设工作落到实处，市政府专门成立了由政府督查室牵头，民政、财政、土地等部门参加的督查组，定期或不定期对各地工作进行督导检查，对动作不大、行动迟缓、措施不力的地方进行通报批评。同时我们还加强工作调度，每月一汇报，每季一调度，确保将此项工作落到实处。

二、突出重点，创新模式，推动养老服务体系快速发展

1、强力推进农村幸福工程建设。为切实解决农村留守老人、空巢老人养老问题，实现城乡统筹发展，去年以来，按照“村级主办、互助服务、群众参与、政府支持”的原则，我们全面启动了农村互助幸福院建设。2011年3月份，市政府专门下发了文件，4月份和10月份分别在饶阳县、故城县两次召开了由主管市长主持、主管县市区长参加的专门会议，会上市政府领导与各县市区签订了责任状。各县市区政府按照市政府的部署，领导重视、精心组织、因地制宜、分类推进，取得了很好的效果。2011年，全市建成农村互助幸福院1049所，今年以来又新建设了997所，较好地解决了农村留守老人、独居老人的养老问题。

2、大力推进公办示范性养老机构建设。为了提高全市机构养老服务整体水平，加快养老服务体系的建设，今年，衡水市采取新建或改扩建等方式，整合现有资源，新建一所市级公办示范性养老公寓，11个县市区都有一处公办示范性养老机构。市级民政事业服务中心老年公寓总建筑面积2.2万平方米，床位500张，概算总投资4000万元，目前正在进行紧张的施工。按照市政府的要求，今年加大了社区居家养老服务中心建设力度，以生活困难、行动不便、空巢老人为主要服务对象，构建新的养老服务平台。目前这项工作已全面铺开，到今年年底前，将完成社区养老服务中心18个，从而为更多的老年人提供更优质的居家养老服务。

3、加大对民办养老机构的扶持力度。目前，全市共有民办养老机构21家，床位4913张，供养老人2916人，他们在全市养老服务体系工作中发挥了十分重要的作用。为了鼓励和支持其健康发展，在认真落实国家各项优惠政策的基础上，制订了一系列具体扶持措施，最大限度地搞好服务。一是按照市政府文件要求，积极协调土地、电力、水务、城建、税务、劳动等部门，落实用水用电取暖电话电视以及各种税费等优惠政策；二是认真落实养老机构资金补贴政策。按照政策规定，2011年，共筹措奖补资金400万元，用于全市公办和社会办养老机构补贴。今年，用于养老事业的福彩公益金900万元。三是开展养老护理人员培训，提高服务水平。为了提高护理人员服务水平，今年以来，市民政局和市人办资源与社会保障局还举办了三期护理人员培训班，免费为社会养老机构培训护理人员150多名。同时还与团市委、衡水学院等部门和大中专院校开展志愿者服务活动，定期为老年人提供各种服

务。

4、大力发展社会居家养老服务呼叫网络。2010年，按照“政府主导，社会组织和企业参加，市场推动”的模式，由市民政局与省恒信移动公司合作建立了衡水市居家养老服务网络和紧急呼叫系统（“12349社区通”服务热线），为社区居家老人提供就近、方便、快捷的紧急救助、家政服务、日间照料、康复护理和精神慰藉等为主要内容的居家养老服务。目前已有19140名社区老人、866家服务单位加入了呼叫平台，累计为居家老年人服务5万多人次。

三、加大投入，规范管理，全面提升五保供养机构管理服务水平

近年来，衡水市不断加强以敬老院为主的农村养老机构建设，服务和管理水平得到了全面提升。目前全市共有高标准五保供养机构50所，总床位10984张，集中供养老人5011人。全市基本形成了以县中心敬老院为核心，以辐射周边乡镇的区域敬老院为辅助，以乡镇敬老院为补充的布局合理、设施配套、管理规范、功能完善的五保供养服务机构网络。近几年来，我们主要做了以下几个方面的工作：

一是加大政府投入，多方筹措资金。2009年以来，市委、市政府将农村五保供养机构建设列入了重点工作并将其纳入对县市区的考核目标。到目前新建了11所中心敬老院和25所区域敬老院，总建筑面积15万平方米，通过地方财政投入、上级支持、社会捐赠、整合原有资源等方式，多方筹集资金2.1亿元。

二是整合资源，发挥整体效应。按照“整合资源、合理布局、择优扩建”的原则，衡水市对敬老院的选址、规模等进行了科学规划，25所区域敬老院中9所为新建，16所是在闲置学校校舍或原乡镇敬老院基础上进行改扩建，有效整合了资源，节约了建设成本。同时按照省厅加快推进民政事业服务中心建设的任务目标要求，市政府制定了《衡水市加快推进民政事业服务中心建设的实施方案》。全市所有独立管理的光荣院都与中心敬老院或区域敬老院进行了合并，实行了“多院合一”，全面整合了社会养老资源，规范化、标准化建设进一步提升。

三是完善制度，规范管理。为加强五保集中供养能力建设，保障敬老院的正常运转，对敬老院的管理体制、人员编制、供养资金以及管理经费来源进行了明确。各敬老院在财务管理、膳食管理、服务护理、医疗保健、生产经营等方面制定了规章制度，明确了管理职责，提升了管理服务水平。目前全市有9所敬老院被民政厅评为三星级敬老院；饶阳县、阜城县的中心敬老院被民政部表彰为模范敬老院；武邑县、景县、武强县的中心敬老院被民政厅表彰为模范敬老院。

近年来，衡水市养老服务体系建设虽然取得了长足发展，但也存在一些亟待解决的问题：一是社会养老服务机构发展不平衡，二是地方财政投入不足，三是有些养老服务政策落实困难，等等。

下一步，我们要按照上级的要求，认真研究工作中存在的问题，切实加大工作力度，不断创新发展规划，采取多项措施把我市养老服务体系建设提高到一个新的水平。

一是要加大组织领导力度。各级党委、政府要以强烈的责任感和紧迫感，进一步加强对这项工作的领导，要把养老服务体系建设纳入政府工作的总体规划，定期分析研究工作情况，及时解决工作中遇到的各种问题。主要领导要亲自抓，主管领导要具体抓，相关部门要形成合力，全力共同做好养老服务体系建设工作。

二是要加大任务落实力度。各县市区要在认真总结分析前段工作的基础上，进一步分解任务，采取对口帮扶、部门包建、倒排工期的办法，卡死责任，卡死期限，确保圆满完成建设任务。

三是要加大资金投入力度。各县市区要逐步加大对养老服务体系建设投入力度，建立逐年增加的财政保障机制，将养老服务体系建设列入财政预算。各县市区要抓紧研究办法，拓宽多种筹资渠道，千方百计筹措资金，支持农村互助幸福院建设。一是加大财政支持力度。各县市区都要安排部分财政资金用于农村互助幸福院建设，每个互助幸福院补贴标准不低于3000元，经济困难村应适当提高标准；每个居家养老服务中心补贴标准不低于5万元，这要作为一项指标严格进行考核。二是大力开展部门帮扶。实践证明，开展部门帮扶是一个行之有效的好办法。各县市区要根据任务完成情况，动员县直部门和企事业单位，对农村互助幸福院建设开展一对一帮扶活动，定时间、定任务、定帮扶内容，重点在建院资金和物质上给予支持和帮助。三是组织社会力量，支持农村互助幸福院建设。要充

分挖掘社会资源潜力，组织动员、鼓励外出务工经商人员和社会力量，参与农村互助幸福院建设，自愿为互助幸福院提供经济支持。

四是要加大督导检查力度。各县市区要由政府牵头，组织有关部门对养老服务体系建设工作进行一次全面的、认真的梳理，对每项工作、每个乡镇、每个村进行逐一检查，查漏补缺，及时掌握工作情况，对工作进展快、任务落实好的单位和个人，要予以表彰奖励；对工作进展缓慢，任务落实不到位的单位和个人，要加大督导力度，并采取必要惩罚措施，督促其加快建设进度，限期完成任务。

五是要加大规范管理力度。各县市区要深入基层，认真开展调查研究，立足本地实际，科学制定农村互助幸福院管理规范，并在实践中不断完善和发展。

（来源：衡水市民政局）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/456/aid/46668>

鹿泉市民政局全力推进养老服务体系建设

鹿泉市位于省会石家庄西部，面积 603 平方公里，辖 12 个乡镇、2 个省级开发区、208 个行政村、人口 38.5 万人，全市 60 周岁的老年人 5.7 万人，其中，五保老人、独居的空巢老人，子女在外打工的留守老人共计 12546 人，占老年人口的 22.7%。目前，全市有各类养老机构 13 家，总床位数 2095 张（公办养老机构 5 家，床位 698 张，民办养老机构 8 家，床位 1397 张），达到了每千名老人拥有床位数 38 张，提前实现了省十二五确定的每千名老人 30 张位的奋斗目标。

近年来，鹿泉市围绕“老有所养、老有所医、老有所教、老有所学、老有所乐”的工作目标，坚持领导上重视、政策上支持、资金上保障，扎实推进养老服务体系建设，初步形成了“以居家养老为基础、以社区养老为依托、以机构养老为补充”布局合理、规模适度、功能完善、覆盖城乡的基本养老服务格局。

一、领导重视，把推动养老服务体系建设工作摆在首位

鹿泉市把养老服务体系建设工作摆到党委政府工作的重要位置，列入重要议事日程，将养老服务体系建设工作列入全市经济和社会发展规划，纳入财政预算。坚持主要领导亲自抓，分管领导具体抓，相关部门合力抓，形成了党委政府领导、民政部门牵头、有关部门协调、社会广泛参与的工作格局。一是建立组织机构。市委、政府成立了由市委副书记为组长，市政府副市长为副组长，市直有关职能部门为成员的鹿泉市养老服务体系建设工作领导小组，统一协调部署统筹谋划全市养老服务体系建设工作，定期召开会议研究推进养老服务体系建设的有效措施和办法，解决养老服务体系建设的重大问题。二是建立工作制度。建立健全各成员单位联络制度，包括会议制度、立项制度、跟踪督查制度、信息工作制度、通报制度、激励制度等。三是明确各成员单位职责。民政部门和老龄部门充分发挥职能作用，做好规划、指导、协调、扶持和管理工作。发展改革部门将养老服务体系建设工作列入中长期国民经济和社会发展规划以及年度计划，及时办理养老服务基础设施项目审批手续。财政部门逐步建立符合养老服务体系建设的公共财政投入增长机制。人力资源和社会保障部门加强养老服务人员职业技能培训与鉴定，为养老事业提供公益岗位。卫生部门积极探索医养结合的新路子，不断拓展社区养老卫生服务范围。规划和城乡建设部门按照国家有关规定将养老机构建设纳入城乡公共设施建设规划，统一规划、同步实施。国土资源部门优先安排养老机构建设用地计划指标，对新办的非营利性养老机构采用划拨方式供地。规划部门把老年人福利设施纳入公共设施统一规划。公安消防部门加强养老机构消防设施的安全检查，督导整改火灾隐患，加大维护老年人合法权益的打击力度，精神文明建设部门要积极倡导敬老、养老、助老的社会风尚。新闻媒体加大敬老、养老、助老先进典型及公益广告的宣传力度。各有关部门积极履行职责，加强沟通、密切协调、合力推动了养老服务工

二、政策支持持续加力，为推动养老服务体系建设和提供强大的财力支撑

推进养老服务体系建设和提供强大的财力支撑。鹿泉市充分发挥经济强市的优势，在政策和资金上全力保障，为推动养老服务体系建设和提供强大的财力支撑。一方面是政策保障。市委、市政府先后制定出台了《加快推进养老服务体系建设建设的意见》、《鹿泉市“十二五”养老事业发展规划》、《鹿泉市关于大力推进农村养老“幸福工程”的意见》、《鹿泉市支持养老机构建设优惠政策》以及高龄津贴、助老健康御险等一系列专项规划和保障性文件，对促进养老服务体系建设和提供强大的财力支撑，起到了巨大的推动作用，另一方面是财力支持。在确保民政事业中心、区域敬老院等公办养老机构建设资金足额到位的同时，通过资金、政策等方式，积极扶持民办养老机构的发展，在建设资金资助、床位运营资金补贴上给予支持，在用地、用房、水电、税收等方面给予优惠。同时，市财政每年出资470万元，为全市老年人建立了高龄津贴制度和助老健康御险制度，惠及全市所有老年人，这两项惠民政策在石家庄周边县市中，鹿泉市是全面落实政策的少数县市之一，涉及人数和资金总量都位居石市前列。近两年来，市财政共投入养老服务事业资金达3500万元，是历史上投资最多，增速最快的时期，为社会养老服务体系建设和提供强大的财力保障。

三、措施得力效果明显，养老服务体系格局基本形成

(一) 多措并举，农村互助幸福院实现全覆盖。推进农村以村为单位，整合闲置校舍、厂房、民房等房产资源，坚持自治、自愿、自保、自助的原则，多方筹资、多措并举，推进建设以“村级主办、互助服务、群众参与、政府支持”的福利型、补贴型、自助型、慈善型等多种模式并存的农村互助幸福院建设。去年以来，鹿泉市将解决农村“老有所养”问题作为促进农村和谐发展、确保农村持续稳定的重要内容，在充分学习借鉴邯郸市肥乡县农村互助幸福院建院经验的基础上，结合实际，按照“一年打基础、两年全覆盖、三年上水平”的总体思路，坚持政府主导、部门协作、村级自建的原则，大力推进互助幸福院建设，截至2012年10月底，村村建起幸福院，实现农村互助幸福院全覆盖，提前两年完成了河北省和石家庄市下达的目标，市、乡、村三级共投入资金1500多万元，建成农村互助幸福院208所，惠及6000余名农村老年人，为万余户农村家庭解决了后顾之忧。在推进幸福院建设中主要有三个特点：一是领导重视，高位推动。市委、市政府将农村互助幸福院建设纳入了重要议事日程，列入了重要民生项目，成立农村互助幸福院建设领导小组，制定了《鹿泉市关于大力推进农村养老“幸福工程”的意见》，列入各乡镇各有关部门年终考核内容，签订了责任状，特别是将农村互助幸福院列入2012年重点实施的“六有”幸福工程和文明生态村“十个一”创建工作。同时，市委、市政府两个督察室与民政局成立了联合督导组，定期进行督导检查，年底进行考核，兑现奖惩；二是加大投入，落实奖补。明确了推进农村社会养老“幸福工程”的优惠政策和奖补措施，对完成农村社会养老“幸福工程”任务的村，经验收达标的，根据床位多少，在为每个幸福院统一配发床和床上用品的基础上，给予每所幸福院3000元—10000元奖补。全市13个乡镇（区）都制定了相应的奖补政策，民政部门为各村提供业务指导，帮助村两委制定建设规划、培训管理人员，统一制作了门牌及规章制度，配置床、被褥等生活用品；三是建管并重，规范管理。幸福院建成后，抓管理、抓服务，提高其生命力是关键。首先明确了乡镇党委、政府的责任，把幸福院建设列入考核各村的工作政绩的目标任务，定期检查验收。明确了村“两委会”是幸福院组织管理服务的主体，幸福院运转中出现的各种问题，村支部书记是第一责任人，每个村都建立了5—7人的农村养老幸福院院务管理委员会，村支部书记兼院长，村主任兼副院长。其次是健全各种规章制度。制定农村互助幸福院必须达到有独立场所、有必要的住宿生活设施、有制度、有牌子、有文体娱乐器材、有管理机构的“六有”标准，建立健全了安全制度、财务管理制度、卫生制度、伙食管理制度、互助学习制度和进院出院制度。再有就是建立可持续发展的保障机制。将农村互助幸福院建设列入财政投入机制，并将幸福院建设必要的奖补经费列入财政预算，逐步加大对幸福院投入力度，确保其健康稳定发展。

(二) 加大投入，民政事业服务中心和区域性敬老院建设再上新台阶。民政事业服务中心是由政府兴办，以敬老院、福利院、光荣院为基础，集优抚医院、救助站、军休所等为一体的，具有“多院合一”功能的养老服务机构。区域性敬老院是由政府建设的、具有一定规模、辐射一定区域、为农村

五保对象提供集中供养服务的养老机构。近年来，鹿泉市共投资 3500 万元积极推进“多院合一”的民政事业服务中心建设和区域性敬老院建设，取得了显著成就。主要有两个特点：一是舍得投资，规模大，标准高。民政事业服务中心项目总占地 19.25 亩，总建筑面积为 14261.49 平方米，项目总投资将达到 2325 万元，床位 602 张，于 2012 年 10 月底完工入住使用。二是管理规范，供养能力高。通过加强组织机构建设、制度建设、管护人员培训上岗、开展优质服务等手段和措施，目前，五保集中供养能力为 64%，到 2015 年末，全市五保集中供养能力达到 75% 以上。三是积极拓展民政事业服务中心和区域性敬老院服务功能。实行“院户挂钩”的方式，对分散供养的五保对象，提供必要的医疗救护、生活照料等服务，收到了良好的社会效果。

(三) 创新理念，全方位支持社会力量兴办养老产业实现新突破。政府主导、社会参与、市场化运作，是弥补政府资金不足，满足日益增长的老年人机构养老需求的有效手段。工作中，主要抓“三到位”，即规划到位、政策到位、服务到位。“规划到位”就是加强总体规划，完善养老机构的空间布局，合理调整养老机构的类型层次，进一步优化床位结构，满足高、中、低档次不同层次老年人的需求。“政策到位”就是抓好政策的落实，按照“谁投资、谁管理、谁受益”的原则，对民营养老机构和公办养老机构一视同仁，在养老机构建设用地上优先保障，在各类建设运营税费上进行减免，在建设资金补助和运营补贴上足额列支。“服务到位”就是各相关部门要加强协调配合，对社会力量兴办养老服务机构，减少审批环节，缩短审批时限，主动搞好服务。目前，全市共有民办养老机构 8 家，床位 1397 张，到“十二五”末，全市民办养老机构新增养老机构床位 1000 张以上，千名老人拥有床位数达到 50% 以上。力争将这一“夕阳工程”打造成朝阳产业，使其既服务于老年事业，又促进养老产业发展。

(四) 建立长效机制，老年人幸福指数明显提高。让改革开放成果更多地惠及老年人，努力提高老年人的幸福指数，是推动养老服务体系建设的的重要组成部分。首先是建立养老敬老制度。按照尽力而为、量力而行，逐步提高标准、扩大范围的原则，建立并逐步完善高龄老人津贴制度，自 2011 年开始重点对 80 岁以上的老人划分 80-90 岁，91-99 岁，100 岁以上三个年龄段分别按每人每月 35 元、50 元、300 元的标准发放高龄津贴，市财政每年列支 385 万元用于高龄老人津贴；其次是开展“助老健康御险”活动。“助老健康御险”活动是专门为 55 岁以上老年人设立的带有福利性质的低收费、高保障的养老保险，是老年人在现有基本医疗保险之上的有益补充，旨在为老年人意外伤害事故建立保险补偿屏障。55 岁以上的老年人每人年交保费 10 元，在意外伤害后就可从中国人寿保险公司得到意外死亡或伤残保险金 5000 元、意外伤害医疗保险金 2000 元。自 2011 年开始由市政府出资为全市 55—80 岁老年人统一投保 1 份。市财政每年列支 85 万元，2012 年参保人员 8.2 万人，市政府出资 82 万元。

(五) 强化行业管理，养老服务事业规范发展取得长足进步。一是健全养老服务机构和服务组织监管体系。研究制定鹿泉市养老服务机构管理办法，加强对养老服务机构的监督管理；已着手建立居家养老服务准入制度，逐步规范养老服务组织的管理；二是初步建立政府养老服务补贴资金绩效评估体系。对养老服务机构的财政专项资金的落实和使用、养老服务机构和服务组织的服务技能和服务质量等进行评估、审查，对工作力度大、成效明显的予以奖励，优先扶持。三是制定行业发展规划，加强行业规范与指导，行业监管和服务水平显著提高。

(来源：鹿泉市民政局)



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/456/aid/46664>

养老服务市场全面放开进入关键年

“继续深化养老机构的‘放管服’改革，全面放开养老服务市场”日前被民政部明确列为 2018 年重点工作任务之一。连日来，山西、云南、安徽、江苏等地接连发文，对全面放开养老服务市场出台细则。

在专家看来，今年是养老服务市场全面放开的关键年，从中央到地方都将引导社会资本加大对养老服务市场的投入，未来或从供需两端同时发力，加快推出包括用房及贷款倾斜在内的一揽子支持政

策。

记者了解到，中央投资方面，国家发展改革委持续安排中央预算内投资支持养老服务设施建设，从2011年的9亿元提高到2017年的30亿元，七年间投资总数超过166亿元。民政部从2011年到2017年共安排81亿元彩票公益金支持养老服务体系。

地方层面在资金扶持上也不遗余力。例如，云南省日前提出，个人和合伙创办养老机构的，可分别申请最高10万元和50万元的创业担保贷款；小微养老服务企业可申请最高200万元的创业担保贷款。担保贷款给予2年财政贴息。

在全面放开养老市场方面，地方的步伐不断加快。

民政部方面表示，未来将进一步完善养老服务政策制度，鼓励发展PPP项目，吸引更多社会资本投入养老。同时，加大养老院投入，出台分级养老院标准，引导养老院在更高标准上建设。

中国社科院世界社保研究中心执行研究员张盈华在接受《经济参考报》记者采访时表示，目前养老服务市场存在数量不足、结构错位、质量有待提高等问题。特别是养老服务供给不足和大量养老床位空置之间的结构性矛盾突出。“有需要的人得不到、有供给的没人要，这说明供给没有以需求为导向，如果引入社会资本，情形会大为改观，因为社会资本会追着需求跑。”

对于养老服务市场全面放开，张盈华认为，可从三方面来理解：一是对民营、外资等社会资本放开，降低准入门槛、精简审批手续；二是对社会力量参与公办养老机构改革放开，运用独资、合资、合作、联营、参股、租赁等方式，将政府办机构占比减至50%以下；三是对地处偏远、经济困难、重度失能等特殊群体重点放开，通过政府补贴引导供给。

专家认为，供需两端同时发力，是全面放开养老服务市场的政策取向。“一方面，加快推行长期护理保险制度，对重度失能老人、困难老人、农村老人有所倾斜，提高他们对养老服务的购买力，吸引社会资本增加养老服务供给。另一方面，在水电气暖上，特别在用房上给予倾斜政策，房租是民营养老机构的最大压力，应为他们释压。”张盈华说。

（来源：猎云网）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/454/aid/46569>

9 部门印发意见：强化家庭责任扶养留守老人

记者日前从民政部举行的2018年第一季度例行新闻发布会上获悉：近日，民政部、公安部、司法部、全国老龄办等9部门联合印发《关于加强农村留守老年人关爱服务工作的意见》，意见提出，强化家庭和子女在赡养、扶养留守老年人中的主体责任和法定义务，落实县乡两级政府在维护留守老年人权益中的基本职责，建立健全家庭尽责、基层主导、社会协同、全民行动、政府支持保障的农村留守老年人关爱服务工作机制。

意见提出，家庭是农村留守老年人赡养和关爱服务的责任主体。子女或其他赡养人要依法履行对老年人经济上供养、生活上照料和精神上慰藉的义务，扶养人要依法履行扶养义务。子女或其他赡养人、扶养人应当经常看望或者问候留守老年人，不得忽视、冷落老年人。意见提出，村民委员会要在县乡两级政府的统筹协调和组织引导下，加强留守老年人关爱服务工作。协助做好辖区内留守老年人基本信息摸排，以电话问候、上门访问等方式，定期探访留守老年人，及时了解留守老年人生活情况，将存在安全风险和生活困难的留守老年人作为重点帮扶对象，村民委员会要及时通知并督促其子女和其他家庭成员予以照顾，同时报告乡镇人民政府。

（来源：人民日报）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/454/aid/46583>

吴玉韶：到 2050 年前后，我国老年人口将达到峰值 4.87 亿！

2月26日，新京记者从全国老龄办获悉，全国老龄办、中组部、中宣部等14个部门联合在全社会开展人口老龄化国情教育。据全国老龄办及相关专家介绍，目前我国人口老龄化进程快，2017年底，我国60岁以上老年人口已达2.41亿人，预计到2050年前后，我国老年人口将达到峰值4.87亿。

全国老龄办副主任吴玉韶介绍，截至2017年底，我国60岁以上老年人口2.41亿人，占总人口17.3%。我国从1999年进入人口老龄化社会到2017年的18年间，老年人口净增1.1亿，去年新增老年人口首次超过1000万，预计到2050年前后，我国老年人口将达到峰值4.87亿，占总人口的34.9%。

“西方国家都是在经济发达以后，进入人口老龄化社会，而我国则是在经济尚未发达时，进入人口老龄化社会，具有‘未富先老’‘未备先老’的特点。”吴玉韶表示，“人口众多、结构老化”将是未来我国可持续发展的人口基础，是我们新的基本国情。

人口老龄化国情教育面向全社会，重点对象是党政干部、青少年和老年人。计划用3年时间，到2020年，我国全社会人口老龄化国情意识明显增强，关爱老年人的意识和老年人的自爱意识大幅提升。

我国人口老龄化国情教育主要有5项内容，包括开展人口老龄化形势教育，开展老龄政策法规教育，开展应对人口老龄化成就教育，开展孝亲敬老文化教育以及开展积极老龄观教育。根据工作要求，各地各有关部门要建立健全开展人口老龄化国情教育的领导和工作机制，将国情教育纳入年度工作计划。

人口老龄化国情教育将通过开展主题宣讲、集中宣传、举办文化活动、组织文艺创作，以及创新教育形式等方式开展。包括把人口老龄化国情教育纳入大中小学教育教学内容及党校、行政学院和各级领导班子理论学习中心组和干部培训教育内容；在各级各类介绍工作文化场所充分利用电子屏、宣传栏、展板、标语、海报等开展专题宣传等。

中国人民大学社会与人口学院荣誉一级教授邬沧萍表示，对人口老龄化的挑战必须高度重视。

“虽然我国经济规模稳居世界第二位，但是人均GDP在世界排名70位左右，劳动生产率只相当于美国的五分之一左右。因此，在我国发展过程中，既要抓好防范重大风险，精准脱贫、污染防治的攻坚战外，也要把应对人口老龄化放在重要的议事日程上来。”邬沧萍说。

（来源：新京报）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/454/aid/46584>

全国老龄办：将在全社会开展人口老龄化国情教育

全国老龄工作委员会办公室26日在北京召开新闻发布会，宣布在全社会启动人口老龄化国情教育。全国老龄办副主任吴玉韶介绍说，为增强全社会人口老龄化国情意识，全国老龄办、中组部、中宣部等14个部门决定联合在全社会开展人口老龄化国情教育。

吴玉韶说，人口老龄化国情教育主要有五项内容：

一是人口老龄化形势教育。中国老年人口数量最多，人口老龄化速度最快，应对人口老龄化任务最重。

二是老龄政策法规教育。重点宣传解读老年人权益保障法、《“十三五”国家老龄事业发展和养老体系建设规划》《关于制定和实施老年人照顾服务项目的意见》等重要老龄政策法规。

三是应对人口老龄化成就教育。积极向国内外宣传中国在应对人口老龄化过程中取得的巨大成就，宣传在老年人社会保障、养老服务业发展、健康老龄化、老年宜居环境、老年维权、老年优待等

诸多方面的积极进展。

四是孝亲敬老文化教育。开展具有民族特色、时代特征的孝亲敬老文化教育，把弘扬孝亲敬老纳入社会主义核心价值观宣传教育，激励人们向上向善、孝老爱亲。

五是积极老龄观教育。倡导全社会树立积极老龄观，积极看待老龄社会，积极看待老年人和老年生活，积极做好全生命周期养老准备。

中国人民大学社会与人口学院教授邬沧萍认为，开展人口老龄化国情教育有助于提高对老年人健康的科学认知，促进实现健康老龄化和积极老龄化，并能催生和创造老年人友好的社会环境，深化认识老年健康和健康中国的重要性和战略性。同时，人口老龄化国情教育有助于加深对新时代的主要矛盾的认识，改革开放近40年来，中国主要矛盾已经转变为人民日益增长的美好需要和发展不平衡、不充分之间的矛盾。北京大学人口研究所教授穆光宗认为，对党政干部开展国情教育，有利于引导和重塑老龄化社会的政府行为，谋划好政策、制度和文化的三大应对，构建共建共融共享的老年友好型社会。对青少年群体开展国情教育，可以加固人口老龄化的支撑力量和后备力量。对老年人开展国情教育，有助于实现“幸福快乐、健康长寿”的老年梦，使生命更有尊严和价值。

(来源：中国新闻网)



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/454/aid/46585>

14 部门联合开展人口老龄化国情教育

2月26日，全国老龄办在京召开新闻发布会，宣布在全社会启动人口老龄化国情教育。据悉，为了增强全社会人口老龄化国情意识，全国老龄办、中组部、中宣部等14个部门决定联合在全社会开展人口老龄化国情教育。全国老龄办副主任吴玉韶出席新闻发布会并介绍人口老龄化国情教育的有关情况。南开大学老龄发展战略研究中心主任原新教授作专家解读。全国老龄办宣传部主任刁海峰主持发布会。

人口老龄化国情教育以习近平新时代中国特色社会主义思想 and 党的十九大精神为根本遵循，以《老年人权益保障法》《“十三五”国家老龄事业发展和养老体系建设规划》等为基本依据，以增强全社会的人口老龄化国情意识为出发点，以开展积极应对人口老龄化行动，促进老龄事业和产业全面协调可持续发展，不断增强广大老年人获得感、幸福感、安全感为根本目的。

人口老龄化国情教育面向全社会，重点对象是党政干部、青少年和老年人三类人群。到2020年，我国全社会人口老龄化国情意识明显增强，关爱老年人的意识和老年人的自爱意识大幅提升，积极应对人口老龄化的社会氛围更加浓厚。

人口老龄化国情教育主要有五项内容。一是人口老龄化形势教育，全面阐释和深入分析我国人口老龄化的基本情况、主要特点、发展历程、深刻影响等，引导全社会准确把握人口老龄化对我国经济、政治、文化、社会、生态发展带来的机遇和挑战，正确看待我国人口老龄化的发展规律，进一步增强全社会及时应对、科学应对、综合应对人口老龄化的共识和观念；二是老龄政策法规教育，重点宣传和解读《中华人民共和国老年人权益保障法》《“十三五”国家老龄事业发展和养老体系建设规划》及《关于制定和实施老年人照顾服务项目的意见》等重要老龄政策法规，宣传各级党委、政府出台的老龄政策法规，加大老龄政策法规的执行力度，推动促进各项政策制度有效衔接；三是应对人口老龄化成就教育，积极向国内外宣传我国在老年人社会保障、养老服务业发展、健康老龄化、老年宜居环境、老年维权、老年优待、老年文化教育以及社会参与等诸多方面的积极进展；四是孝亲敬老文化教育，开展具有民族特色、时代特征的孝亲敬老文化教育，把弘扬孝亲敬老纳入社会主义核心价值观宣传教育，激励人们向上向善、孝老爱亲；五是积极老龄观教育，倡导全社会树立积极老龄观，积极做好全生命周期养老准备，充分发挥广大老年人的积极作用，对老年人进行自尊、自强教育，引导广大老年人增强自爱意识。通过开展主题宣讲、进行集中宣传、举办文化活动、组织文艺创作、创新教育形式等五项具体措施扎实抓好教育活动的深入开展。

14 部门要求各地各有关部门建立健全开展人口老龄化国情教育的领导和工作机制，将人口老龄化国情教育纳入年度工作计划，列为年度工作考核和《“十三五”国家老龄事业发展和养老体系建设规划》评估重要内容。各级老龄部门作为人口老龄化国情教育的牵头单位，要切实履行综合协调职能，抓好统筹推进。各有关部门要加强协同配合，根据任务分工，发挥各自优势，形成工作合力，共同推动人口老龄化国情教育扎实开展。

吴玉韶指出，在全社会开展人口老龄化国情教育，是贯彻落实习近平总书记关于加强老龄工作重要讲话重要指示精神，开展积极应对人口老龄化行动的重要举措，有利于营造全社会关心、支持、参与积极应对人口老龄化的良好氛围，激发全社会增强应对人口老龄化的主动性、针对性、自觉性，对于构建党委领导、政府主导、社会参与、全民行动的老龄工作大格局，确保我国老龄事业全面协调可持续发展，确保全体老年人共享改革发展成果，确保实现决胜全面建成小康社会、夺取新时代中国特色社会主义伟大胜利、实现中华民族伟大复兴中国梦的宏伟目标，具有重大而深远的战略意义。

新华社、人民日报、中央电视台等 40 余家中央主流媒体和老年媒体参加了新闻发布会。

(来源：全国老龄办)



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/454/aid/46653>

热点新闻

全国老龄办召开党组理论学习中心组扩大会议传达学习贯彻党的十九大精神

10月27日上午，全国老龄办召开党组理论学习中心组扩大会议传达学习贯彻党的十九大精神。全国老龄办党组书记、常务副主任王建军主持会议并传达学习黄树贤部长在民政部直属机关党员干部大会上传达学习的十九大会议精神，集中学习了中国共产党第十九次全国代表大会关于十八届中央委员会报告的决议、中国共产党第十九次全国代表大会关于十八届中央纪律检查委员会工作报告的决议和中国共产党第十九次全国代表大会关于《中国共产党章程(修正案)》的决议。

王建军在传达中指出，党的十九大报告立意高远、与时俱进，气势恢宏、震撼心灵，令人鼓舞、催人奋进。报告主题鲜明、不忘初心、举旗定向，系统总结了过去五年的伟大成就和历史性变革，确立了习近平新时代中国特色社会主义思想的指导地位，对一系列重大问题作出新判断新论述，进一步明确了“两个一百年”的目标任务，进一步提出了全面从严治党的新任务新要求，是中国共产党在中国特色社会主义进入新时代的政治宣言，是对中国特色社会主义认识的新飞跃，是一篇重要的马克思主义理论文献。坚信在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，我们党一定能站在新的历史起点，带领全国人民奋力走好新时代的长征路。

王建军强调，学习贯彻党的十九大精神是当前和今后一个时期全国老龄办的首要政治任务。我们要按照黄树贤部长的要求，一是要加强组织，明确要求，层层传达，迅速掀起学习贯彻十九大精神的热潮。要原原本本、原汁原味地学习党的十九大报告、十八届中央纪律检查委员会的工作报告、党章修正案的主要精神和习近平总书记在大会期间的重要讲话精神。坚持学原文、悟原理，深刻领会十九大精神的丰富内涵和精神实质，尤其是要着力抓好十九大报告和新时代中国特色社会主义思想的学习领会，着力抓好十九大报告中有关老龄工作的重大决策部署的学习。学习要由浅入深、层层深入，要学深悟透，切实达到用十九大精神和习近平新时代中国特色社会主义思想武装头脑、指导实践、推动工作的目的。

二是要采取集体学习和个人自学等多种形式加强对十九大精神的持续深入学习。领导干部要以上率下带头学习、带头宣讲。不仅办党组成员要带头学，各部门、直属单位和代管社会组织的主要负责人也要带头学、率先学。要结合“两学一做”学习教育和“不忘初心、牢记使命”主题教育，带领直

属机关全体党员干部职工学，引领全国老龄系统学，形成全国老龄系统学习贯彻十九大精神的良好氛围。

三是要确保学习效果，切实做到内化于心、外化于行。通过学习，更加自觉地把思想和行动统一到十九大精神上来，统一到坚定不移走中国特色社会主义道路上来，牢固树立政治意识、大局意识、核心意识、看齐意识，坚定道路自信、理论自信、制度自信、文化自信，坚决维护以习近平同志为核心的党中央权威和集中统一领导，坚决在思想上政治上行动上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致。

四是要全面贯彻党的十九大有关老龄工作的新部署新要求。中国特色社会主义进入新时代，我国社会主要矛盾已经转化为人民日益增长的美好生活需要和不平衡不充分的发展之间的矛盾。我国社会主要矛盾的变化是关系全局的历史性变化，不仅对党和国家工作提出了许多新要求，也对老龄工作提出了新的更高要求。我们要在十九大精神的指引下，坚持以人民为中心的发展思想，强化责任担当，加强顶层设计，研究制定贯彻落实的具体措施，抓好会议部署的各项工作任务的具体化和有效落实，推动老龄工作创新发展。

五是认真贯彻落实党的十九大对全面从严治党的新部署新要求。要进一步发挥全国老龄办党建工作领导小组、党风廉政建设领导小组的统筹协调作用，更好地履行办党组的主体责任，层层压实各基层党组织和党员领导干部的党建工作责任，要以党的政治建设为统领，以坚定理想信念宗旨为根基，以调动全体党员干部职工的积极性、主动性、创造性为着力点，全面推进直属机关各党组织的政治建设、思想建设、组织建设、作风建设、纪律建设，进一步转变工作作风，不断改进工作方法、全面提升工作本领，以抓铁有印，踏石留痕的工作作风，不断开创老龄工作新局面。

六是要把学习宣传十九大精神过程中所焕发出的政治热情转化为做好老龄工作的强大动力。要以十九大精神为统领，推动做好当前各项工作，确保按时高质量完成2017年全国老龄工作会议部署的各项工作任务。要加强老龄基层基础工作调研，倾听基层的心声和呼声，谋划部署好明年的老龄工作。确保十九大和党中央国务院决策部署落实到基层，增加人民群众尤其是广大老年群体的获得感和幸福感。

10月27日下午，按照全国老龄办党组理论学习中心组扩大会议的安排部署，直属机关各部门、各直属单位和代管社会组织迅速组织展开了学习宣传十九大精神的行动，全体党员干部职工参加了学习。

(来源：全国老龄办)



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/454/aid/32333>

临终关怀的四个“镜头”：守护直到生命的尽头

生老病死,是无法回避的人生命题。春节的喜庆和团圆的期望也不能阻止生命的凋零。在离2018年春节还有17天的时候,癌症老人王兴国走完了他的人生历程。“可能过不了这个年了”,这是医生一个月前为他下的诊断,奇迹没有发生。令人安慰的是,王兴国在去世前接受了近半年的临终关怀服务,走得没有那么痛苦。帮助治愈无望的病人安然离世,临终关怀服务的需求正被日益放大。

镜头一：煎熬

去年,80岁的王兴国老人患上胃癌,在医院治疗了一段时间被宣判没有治疗价值之后,他转入青岛市北区红十字老年护理院,接受临终关怀。在护理院,护理员照顾王兴国的饮食起居,给他翻身、擦洗、换衣、喂饭,医生和护士为他观察病情、打针和输液。疼痛是王兴国在生命末期最强烈的感受,一疼他就闹,忍不住地哼哼,在床上滚来滚去。每次护士来打止痛针的时候,护理员都在一边帮忙安抚、哄着他,让他慢慢静下来。

2018年1月份最后那几天,他慢慢昏睡过去,直至失去呼吸。“再也不用遭罪了。”送走父亲,王兴国的女儿在悲痛之余,试着这样劝慰自己。这场离别,从父亲被诊断治愈无望的那一刻起就在一天天向她靠近。让父亲在医院急救室接受“过度治疗”,满身插满管子抢救无效去世,或者在家中“等死”受尽病痛折磨,都不是她想要的结果。权衡之后,她把父亲送进了护理院。“全天有人照顾,让他保持整洁体面,给他止疼,陪他说话,我每天下班来看他,他不会走得那么痛苦和孤独。”父亲在护理院住了将近半年,这个时间远远超出她的预期,让她多少感到安慰。临终病人遭受的煎熬是常人无法想象的。医学界数据显示,70%以上癌症晚期患者有疼痛症状,有些患者会痛不欲生,甚至发生自杀行为。缓解疼痛、疏导情绪是临终关怀的主要内容。市北红十字护理院院长谢东告诉记者,临终关怀也被称为安宁疗护,它不是一种治愈疗法,但也不意味着放弃治疗,而是在病人将要离世前的几个星期甚至几个月时间内,为其减轻病痛与其他带来不适的生理症状,排解心理问题和精神恐慌,使病人更平静地面对死亡。

除了身体上的病痛,心理上的恐惧和焦虑也缠绕着重症病人。在谢东看来,这源自病人因疾病而产生的“丧失感”,“他会跟别人比,别人可以自己吃饭,我不能。我原来可以走路,现在不能。身体机能的逐渐丧失,会让他担心和害怕。”刚入住护理院时,段瑞生难以进食,只能吃少量流质食物,肾衰和心衰几乎摧毁了他。经过一段时间的疗护,他渐渐吃得下普食了。他抬手指了指床边桌上的一盒草莓,言语间带着些骄傲地说,“一天能吃这么一盒,女儿天天给我买。”尽管如此,段瑞生对自己的身体状况并不乐观,“我知道好不起来了,活一天算一天吧。”与年老体衰随之而来的能力的丧失更让段瑞生痛苦。他年轻时候走南闯北,国内各省份几乎去了个遍,如今他73岁,活动范围被局限在了一张床上。虽然力气微弱,段瑞生依然健谈,回忆起年轻时候的灿烂日子,沉重的眼睑之下隐约闪烁出神采。“我也喜欢看书,《巴黎圣母院》《悲惨世界》《基督山伯爵》《茶花女》和好多名著我都看过,我以前记忆力好,看过的书都能讲出来,现在记不住了。”段瑞生的女儿一直在鼓励他,许诺等他好起来带他去台湾省、去书店,他摇摇头,没有应答。

镜头二：求生

在青岛市中心医院,两位癌症末期病人已经被诊断为不可治愈,正处在安宁疗护阶段,其中一位是个年仅27岁的女孩,患的是胃癌。在护士长唐淑美眼中,这个女孩始终表现得非常坚强,“每次问她感觉怎么样,她都说还好。”据唐淑美介绍,与普通病人的疗护不同,临终前的安宁疗护要求护理技术更加娴熟,通常交给资深护士去做,避免由于人为因素给病人增加额外痛苦。同时,安宁疗护更注重心理层面的陪护,多倾听、疏导病人。“病人常说自己觉得这个病好不了,很无可奈何但是又不舍得离开的那种感觉,我们有时候也没法用语言去给他安慰了,更多的是倾听。”

胃癌末期的这个女孩起初不愿意和唐淑美交流,接触时间长了,才渐渐向她敞开心扉,言语间流露出对这个世界的无限留恋。“她有个小孩,才两三岁的样子,心里肯定特别放不下孩子。”女孩的丈夫和母亲一直在医院陪护,每次看见她的母亲面无表情地坐在那里,唐淑美都觉得心酸,“她太年轻了,白发人送黑发人是最悲伤的。”“下达病危通知书之后,家人没有告诉她,但是她好像心里都明白。”唐淑美说,女孩耐心地配合打针、输液,从未表现出消极抵抗,也从不抱怨,仍然隐隐地抱着求生的希望,这是她坚强表现的源头。“其实病人到最后阶段求生欲望都非常强烈,这个欲望能支撑他们维持生命的时间更长。但愿她能熬过这个春节。”市北红十字老年护理院的护理主任谭美松曾经照料过一位患皮肤癌的老人。入院时,老人全身溃烂,持续高烧不退,整个人几乎已是奄奄一息的状态。谭美松一边配合护士给他退烧,一边坚持在他皮肤上擦药,十几天后,老人从鬼门关上返了回来。“他很高兴,清醒一些以后还跟我说,妹妹,等我出院了请你吃饭。”病情的好转让老人重燃生的希望,谭美松也为此感到不可思议,觉得是一股求生念头救了他。然而好景不长,两个多月以后,老人病情复发,又是持续高烧,烧到体温表都看不到头。迷迷糊糊之时,老人含混不清地嘟囔过几次“不行了”,但最终还是挺了过来。

早已被医院判了“死刑”的老人,在经历了一次次病情反复之后,竟然将生命延长了三年。在他的家人、医生和护理员眼里,这几乎是个奇迹。谭美松说,“他去世时应该没有遗憾了吧。他知道这个病迟早会要了他的命,但是只要能坚持一天,他就坚持一天,从来没有放弃过求生,很勇敢。”

镜头三：和解

让病人更坦然地接受死亡是临终关怀的目的之一,然而这并不是是一件容易的事情。青岛市中心医院的心理服务志愿团队为很多癌症末期病人提供过心理帮助,心理治疗师牟宗珂是其中一员。她从接触过的众多临终病人身上发现,“没有人是不怕死的,人类的本性就是会对死亡有恐惧和焦虑。”生命走到尽头,人免不了回头看。牟宗珂认为,一个人所感知到的生命价值感的高低将直接影响他们面对死亡的态度。“离开人世的时候,有的人很恐惧,有的人很坦然,恐惧的人往往是因为他感觉他这一生没有价值,觉得生命没有什么意义。比较坦然的人可能是因为他觉得自己的生命是有价值的,即便在这里画了一个句号,也没有什么可遗憾的。”重塑病人的价值感,这是牟宗珂试图通过人心理服务达到的目标。“我们让病人重新看到他以前所忽略的一些事情,比如那些他自己认为很简单但事实上让别人受益了的事情。我们鼓励或者帮助病人去说出他内心的感受,在这个过程中尊重他、理解他,让他感到自己是被重视的、是重要的,这个沟通本身就是一个重塑价值感的过程。”

人生病以后,情绪容易喜怒无常。在牟宗珂看来,这可能是之前积压的负面情绪在生病以后被放大,也可能是病人觉得生病的自己是麻烦、拖累,对家人感到愧疚,对自己感到愤怒,或者对那些放不下的情感牵绊感到无能为力。“带着负面情绪走是很痛苦的。”牟宗珂,帮助病人在生命末期倾吐自己、重新审视自己,能让他们找到情绪的出口,达成与自己、与他人的和解。有个病人在生前向牟宗珂讲起很多往事,快乐的、或是悲伤的,也多次表达过他对爱人和女儿的抱歉。他觉得把精力都用在了工作上,疏忽了家庭,是不称职的丈夫和父亲。他曾经答应陪爱人出去旅游,一直没有兑现,满心愧疚。女儿很小就被送出国学钢琴,他自认对她照顾得太少,如今女儿长大了、回到他身边了,他却不久于人世,深感遗憾。更大的遗憾是,他没法看着女儿结婚,不知道她会遇上什么样的爱人。

“他反复告诉我他是多么感谢爱人在任何时刻的陪伴,多么爱他的女儿。但是他以前在生活中不善言谈,这些话他从来没有对家人说过,直到最后也没有说出口。”牟宗珂说,这个病人去世后,他的妻子和女儿来感谢她,也想知道他生前对她说过些什么。出于对病人隐私的保护,牟宗珂没有讲太多,只告诉他们,“他一直不好意思亲口对你们说,陪伴你们太少,他觉得很抱歉,但是他真的很爱你们。他也很牵挂,他离开以后,你们会生活得怎么样。”母女俩听罢,抱头痛哭。一场和解,跨越了生死。牟宗珂说,可能到人之将死的时候,那些平日里难以启齿的话才会表达出来,那些纠缠已久的心结才能打开。“在我们的文化里,家人之间不习惯互相表达爱。我们志愿者可以做一个桥梁,帮助他们传递这部分情感,完成他们情感上的连接。”

镜头四：告别

逝者已矣,生者如斯。临终关怀除了帮助病人舒适、平静地离开人世,也帮助他们的家属更好地面对亲人生命的凋零,处理亲人丧失所带来的巨大创伤。

刘文霞第一次在红十字老年护理院见到谭美松的时候,说起母亲的病情,止不住地掉眼泪。母女两人从外地来青,相依为命,母亲进入胃癌末期,她的世界像是突然垮了一半。工作太忙,她无力一人照顾母亲,只好把她送到护理院。学会与母亲告别,这一课对她来说太难了。母亲的身体一天天地衰弱下去,刘文霞时刻在为自己做心理建设,说服自己接受这样的事实。“当着她母亲的面,她显得很乐观,但是背地里经常偷偷抹泪。”谭美松每次看见她哭都安慰她,“你要打起精神来,以后的路还得你自己去走。”

老人去世那天,谭美松和刘文霞一起为老人擦洗梳妆、穿上寿衣,目送他们随灵车离开。“她表现得比我想象中平静一些,失去母亲这个打击,以后只能靠时间慢慢平复了。”

唐淑美每年大约送走四五十位病人,无论是在病人疗护中还是去世后,对家属的心理疏导都是她工作中很重要的一项内容。“放弃化疗、放疗这些治疗手段,转向安宁疗护,家属心里有一个坎儿需要先迈过去,因为这意味着你要真正开始直面亲人死亡这回事了。”为了给病人希望和鼓励,家属常常向病人隐瞒病情,他们自己却心知肚明,因此可能比病人产生更大的心理困扰。唐淑美说,“长期照顾病人是很疲惫的,家属在情绪上也会有起伏,有时候难免波及到病人身上,万一哪句话说重了,他们会非常自责,实际上这是可以理解的。病人去世,即便知道他的生命已经是无法挽救的了,很多家属除了感到悲痛,也会怀疑自己是不是完全尽了心。所以要疏导他们,做好哀伤辅导,或多或少给予他们一些安慰吧。”

见过太多生死离别,医护人员和志愿者也在心理上遭受一些伤害,所以需要定期接受心理疏导来解压。“看到病人走,我经常跟家属一起掉眼泪。毕竟照顾病人时间长了,不想让他们离开,但也无能为力,

只能尽力做好我该做的,让病人痛苦少一些。”唐淑美说,这份工作教会了她看淡生死,“对生命的理解越来越简单了,生老病死,每个人都一样,就那么回事。”

临终关怀始于英国,上世纪80年代后期被引入中国。上世纪50年代,英国护士桑德斯在长期从事的晚期肿瘤病人护理工作中,目睹垂危病人的痛苦,决心改变这一状况。1967年,她创办了世界著名的临终关怀机构 ST.Christophers' Hospice,使垂危病人在人生旅途最后一程得到舒适照顾。此后,世界上许多国家和地区相继开展了临终关怀服务实践和理论研究,上世纪70年代后期,临终关怀传入美国,上世纪80年代后期被引入中国。近年来,临终关怀在国内得到越来越多的认可和重视。国家统计局数据表明,截至2016年,中国60岁以上老年人口达到2.3亿,占总人口的16.7%。国家癌症中心数据称,中国恶性肿瘤发病率为270.59/10万,死亡率为163.83/10万。世界卫生组织预计,到2020年,中国癌症死亡人数将达400万。随着中国人口老龄化加剧和癌症死亡人数增长,对临终关怀服务的需求在不断增加。

中国抗癌协会副秘书长刘端祺在接受媒体采访时表示,我国每年有近300万癌症晚期患者需要临终关怀,制定临终关怀服务标准非常重要。有些机构做的临终关怀服务比较低端,护理员专业水平有限,没能给患者好的医疗照护;有些机构打着临终关怀的幌子,仍给患者进行昂贵治疗和检查。

事实上,国内相关部门近年来一直在支持和探索临终关怀服务及相关机构建设,并为临终关怀和治疗体系制定了“硬指标”。2017年,国家卫生计生委印发《安宁疗护中心基本标准(试行)》,推动为疾病终末期患者提供身体、心理、精神等方面的照护和人文关怀。按照标准,安宁疗护中心至少有1名具有副主任医师以上专业技术职务任职资格的医师,每10张床位至少配备1名执业医师、4名护士,并按照与护士1:3的比例配备护理员。

青岛探索发展临终关怀

据了解,目前国内专门的安宁疗护中心或临终关怀机构较少。有些医院设有安宁疗护专科,有些考虑到床位和人力有限,提供临终关怀的成本高,动力不足。刘端祺认为,医院做临终关怀须得到国家政策扶持,建议政府对设立临终关怀病房的医院按照病床数量进行补贴,同时将临终关怀的药物和服务项目纳入报销,已纳入的提高报销比例。这样医院才有动力去发展临终关怀事业,患者家属更愿意将临终患者转到临终病房。在此情形之下,除了提供安宁疗护的专门机构和医院专科,具有专业资质的护理院、养老院成为临终关怀服务的重要承担者。从青岛的情况来看,部分医院可以提供临终关怀服务,不少养老机构也陆续开展此项业务。青岛市北区红十字老年护理院目前收护了绝症晚期、长期卧床和植物人等处于临终状态的老人100多名,对他们进行临终关怀。院长谢东表示,“养老机构分纯养型和医养结合型,医养结合型的配备了医护人员,可以为重症在身或失能失智的老人提供医疗服务,安宁疗护、临终关怀也是其中一块内容。”

实际上,青岛于2012年在全国率先建立的长期医疗护理保障制度也在一定程度上对推进临终关怀事业带来积极影响。“长护险制度以身体失能人员为主要保障对象,失能程度、疾病种类都有界定标准,很多失能人员其实已经处在临终状态或者不可避免地进入临终状态,所以长护险也能解决临终病人一部分经济压力与现实需要。”谢东说。此外,去年12月,青岛出台《青岛市养老机构服务质量标准》等文件,对临终关怀服务提出具体要求,做了进一步规范。按照标准,临终关怀应满足老人的生理及心理需求,减少老人的痛苦及对死亡的恐惧;应具备相应的环境、必要的设施设备和临终关怀的服务流程、须知或注意事项;应与相关第三方签订服务合同,明确服务内容和收费标准以及其他需要明确的事项;帮助老人记录临终遗言,协助老人完成遗体捐献等法律事务;尊重临终老人民族风俗及宗教信仰等。

(来源:半岛网)

老龄数据

在践行为老服务宗旨的道路上开拓进取——近年来唐山市老龄工作巡礼

近几年来，唐山市人口老龄化形势日益严峻。据第六次人口普查数据显示，全市60岁以上的老年人口已达108.9万人，占全市总人口的14.8%。为做好应对人口老龄化的有关工作，近年来，唐山市老龄部门在市委、市政府的领导和重视下，坚持贯彻“党政主导、社会参与、全民关怀”的老龄工作方针，充分发挥职能作用，积极协调动员有关部门单位支持，扎实做好各项基础性工作，有力地提升了工作水平，为推动全市老龄事业实现“老有所养、老有所医、老有所教、老有所学、老有所为、老有所乐”的总体目标创造了有利条件。

一、领导重视，将老龄工作列入了议事日程

唐山市市委、市政府坚持把老龄工作当作民生工作的一项重要内容来抓，重点突出了对养老事业的关注及对老龄工作的支持。2009年，市政府办公厅印发了《唐山市加快社会养老事业发展的意见》，就加快全市社会养老事业发展提出了“到2013年每千名老人拥有养老床位数22张”。目前，全市各类养老机构床位数已达到2.45万张，接近实现这一目标。同时，明确了对养老机构用水、用电、供暖、燃气等方面按居民生活价格收费的规定。2011年，市政府办公厅印发了《唐山市推进城乡社会养老“幸福工程”实施方案》，今年又印发了《唐山市2012年城乡社会养老“幸福工程”实施意见》，围绕重点解决独居、空巢、留守及困难老人的居家养老问题，要求每个县（市）区至少兴建一所高标准示范型养老机构；每个乡镇（街道）兴建一个居家养老服务中心，每个村（居）拥有一个居家养老服务站。目前，全市已建立各类养老服务中心（站）3269个，覆盖面接近60%。今年7月，市政府办公厅印发了《唐山市老龄事业发展“十二五”规划》，对社会保障、养老服务设施建设、老龄产业、老年精神文化生活、老年权益保障、老年人参与社会、老年社会服务管理等七个方面提出了新的奋斗目标，为唐山市当前乃至今后一个时期老龄事业的全面发展描绘了宏伟蓝图。

二、加大投入，老龄工作经费有了财政保障

为保障老龄工作开展，促进老龄事业发展，解决有钱办事问题，在市政府领导及市有关部门的支持下，唐山市从2009年起将老龄工作经费专项列入财政预算，并从2011年起将老龄工作经费由原来的30万元追加到50万元。同时，市、县两级根据老龄事业发展的需要逐年加大财政投入，自2008年以来平均每年用于发展养老事业的投入达到3000万元。其中2011年市财政投入养老事业的专项经费达到525万元，今年将投入600万元。

三、健全组织，加强各级老龄工作机构建设

该市老龄工作委员会于2000年恢复成立以来，经过不断调整、完善，进一步明确了现有28个成员单位的职能，各成员单位密切配合，有力的推动和保障了老龄事业的发展。各县（市）区按上级要求均成立了由党政领导挂帅的老龄工作委员会。为解决有人办事问题，唐山市于2002年率先在全省落实了市级老龄办编制及人员配备后，各县（市）区逐步明确了专、兼职工作人员。为彻底解决各县（市）区老龄办无机构编制、无专职人员、无工作经费问题，2011年市老龄办与市有关部门联合下发文件，明确了有关要求。目前，已有13个县（市）区确定了老龄办编制，配备了专职工作人员及工作经费，市及6个县（市）区老龄办分别配备了与职级相对应的专职副主任，从而有力地加强了各级老龄工作力量。

四、营造氛围，老龄宣传教育深入人心

唐山市各级老龄部门十分重视老龄宣传工作，注重发掘、宣扬敬老典型事迹，以广播、电视、报刊、网络等各种媒体为载体，广泛进行宣传报道。经过多方争取和协调，市老龄办从2010年9月起，与《唐山劳动日报》合办了“老人天地”专版，分别设有纪事、纪念、杂谈、健康、博览等多个栏目，既宣传了孝亲敬老典型和养生保健常识，又吸引了众多老年人参与投稿。至今已刊发56期，先后对百名“孝亲敬老之星”事迹进行过宣传报道。同时，支持社会力量办好《唐山老年》刊物，2011年以来指导《唐山老年》编辑发行16期，增加了老龄工作宣传内容，扩大了发行面，为丰富老年人的精神文化生活发挥了引导和示范作用。每年，民政部“一报两刊”、全国老龄网、河北老年网等都曾多次宣传报道唐山市老龄工作动态。市老龄办积极开展调研活动，2010年以来，先后有2篇调研文章分别在省级有关会议上受到好评及获奖，凸显了理论研究水平及调研工作能力。为推动老龄宣传教育深入开展，唐山市各级老龄部门与相关部门密切合作，以开展创建“敬老文明号”和“敬老月”活动为契机，连续三年在全市范围内开展了评选表彰“孝亲敬老”典型活动，共表彰“孝亲敬老之星”、“十大孝星”、“敬老好儿媳”等先进个人341名；表彰“敬老先进单位（集体）”、“孝亲敬老之家”等307个，并将这些事迹突出、影响面大的先进典型通过多种形式进行宣传报道，在全市唱响了敬老助老的社会风尚。

五、关爱老人，助老服务已蔚然成风

全市各级老龄部门坚持在春节和重阳节期间走访慰问高龄、困难老人，并积极动员社会力量广泛开展向老年人献爱心活动，使一大批高龄、空巢、失能半失能及因病、因灾致贫的困难老人感受到了党和政府的关爱和社会的温暖。近年来，全市每年走访慰问高龄及困难老人3800多名，每年投入的资金达到200多万元。同时，市老龄办协调有关爱心企业先后向13600多名老年人赠送食用油14800公斤。按照全省统一部署，2008年以来各级老龄办与当地中国人寿保险公司组织开展了“助老健康御险”活动，全市参保老年人累计达到59.2万人次，其中有1200多名参保老年人因受到意外伤害得到理赔金425.89万元，有效减轻了本人及其家庭的经济负担。为支持民办养老机构发展，市老龄办组织实施了“爱心护理工程”，经推荐申报，唐山市先后有4家民办养老机构被中国老龄事业发展基金会命名为“全国爱心护理工程建设基地”，并从省有关部门为15家民办养老机构争取了价值30多万元的养老护理器械和车辆。为扩大对高龄老人的优待范围，市老龄办积极推进高龄补贴制度建设，百岁以上老人全部落实了按月发放保健补贴制度，发放标准每人每月100元，最高已达到每人每月300元。据统计，五年来为百岁以上老年人发放保健补贴累计达到120万元。80岁以上高龄老人生活补贴制度即将在唐山市全面推行。目前，丰南、路南、迁安、路北4个区（市）已率先实施了对不同年龄段高龄老人或高龄困难老人发放生活补贴的政策。其中丰南区、路南区对85岁以上高龄老人每年发给1000元生活补贴，路北区对80岁以上困难老人每年发给1000元生活补贴，迁安市对90岁以上老年人每月发给200元生活补贴。全市各县（市）区将在近年内全部建立实施高龄老人补贴制度。

六、搭建平台，吸引了众多老年人参与精神文化活动

唐山市老龄部门把组织开展形式多样、健康向上的老年文体活动作为提高老年人生活质量和幸福指数的一项经常性工作来抓，以此影响和带动更多老年人参与到有益于身心健康的文化体育活动中来。近五年来，唐山市已成功举办了三届老年人艺术节，每年举办老年人欢度重阳节文体展演以及各种形式的文体娱乐活动，并协调社会力量先后举办了银龄才艺电视选拔赛、俏夕阳民间秧歌电视大赛等全市性的老年文化体育盛会，来自全市14个县（市）区和市直有关单位820多个代表队的18500多名老年人参加了各种文体项目表演。另外，组织举办了三次老年人优秀书画、摄影作品展，所展出的350多幅书画作品是由近千幅参赛作品中选出的，参展的630多幅摄影作品是从12300多幅作品中精选而出的，吸引了众多老年人参与其中。今年以来，该市老龄办协调有关爱心企业成功举办了唐山市首届中老年春节文艺晚会、第二届唐山市群众文化艺术节“海润杯”中老年文艺大赛、唐山市第三届“孝行天下杯”老人唱老歌电视大赛，先后有1200多名老年人参与。组织开展老年文化活动，不但丰富了老年人的精神文化生活，而且使老年人参与各种文化活动的热情和艺术水平不断提升。2010年，

开滦集团公司老年秧歌队参加了在江苏连云港举行的全国健身秧歌大赛获一等奖，唐山市群艺馆乐友合唱团参加了第十二届中国老年合唱节获得银奖；今年，市退管会银凤艺术团参加了在山东省烟台市举办的第三届中国老年文化艺术节 2012 全国服饰大赛荣获银奖，市群艺馆太阳之声合唱团参加了在北京举办的第十九届“京华之声”合唱比赛荣获金奖。目前，唐山市老年文化活动蓬勃开展，在城乡社区都能够听到老年人的欢歌笑语，在公共场所也经常能看到他们健身娱乐的身影，群众性的老年文化活动已成为唐山市构建和谐社会的一道靓丽风景。

(来源：唐山市民政局)



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/456/aid/46666>

政策法规

关于开展人口老龄化国情教育的通知

各省、自治区、直辖市老龄办、党委组织部、党委宣传部、发展改革委、教育厅(教委、局)、民政厅(局)、司法厅(局)、人力资源社会保障厅(局)、文化厅(局)、卫生计生委、新闻出版广电局、工会、团委、妇联，新疆生产建设兵团老龄办、党委组织部、党委宣传部、发展改革委、教育局、民政局、司法局、人力资源社会保障局、文化局、卫生局、新闻出版广电局、工会、团委、妇联：

为深入学习宣传贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想 and 党的十九大精神，增强全社会人口老龄化国情意识，根据全国老龄工作委员会第十九次全体会议部署，现就开展人口老龄化国情教育提出以下意见。

一、意义目标

(一)重要意义。人口老龄化是贯穿我国 21 世纪的基本国情，积极应对人口老龄化是国家的一项长期战略任务。在全社会开展人口老龄化国情教育，是贯彻落实习近平总书记关于加强老龄工作重要讲话和重要指示精神，开展积极应对人口老龄化行动的重要举措，有利于营造全社会关心、支持、参与积极应对人口老龄化的良好氛围，激发全社会增强应对人口老龄化的主动性、针对性、自觉性，对于构建党委领导、政府主导、社会参与、全民行动的老龄工作大格局，确保我国老龄事业全面协调可持续发展，确保全体老年人共享改革发展成果，确保实现决胜全面建成小康社会、夺取新时代中国特色社会主义伟大胜利、实现中华民族伟大复兴中国梦的宏伟目标，具有重大而深远的战略意义。

(二)总体目标。人口老龄化国情教育要面向全社会，重点对象是党政干部、青少年和老年人。到 2020 年，人口老龄化的国情意识明显增强，关爱老年人的意识和老年人的自爱意识大幅提升，积极应对人口老龄化的社会氛围更加浓厚。

二、主要内容

(一)人口老龄化形势教育。要坚持不懈地用习近平总书记关于加强老龄工作重要讲话和重要指示精神武装头脑，全面阐释和深入分析我国人口老龄化的基本情况、主要特点、发展历程、深刻影响等，引导全社会准确把握人口老龄化对我国经济、政治、文化、社会、生态发展带来的机遇和挑战，正确看待我国人口老龄化的发展规律，进一步增强全社会及时应对、科学应对、综合应对人口老龄化的共识和观念。

(二)老龄政策法规教育。重点宣传和解读好《中华人民共和国老年人权益保障法》《“十三五”国

家老龄事业发展和养老体系建设规划》及《关于制定和实施老年人照顾服务项目的意见》等重要老龄政策法规，宣传各级党委、政府出台的老龄政策法规，宣传其重要意义、创新举措、实际成效，加大老龄政策法规的执行力度，推动促进各项政策制度有效衔接，积极构建系统完备的老龄政策制度体系。

(三)应对人口老龄化成就教育。党中央、国务院历来高度重视老龄工作，特别是党的十九大提出“积极应对人口老龄化，构建养老、孝老、敬老政策体系和社会环境，推进医养结合，加快老龄事业和产业发展”。要积极向国内外宣传我国在应对人口老龄化过程中取得的巨大成就，宣传我国在老年人社会保障、养老服务业发展、健康老龄化、老年宜居环境、老年维权、老年优待、老年教育、老年文化体育、老年社会参与、老年社会组织、老年志愿服务等方面取得的积极进展，宣传各级党委和政府对于老龄事业的重视支持和对广大老年人的关心关爱，提升全社会积极应对人口老龄化的信心和决心。

(四)孝亲敬老文化教育。开展具有民族特色、时代特征的孝亲敬老文化教育，把弘扬孝亲敬老文化纳入社会主义核心价值观宣传教育，激励人们向上向善、孝老爱亲。深入挖掘和阐发中华优秀传统文化蕴含的思想观念、人文精神、道德规范，在历史文化传承中不断丰富教育内容。重视家庭建设，教育引导人们自觉承担家庭责任，树立良好家风，实现家庭和睦、代际和顺，巩固家庭养老基础地位。大力倡导全社会接纳、尊重、帮助老年人，宣传敬老典型，讲好敬老故事。

(五)积极老龄观教育。倡导全社会树立积极老龄观，积极看待老龄社会，积极看待老年人和老年生活，积极做好全生命周期养老准备。把广大老年人当作社会的宝贵财富，当作党执政兴国的重要资源，当作推进中国特色社会主义伟大事业的重要力量。充分发挥广大老年人的积极作用，对老年人进行自尊、自立、自强教育，引导广大老年人增强自爱意识。讲好老龄故事、传播老龄声音，发挥正能量，作出新贡献。

三、具体措施

(一)开展主题宣讲。把人口老龄化国情教育纳入大、中、小学教育教学内容及党校、行政学院和各级领导班子理论学习中心组和干部培训教育内容。组织编写人口老龄化国情教育知识读本和培训教材。建立由党政领导、专家学者、老龄工作者等组成的宣讲队伍，重点在机关、企业、学校、社区、养老机构、老年大学、基层老年协会等场所开展宣讲，围绕人口老龄化国情教育的主要内容，重点宣讲党的十九大精神，宣讲习近平总书记关于加强老龄工作重要讲话和重要指示精神，宣讲党中央、国务院关于加强老龄工作的决策部署，宣讲党的十八大以来我国老龄事业取得的辉煌成就，宣讲中华民族敬老爱老传统美德。

(二)进行集中宣传。中央和地方主流媒体要发挥引领作用，开设专刊专版专栏进行集中重点宣传，包括教育活动的部署、重要行动、社会反响、经验典型等。各级各类公共文化场所，要充分利用电子屏、宣传栏、展板、标语、海报等开展专题宣传。各类网站、微博、微信、客户端、公众号等新媒体要进行线上线下广泛宣传，确保活动有声音、有氛围、有影响。

(三)举办文化活动。各地、各有关部门要结合传统节日、“敬老月”、“老年节”等开展特色鲜明、吸引力强的人口老龄化国情教育主题活动。广泛运用知识竞赛、主题征文、文艺演出、书画创作、摄影展览、体育健身等有效途径，寓教育于文化活动之中。

(四)组织文艺创作。各地、各有关部门要坚持以人民为中心的创作导向，坚持思想精深、艺术精湛、制作精良相统一，要以满足老年人精神文化需求作为出发点和落脚点，重点规划实施一批反映老龄事业发展成就的文化项目，组织创作生产一批继承和发扬中华民族敬老传统文化的电影、电视剧、纪录片、动画片、节目栏目、音乐作品、图书等，广泛组织涉老题材优秀作品、敬老养老助老公益广告等展演展播活动，加大播出频率和力度。

(五)创新教育形式。各地、各有关部门要结合实际，针对不同的教育对象和活动阶段，探索创新开展人口老龄化国情教育的有效形式，及时总结活动的好做法和新成效，提高活动的参与性、实效性、针对性。

四、组织保障

(一)加强领导。各地、各有关部门要高度重视，加强领导，精心组织。要建立健全开展人口老龄化国情教育的领导和工作机制，把人口老龄化国情教育纳入年度工作计划，制定工作方案，明确工作要求，抓好组织实施。各级老龄部门作为人口老龄化国情教育的牵头单位，要切实履行综合协调职能，抓好统筹推进，抓好工作落实。

(二)明确分工。各地、各有关部门要加强协同配合，发挥各自优势，形成工作合力，共同推动人口老龄化国情教育开展。党委组织、宣传等部门要把人口老龄化国情教育纳入各级党校、行政学院、社会主义学院培训课程，纳入党委(党组)理论学习中心组学习内容。文化、新闻出版广电等部门要加强人口老龄化国情教育形势和成就的宣传及敬老文化项目的规划实施。发展改革、司法、民政、人力资源社会保障、卫生计生等部门要把人口老龄化国情教育纳入制定涉老政策规划并抓好实施。教育部门要把人口老龄化国情教育纳入大、中、小学教育教学内容。工会、共青团、妇联等部门要结合工作实际充分发挥密切联系群众的优势作用，积极开展人口老龄化国情教育特色活动。

(三)抓好督导。各地、各有关部门要加强指导，强化督查，把人口老龄化国情教育作为年度工作考核和《“十三五”国家老龄事业发展和养老体系建设规划》终期评估的重要内容。加大对基层单位的督促指导力度，落实责任，形成上下联动的工作态势。每年年底，各地、各有关部门要将活动开展情况进行汇总，以书面形式报全国老龄办。

全国老龄办、中共中央组织、部中共中央宣传部、国家发展改革委
 教育部、民政部、司法部、人力资源社会保障部文化部
 国家卫生计生委、国家新闻出版广电总局、全国总工会
 共青团、中央全国妇联
 2018年1月29日
 (来源：全国老龄办)



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/459/aid/46652>

国务院办公厅关于印发基本公共服务领域中央与地方共同财政事权和支出责任划分改革方案的通知

国办发〔2018〕6号

各省、自治区、直辖市人民政府，国务院各部委、各直属机构：

《基本公共服务领域中央与地方共同财政事权和支出责任划分改革方案》已经党中央、国务院同意，现印发给你们，请结合实际认真贯彻落实。

国务院办公厅
 2018年1月27日

(此件公开发布)

基本公共服务领域中央与地方共同财政事权和支出责任划分改革方案

为全面贯彻落实党的十九大精神，进一步提高各级政府提供基本公共服务的能力和水平，按照党中央、国务院关于推进中央与地方财政事权和支出责任划分改革的决策部署，现就基本公共服务领域中央与地方共同财政事权和支出责任划分改革制定如下方案：

一、总体要求

(一)指导思想。

高举中国特色社会主义伟大旗帜，全面贯彻落实党的十九大精神，以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，坚持稳中求进工作总基调，坚持新发展理念，紧扣我国社会主要矛盾变化，按照高质量发展的要求，统筹推进“五位一体”总体布局和协调推进“四个全面”战略布局，充分发挥中央统一领导、地方组织落实的制度优势，按照加快建立现代财政制度，建立权责清晰、财力协调、区域均衡的中央和地方财政关系的要求，遵循相关法律法规规定，科学界定中央与地方权责，确定基本公共服务领域共同财政事权范围，制定基本公共服务保障国家基础标准，规范中央与地方支出责任分担方式，加大基本公共服务投入，加快推进基本公共服务均等化，织密扎牢民生保障网，不断满足人民日益增长的美好生活需要。

（二）基本原则。

——坚持以人民为中心。从解决人民最关心最直接最现实的利益问题入手，首先将教育、医疗卫生、社会保障等领域中与人直接相关的主要基本公共服务事项明确为中央与地方共同财政事权，并合理划分支出责任，同时完善相关转移支付制度，确保更好地为人民群众提供基本公共服务。

——坚持财政事权划分由中央决定。完善中央决策、地方落实的机制。基本公共服务领域共同财政事权范围、支出责任分担方式、国家基础标准由中央确定；明确地方政府职责，充分发挥地方政府区域管理优势和积极性，保障政策落实。

——坚持保障标准合理适度。既要尽力而为，加快推进基本公共服务均等化，适时调整国家基础标准，逐步提高保障水平；又要量力而行，兼顾各级财政承受能力，不超越经济社会发展阶段，兜牢基本民生保障底线。

——坚持差别化分担。充分考虑我国各地经济社会发展不平衡、基本公共服务成本和财力差异较大的国情，中央承担的支出责任要有所区别，体现向困难地区倾斜，并逐步规范、适当简化基本公共服务领域共同财政事权支出责任的分担方式。

——坚持积极稳妥推进。基本公共服务领域中央与地方共同财政事权和支出责任划分是一个动态调整、不断完善的过程，既要加强顶层设计，明确改革路径和方式，又要加强与各领域管理体制改革的衔接，在管理体制和相关政策比较明确、支出责任分担机制相对稳定的民生领域首先实现突破。

（三）主要目标。

通过基本公共服务领域中央与地方共同财政事权和支出责任划分改革，力争到2020年，逐步建立起权责清晰、财力协调、标准合理、保障有力的基本公共服务制度体系和保障机制。

二、主要内容

（一）明确基本公共服务领域中央与地方共同财政事权范围。

根据《国务院关于推进中央与地方财政事权和支出责任划分改革的指导意见》（国发〔2016〕49号），结合《国务院关于印发“十三五”推进基本公共服务均等化规划的通知》（国发〔2017〕9号），将涉及人民群众基本生活和发展需要、现有管理体制和政策比较清晰、由中央与地方共同承担支出责任、以人员或家庭为补助对象或分配依据、需要优先和重点保障的主要基本公共服务事项，首先纳入中央与地方共同财政事权范围，目前暂定为八大类18项：一是义务教育，包括公用经费保障、免费提供教科书、家庭经济困难学生生活补助、贫困地区学生营养膳食补助4项；二是学生资助，包括中等职业教育国家助学金、中等职业教育免学费补助、普通高中教育国家助学金、普通高中教育免学杂费补助4项；三是基本就业服务，包括基本公共就业服务1项；四是基本养老保险，包括城乡居民基本养老保险补助1项；五是基本医疗保障，包括城乡居民基本医疗保险补助、医疗救助2项；六是基本卫生计生，包括基本公共卫生服务、计划生育扶助保障2项；七是基本生活救助，包括困难群众救助、受灾人员救助、残疾人服务3项；八是基本住房保障，包括城乡保障性安居工程1项。

已在国发〔2016〕49号和国发〔2017〕9号文件中明确但暂未纳入上述范围的基本公共文化服务等事项，在分领域中央与地方财政事权和支出责任划分改革中，根据事权属性分别明确为中央财政事权、地方财政事权或中央与地方共同财政事权。基本公共服务领域共同财政事权范围，随着经济社会发展和相关领域管理体制改革的相应调整。

（二）制定基本公共服务保障国家基础标准。

国家基础标准由中央制定和调整，要保障人民群众基本生活和发展需要，兼顾财力可能，并根据经济社会发展逐步提高，所需资金按中央确定的支出责任分担方式负担。参照现行财政保障或中央补助标准，制定义务教育公用经费保障、免费提供教科书、家庭经济困难学生生活补助、贫困地区学生营养膳食补助、中等职业教育国家助学金、城乡居民基本养老保险补助、城乡居民基本医疗保险补助、基本公共卫生服务、计划生育扶助保障9项基本公共服务保障的国家基础标准。地方在确保国家基础标准落实到位的前提下，因地制宜制定高于国家基础标准的地区标准，应事先按程序报上级备案后执行，高出部分所需资金自行负担。对困难群众救助等其余9项不易或暂不具备条件制定国家基础标准的事项，地方可结合实际制定地区标准，待具备条件后，由中央制定国家基础标准。法律法规或党中央、国务院另有规定的，从其规定。

(三) 规范基本公共服务领域中央与地方共同财政事权的支出责任分担方式。

根据地区经济社会发展总体格局、各项基本公共服务的不同属性以及财力实际状况，基本公共服务领域中央与地方共同财政事权的支出责任主要实行中央与地方按比例分担，并保持基本稳定。具体明确和规范如下：

一是中等职业教育国家助学金、中等职业教育免学费补助、普通高中教育国家助学金、普通高中教育免学杂费补助、城乡居民基本医疗保险补助、基本公共卫生服务、计划生育扶助保障7个事项，实行中央分档分担办法：第一档包括内蒙古、广西、重庆、四川、贵州、云南、西藏、陕西、甘肃、青海、宁夏、新疆12个省（区、市），中央分担80%；第二档包括河北、山西、吉林、黑龙江、安徽、江西、河南、湖北、湖南、海南10个省，中央分担60%；第三档包括辽宁、福建、山东3个省，中央分担50%；第四档包括天津、江苏、浙江、广东4个省（市）和大连、宁波、厦门、青岛、深圳5个计划单列市，中央分担30%；第五档包括北京、上海2个直辖市，中央分担10%。按照保持现有中央与地方财力格局总体稳定的原则，上述分担比例调整涉及的中央与地方支出基数划转，按预算管理有关规定办理。

二是义务教育公用经费保障等6个按比例分担、按项目分担或按标准定额补助的事项，暂按现行政策执行，具体如下：义务教育公用经费保障，中央与地方按比例分担支出责任，第一档为8：2，第二档为6：4，其他为5：5。家庭经济困难学生生活补助，中央与地方按比例分担支出责任，各地区均为5：5，对人口较少民族寄宿生增加安排生活补助所需经费，由中央财政承担。城乡居民基本养老保险补助，中央确定的基础养老金标准部分，中央与地方按比例分担支出责任，中央对第一档和第二档承担全部支出责任，其他为5：5。免费提供教科书，免费提供国家规定课程教科书和免费为小学一年级新生提供正版学生字典所需经费，由中央财政承担；免费提供地方课程教科书所需经费，由地方财政承担。贫困地区学生营养膳食补助，国家试点所需经费，由中央财政承担；地方试点所需经费，由地方财政统筹安排，中央财政给予生均定额奖补。受灾人员救助，对遭受重特大自然灾害的省份，中央财政按规定的补助标准给予适当补助，灾害救助所需其余资金由地方财政承担。

三是基本公共就业服务、医疗救助、困难群众救助、残疾人服务、城乡保障性安居工程5个事项，中央分担比例主要依据地方财力状况、保障对象数量等因素确定。

对上述共同财政事权支出责任地方承担部分，由地方通过自有财力和中央转移支付统筹安排。中央加大均衡性转移支付力度，促进地区间财力均衡。党中央、国务院明确规定比照享受相关区域政策的地区继续按相关规定执行。中央与新疆生产建设兵团财政事权和支出责任划分，参照中央与地方划分原则执行；财政支持政策原则上参照新疆维吾尔自治区执行，并适当考虑兵团的特殊因素。

(四) 调整完善转移支付制度。

在一般性转移支付下设立共同财政事权分类分档转移支付，原则上将改革前一般性转移支付和专项转移支付安排的基本公共服务领域共同财政事权事项，统一纳入共同财政事权分类分档转移支付，完整反映和切实履行中央承担的基本公共服务领域共同财政事权的支出责任。

(五) 推进省以下支出责任划分改革。

中央财政要加强对省以下共同财政事权和支出责任划分改革的指导。对地方承担的基本公共服务领域共同财政事权的支出责任，省级政府要考虑本地区实际，根据各项基本公共服务事项的重要性、受益范围和均等化程度等因素，结合省以下财政体制，合理划分省以下各级政府的支出责任，加强省级统筹，适当增加和上移省级支出责任。县级政府要将自有财力和上级转移支付优先用于基本公共服

务，承担提供基本公共服务的组织落实责任；上级政府要通过调整收入划分、加大转移支付力度，增强县级政府基本公共服务保障能力。

三、配套措施

(一) 明确部门管理职责。中央财政在落实中央承担的支出责任、做好资金保障的同时，要切实加强对地方财政履行支出责任的指导和监督。中央有关部门要积极推动相关基本公共服务领域管理体制的改革，调整完善制度政策，指导和督促地方落实相关服务标准。地方财政要确保地方承担的支出责任落实到位。地方有关部门要认真执行相关政策，履行好提供基本公共服务的职责。

(二) 加强基本公共服务项目预算管理。中央财政要根据国家基础标准、分担比例等因素，优先足额安排并提前下达、及时拨付共同财政事权分类分档转移支付。地方财政要完整、规范、合理编制基本公共服务项目预算，保证资金及时下达和拨付，完善基本公共服务项目预算管理流程，加大预算公开力度。

(三) 推进基本公共服务大数据平台建设。财政及相关部门要建立规范的数据采集制度，统一数据标准，加快基本公共服务大数据平台建设，收集汇总各项基本公共服务相关数据，实现信息共享，为测算分配转移支付资金、落实各方责任、实现基本公共服务便利可及提供技术支撑。

(四) 强化监督检查和绩效管理。加强对基本公共服务事项基础标准落实、基础数据真实性、资金管理使用规范性、服务便利可及性等方面的监督检查，保证支出责任落实。按照“谁使用、谁负责”的原则，对基本公共服务项目全面实施绩效管理，不断提高资金使用效益和基本公共服务质量。

四、实施时间

本方案自2019年1月1日起实施。

附件：基本公共服务领域中央与地方共同财政事权清单及基础标准、支出责任划分情况表

共同财政事权事项	基础标准	支出责任及分担方式	
义务教育	1. 公用经费保障	中央统一制定基准定额。在此基础上，继续按规定提高寄宿制学校等公用经费水平，并单独核定义务教育阶段特殊教育学校和随班就读残疾学生公用经费等。	中央与地方按比例分担。第一档为8:2，第二档为6:4，其他为5:5。
	2. 免费提供教科书	中央制定免费提供国家规定课程教科书和免费为小学一年级新生提供正版学生字典补助标准，地方制定免费提供地方课程教科书补助标准。	免费提供国家规定课程教科书和免费为小学一年级新生提供正版学生字典所需经费，由中央财政承担；免费提供地方课程教科书所需经费，由地方财政承担。
	3. 家庭经济困难学生生活补助	中央制定家庭经济困难寄宿生和人口较少民族寄宿生生活补助国家基础标准。中央按国家基础标准的一定比例核定家庭经济困难非寄宿生生活补助标准，各地可以结合实际分档确定非寄宿生具体生活补助标准。	中央与地方按比例分担，各地区均为5:5，对人口较少民族寄宿生增加安排生活补助所需经费，由中央财政承担。
	4. 贫困地区学生营养膳食补助	中央统一制定膳食补助国家基础标准。	国家试点所需经费，由中央财政承担；地方试点所需经费，由地方财政统筹

			安排，中央财政给予生均定额奖补。
学生资助	5.中等职业教育国家助学金	中央制定资助标准。	中央与地方分档按比例分担。第一档分担比例统一为8:2；第二档，生源地为第一档地区的，分担比例为8:2，生源地为其他地区的，分担比例为6:4；第三档、第四档、第五档，生源地为第一档地区的，分担比例为8:2，生源地为第二档地区的，分担比例为6:4，生源地为其他地区的，与就读地区分担比例一致，分别为5:5、3:7、1:9。
	6.中等职业教育免学费补助	中央制定测算补助标准，地方可以结合实际确定具体补助标准。	中央统一实施的免学费补助所需经费，由中央与地方分档按比例分担。第一档分担比例统一为8:2；第二档，生源地为第一档地区的，分担比例为8:2，生源地为其他地区的，分担比例为6:4；第三档、第四档、第五档，生源地为第一档地区的，分担比例为8:2，生源地为第二档地区的，分担比例为6:4，生源地为其他地区的，与就读地区分担比例一致，分别为5:5、3:7、1:9。
	7.普通高中教育国家助学金	中央制定平均资助标准，地方可以按规定结合实际确定分档资助标准。	所需经费由中央与地方分档按比例分担。第一档为8:2，第二档为6:4，第三档为5:5，第四档为3:7，第五档为1:9。
	8.普通高中教育免学杂费补助	中央逐省核定补助标准，地方可以结合实际确定具体补助标准。	中央统一实施的免学杂费补助所需经费，由中央与地方分档按比例分担。第一档为8:2，第二档为6:4，第三档为5:5，第四档为3:7，第五档为1:9。
基本就业服务	9.基本公共就业服务	由地方结合实际制定标准。	主要依据地方财力状况、保障对象数量等因素确定。

基本养老保险	10.城乡居民基本养老保险补助	由中央制定基础标准。	中央确定的基础养老金标准部分，中央与地方按比例分担。中央对第一档和第二档承担全部支出责任，其他为5:5。
基本医疗保障	11.城乡居民基本医疗保险补助	由中央制定指导性补助标准，地方结合实际确定具体补助标准。	中央与地方分档按比例分担。第一档为8:2，第二档为6:4，第三档为5:5，第四档为3:7，第五档为1:9。
	12.医疗救助	由地方结合实际制定标准。	主要依据地方财力状况、保障对象数量等因素确定。
基本卫生计生	13.基本公共卫生服务	由中央制定基础标准。	中央与地方分档按比例分担。第一档为8:2，第二档为6:4，第三档为5:5，第四档为3:7，第五档为1:9。
	14.计划生育扶助保障	由中央制定基础标准。	中央与地方分档按比例分担。第一档为8:2，第二档为6:4，第三档为5:5，第四档为3:7，第五档为1:9。
基本生活救助	15.困难群众救助	由地方结合实际制定标准。	主要依据地方财政困难程度、保障对象数量等因素确定。
	16.受灾人员救助	中央制定补助标准，地方可以结合实际确定具体救助标准。	对遭受重特大自然灾害的省份，中央财政按规定的补助标准给予适当补助，灾害救助所需其余资金由地方财政承担。
	17.残疾人服务	由地方结合实际制定标准。	主要依据地方财力状况、保障对象数量等因素确定。
基本住房保障	18.城乡保障性安居工程（包括城镇保障性安居工程和农村危房改造等）	由地方结合实际制定标准。	主要依据地方财力状况、年度任务量等因素确定。

(来源：国务院办公厅)

北京市卫生和计划生育委员会关于做好养老机构内部设置医疗机构取消行政审批实行备案管理工作的通知

京卫医〔2018〕35号

各区卫生计生委：

为加快推进医疗领域“放管服”改革，进一步促进医养结合发展，根据《国家卫生计生委办公厅关于养老机构内部设置医疗机构取消行政审批实行备案管理的通知》(国卫办医发〔2017〕38号，以下简称《通知》)，现就本市做好养老机构内部设置医疗机构取消行政审批实行备案管理的有关工作通知如下：

一、实施范围

本市辖区内的养老机构内部设置诊所、卫生室(所)、医务室、护理站(以下简称“养老机构内设医疗机构”)，为其内部服务对象提供有关诊疗服务的，取消医疗机构行政审批，实行备案管理。养老机构内设医疗机构应当向所在地的区卫生计生行政部门进行备案。

二、办事流程

为优化政务服务、提高管理效率，本市养老机构内设医疗机构备案实施电子化备案管理。市卫生计生委依托北京市医政医管电子化注册管理平台，设置了养老机构内设医疗机构电子化备案服务模块。备案流程如下：

(一)备案人通过北京市卫生和计划生育委员会官网“北京市医政医管电子化注册管理平台/医疗机构电子化注册/养老机构内部设置医疗机构备案”栏目，办理养老机构内设医疗机构备案、查询、材料补正等业务。

1.网上申请备案。备案人在线填写医疗机构备案基本信息，并上传设置单位或其主管部门设置医疗机构的决定(附医疗机构法定代表人和主要负责人身份证和养老机构设立许可证)电子材料后，在线提交备案申请。

2.备案申请查询和材料补正。备案人在“养老机构内部设置医疗机构备案”栏目输入联系人信息后，可在线进行备案申请业务进度查询、接收补正通知和进行电子材料补正。

3.打印备案书和领取执业许可证。备案人在备案业务查询栏目中接收到卫生计生行政部门的发证通知后，可在线打印设置医疗机构备案书，将设置医疗机构备案书和设置单位或其主管部门设置医疗机构的决定原件(加盖公章)现场提交至卫生计生行政部门并领取《医疗机构执业许可证》。

(二)各区卫生计生行政部门通过“医疗机构注册联网管理系统”接收医疗机构备案材料，并进行业务办理。

1.网上备案材料齐全且符合《通知》要求的，卫生计生行政部门应当在10个工作日内完成《医疗机构执业许可证》制证，并将发放证件通知通过系统告知备案人，通知其领取证件和提交备案材料原件。备案结果应进行公示。

2.网上备案材料不全或者不符合《通知》要求的，卫生计生行政部门应当在5个工作日内通过系统一次性告知备案人需要补正的全部材料及内容。

三、工作要求

(一)备案人应当对照有关医疗机构基本标准对拟备案的养老机构内设医疗机构情况进行自查，对网上备案材料的真实性及电子材料和纸质材料的一致性作出承诺并承担主体责任。养老机构内设医疗机构取得《医疗机构执业许可证》后，应严格按照《医疗机构管理条例》等法规规定依法执业。对于以欺骗等不正当手段进行备案的，卫生计生行政部门撤销发放的《医疗机构执业许可证》并进行不良行为记录。不良记录信息将记入北京市医政医管电子化注册管理平台，并与信用系统联通，作为有关部

门开展联合惩戒的依据。

(二)各区卫生计生行政部门应加强对养老机构内设医疗机构的事中事后监管。在发放《医疗机构执业许可证》后,各区需加强养老机构内设医疗机构相关依法执业培训、医疗质量管理及医疗风险防控。辖区卫生计生监督机构应在医疗机构开业后的3个月内进行第一次现场监督检查,每年现场监督检查不少于2次。养老机构内设医疗机构校验时,卫生计生行政部门须进行现场审查。对出现违法违规情形的,卫生计生行政部门应依照有关法规规定进行严肃处理。

(三)各区卫生计生行政部门应当结合本市医养结合及分级诊疗工作要求,指导养老机构内设医疗机构与周边医疗机构建立转诊协作机制,提升医疗服务能力,保障医疗质量安全。

(四)本通知自印发之日起实施。

北京市卫生和计划生育委员会

2018年2月22日

(来源:北京市卫生和计划生育委员会)



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/462/aid/46673>

海南省城镇从业人员基本养老保险条例实施细则

第一条根据《海南省城镇从业人员基本养老保险条例》(以下简称《条例》),制定本细则。

第二条凡在本省行政区域内城镇用人单位从业的人员,不分其户籍和人事档案关系的性质及所在地,应当按照《条例》的规定参加基本养老保险。但已在其他省份参加基本养老保险,并能提供相关参保证明的人员除外。

具有本省行政区域内户籍,未在用人单位参加基本养老保险的非全日制从业人员以及其他灵活就业人员,可以按照《条例》的规定参加基本养老保险。

凡本省行政区域内无雇工的个体工商户、参加过本省基本养老保险的从业人员,不分本省、外省户籍,可以按照《条例》的规定以灵活就业人员身份参加基本养老保险。

第三条在本省行政区域内设立的外国组织代表机构和香港、澳门、台湾地区组织代表机构及其所雇用的内地户籍从业人员,应当按照《条例》的规定参加基本养老保险。

在本省行政区域内城镇用人单位从业的台湾居民、香港和澳门居民中的中国公民,应当按照《条例》的规定参加基本养老保险。

在本省行政区域内城镇用人单位依法招用的外国人,应当按照《条例》规定参加基本养老保险。但已与中国签订社会保险双边或者多边协议国家国籍的人员在本省城镇用人单位就业的,按照协议规定办理。

第四条用人单位从业人员参保名单应当在本单位公示,向社会保险经办机构申报的本单位缴费基数总额及个人缴费基数应当分别由法定代表人及从业人员签名确认。

第五条用人单位及其从业人员的月缴费工资及缴费额,由社会保险经办机构按照《条例》的规定核定。用人单位从业人员的月缴费工资额按照本人上年度月平均实际工资总额确定。

本人上年度月平均实际工资总额低于上年度全省在岗职工月平均工资60%的,按照60%核定;超过300%的,按照300%核定;确需提高的,由用人单位报省社会保险行政部门批准。

第六条基本养老保险登记和缴费按照以下规定执行:

(一)驻海口地区的下列用人单位在省社会保险经办机构办理基本养老保险登记、核定缴费数额后,向海口市社会保险费征收机构缴纳基本养老保险费:

- 1.在省级以上民政等部门登记的民办非企业单位、社会团体、基金会、律师事务所、会计师事务所等组织;
- 2.在省级以上工商行政管理部门登记注册的企业;
- 3.省有关主管部门批准成立的其他单位。

(二) 前项用人单位驻市、县、自治县(含洋浦经济开发区,下同)的分支机构及其他用人单位在所在市、县、自治县社会保险经办机构办理基本养老保险登记、核定缴费数额后,向当地社会保险费征收机构缴纳基本养老保险费。

(三) 参加基本养老保险的灵活就业人员在就业所在市、县、自治县社会保险经办机构办理基本养老保险登记、核定缴费数额后,向当地社会保险费征收机构缴纳基本养老保险费。

第七条 参保人员在本省重复参加基本养老保险的,由社会保险经办机构与本人协商确定保留其中一个基本养老保险关系和个人账户,其他基本养老保险关系应当予以清理,退还个人账户储存额。

参保人员重复领取基本养老保险待遇的,多领取的部分从个人账户储存额中予以抵减,抵减后个人账户储存余额退还本人。个人账户储存额不足抵减的,责令其限期退还。

第八条 按照《条例》规定参加基本养老保险的企业、事业单位和社会团体及其从业人员缴纳的基本养老保险费,实行统一账户,分账管理。

第九条 《条例》第十七条所指的“同期社会平均基本养老金”以破产、关闭、解散、撤销或者因其他原因终止的上年度所在市、县、自治县企业退休人员平均基本养老金为基数,按照每年增长5%确定。

第十条 1992年1月1日至1997年12月31日期间,从业人员本人实际缴纳的基本养老保险费及按照中国人民银行规定的同期城乡居民储蓄存款利率计算的利息,一次性记入本人的基本养老保险个人账户。

第十一条 原实行基本养老保险行业统筹的用人单位,其从业人员个人账户建立的时间,以原实行基本养老保险行业统筹时个人账户建立的时间为准。1998年1月1日以前已参加行业统筹养老保险但未建立个人账户的,自1998年1月1日起建立。

原实行基本养老保险行业统筹的用人单位纳入地方管理前,单位和从业人员个人缴纳基本养老保险费率合计不足从业人员月工资总额11%的,按照合计实际缴费比例为其从业人员建立个人账户。

第十二条 企业原固定工和原计划内长期临时工,企业化管理的事业单位和社会团体的工作人员、原固定工和原计划内长期临时工,在参加基本养老保险后,1991年12月31日以前的按照国家规定计算的连续工龄或者工作年限,视同缴费年限。

非企业化管理的事业单位和社会团体的工作人员、工勤人员中的原固定工和原计划内长期临时工以及农垦单位中的原固定工和原计划内长期临时工按照《条例》规定参加基本养老保险后,1993年12月31日以前的按照国家规定计算的连续工龄或者工作年限,视同缴费年限。

本条第一款、第二款用人单位使用劳动行政部门下达的招工指标招录的原合同制工人,招录以前按照国家规定计算的连续工龄或者工作年限,视同缴费年限。但1984年1月1日至1992年1月1日本省基本养老保险制度建立期间未实际缴纳社会养老保险费的工龄或者工作年限,不视同缴费年限。

原计划内长期临时工之外的其他临时工(含合同工、季节工、轮换工、农民工、家属工等)1989年1月1日至1992年1月1日本省基本养老保险制度建立期间,未实际缴纳社会养老保险费的工龄或者工作年限,不视同缴费年限。

原实行基本养老保险行业统筹的用人单位的从业人员,按照国家规定移交地方管理或者办理转移的,国家或者行业主管部门规定其实行基本养老保险以前的连续工龄或者工作年限,视同缴费年限。

从事特殊工种的折算工作年限,不视同缴费年限。

军队退出现役的军人参加基本养老保险的,其在军队服役的时间按照国家有关规定执行。

第十三条 《条例》和本细则所称原固定工、原计划内长期临时工及其他临时工、原合同制工人,是指从业人员在实行全员劳动合同制以前确定的劳动用工身份。

原计划内长期临时工是指在当时国家劳动工资计划指标内招用的常年性临时工。

第十四条 用人单位应当按时足额缴纳并代扣代缴《条例》及本细则规定的基本养老保险费;未经社会保险行政部门批准,不得缓缴或者延迟缴纳;违反基本养老保险有关规定而未缴纳的,由社会保险费征收机构依照国家和《条例》有关规定予以追缴。

因用人单位违反养老保险缴费规定,导致从业人员达到法定退休年龄后未能享受应当享受的基本养老保险待遇,从业人员可以要求用人单位一次性承担相应的经济责任。用人单位确因经济困难的,征得从业人员同意后,双方可以约定分次分批补偿的具体办法。补偿数额根据达到退休年龄时应当享

受的月基本养老金标准与实际月基本养老金标准的差额一次性计算至75周岁。参保地社会保险经办机构可以协助其计算补偿数额。用人单位拒不承担责任的，从业人员可以依法申请劳动争议仲裁。对仲裁裁决不服的，可以向人民法院提起民事诉讼。

第十五条从业人员流动就业时，用人单位应当及时向社会保险经办机构申报人员增减情况；社会保险经办机构应当及时核对、调整有关人员的参保缴费记录档案。

从业人员跨省流动就业时，社会保险经办机构应当按照国家有关规定办理转移基本养老保险关系并转移基本养老保险基金。

从业人员在省内不同市县间流动就业时，应当按照国家规定的办法转移基本养老保险关系和个人账户档案，不转移基本养老保险基金。

第十六条在省内流动就业的参保人员，由其最后参保地办理待遇领取手续，享受基本养老保险待遇；属本省户籍人员，其基本养老保险关系在非户籍所在地，经参保人员自愿申请，也可转移到户籍所在地办理待遇领取手续，享受基本养老保险待遇。

第十七条参加本省基本养老保险的从业人员，离开本省时基本养老保险关系不能转移的，可以保留基本养老保险关系。达到法定退休年龄时，仍然无法转移的，按照国家和本省有关规定享受基本养老保险待遇或者一次性清退个人账户储存额。

第十八条社会保险经办机构在确认有关人员原工龄或者工作年限是否视同缴费年限时，应当审核本人人事档案有关资料。

外省流动到本省就业的人员办理退休手续时，社会保险经办机构应当先确定其待遇领取地，再转移接续其基本养老保险关系。按照规定待遇领取地为本省的，社会保险经办机构负责对其人事档案及视同缴费年限进行核定。已经办理退休手续并按月领取基本养老金的人员经核定视同缴费年限后，其基本养老金标准发生变化的，自2014年1月1日起按照新标准发放。

在本省范围内不同市县之间流动的参保人员按照《条例》和本细则的规定可以计算“视同缴费年限”的，应当视同缴费年限。

第十九条从事特殊工种的从业人员依照国家有关规定申报办理提前退休时，在海口市、三亚市、三沙市、儋州市和洋浦经济开发区参保的，由当地社会保险行政部门审批；其他市、县、自治县的，经当地社会保险行政部门审核后，报省社会保险行政部门审批；在省社会保险经办机构参保的，由省社会保险行政部门审批。

因病或者非因工致残被劳动能力鉴定委员会鉴定为完全丧失劳动能力的从业人员，符合提前退休条件的，由参保地社会保险经办机构办理提前退休手续。

除上述规定情形以外，从业人员按照国家有关规定办理提前退休的，由省社会保险行政部门审批。

（来源：《海南日报》）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/462/aid/46578>

四川省实施 21 项老年人照顾服务项目——《四川省人民政府办公厅关于制定和实施老年人照顾服务项目的实施意见》解读

2018年伊始，《四川省人民政府办公厅关于制定和实施老年人照顾服务项目的实施意见》(以下简称《实施意见》)印发，《实施意见》以习近平新时代中国特色社会主义思想 and 关于老龄工作系列重要讲话和指示精神为指导，以《中华人民共和国老年人权益保障法》为基本依据，以满足老年人迫切需求为导向，以增进老年人福祉为目标，明确了我省21项老年人照顾服务重点任务。服务项目涵盖了老年人养、医、住、用、行、娱等方面。《实施意见》的出台，标志着四川老年人照顾服务工作逐步向适度普惠迈进，更好地满足全省1700多万老年人日益增长的美好生活需要，让老年人享受更多优质、

便捷、公平、安全的优惠服务，共享改革发展成果。

看点 1: 开展积极应对人口老龄化四川行动，老年人照顾服务看得见、摸得着

随着中国特色社会主义进入新时代和社会主要矛盾的变化，我国多层次养老保障制度逐步完善，广大老年人养老将由生存必需型向享受型、发展型、参与型转变，养老服务需求将呈现出多样化、个性化、专业化、优质化的新态势，不仅要保基本、兜底线，还要扩增量、提质量。2017年6月6日，经党中央、国务院同意的《国务院办公厅关于制定和实施老年人照顾服务项目的意见》印发后，省委省政府将做好老年人照顾服务工作转化为积极应对人口老龄化四川行动，作为深化为老服务改革的主要任务加以推进。依据《中华人民共和国老年人权益保障法》《国务院办公厅关于制定和实施老年人照顾服务项目的意见》《四川省“十三五”老龄事业发展和养老体系建设规划》，结合四川省情，经过调研、起草、征求意见及修改完善，出台《四川省人民政府办公厅关于制定和实施老年人照顾服务项目的实施意见》。这是贯彻落实党的十九大报告提出“积极应对人口老龄化，构建养老、孝老、敬老政策体系和社会环境，推进医养结合，加快老龄事业和产业发展。”的具体行动。

《实施意见》遵循党政主导、社会参与，立足当前、着眼长远，突出重点、适度普惠原则，以提升老年人获得感、幸福感为目标，提出了一系列符合四川实际的具体措施，致力于老龄事业和老龄产业政策体系更加健全，居家为基础、社区为依托、机构为补充、医养相结合的多层次、智能化养老服务体系更加完善，管理体制和服务机制运转更加高效，支持老龄事业发展和养老体系建设的社会环境更加友好，应对人口老龄化的能力将会显著提升，养老、孝老、敬老政策体系和社会环境进一步优化，老龄事业发展整体水平达到全面建成小康社会的新要求，让老年人享受到看得见、摸得着的实惠。

看点 2: 普惠优待与重点照顾相结合，按需求导向分类分级为老年人提供精准服务

《实施意见》将“发展适度普惠的社会福利事业”写在了老年人照顾服务项目第一条。2017年5月，省老龄办、民政厅、财政厅联合印发了《关于建立80周岁以上老年人高龄津贴制度的通知》，明确自2017年起在全省实施80周岁以上老年人高龄津贴制度，2020年全面建立高龄津贴普惠制度。截止2017年底，全省80周岁以上老年人高龄津贴制度已初步建立，惠及200多万老年人。下一步，将加大工作力度，尽快推动80周岁以上老年人高龄津贴普惠制度落实，逐步提高老年人社会福利水平。

为着力满足老年人照顾服务中各类老年群体存在的不同需求，《实施意见》坚持普惠优待与重点照顾相结合，精准施策，聚焦高龄、失能、贫困、伤残、计划生育特殊家庭等困难老年人的特殊需求，聚焦老年人迫切需要的心理、康复、照护等“刚需”服务，针对经济困难老年人完善养老服务补贴制度、生活救助制度、法律救济制度和购买意外伤害险统保政策，针对失能老年人探索护理保险制度和巡诊制度，针对计划生育家庭老年人完善扶助制度等。相应制度的建立，将老年人的各类需求上升到政策层面，纳入经济社会发展的统筹规划中，织密筑牢老年民生保障网，确保广大老年人同步进入小康社会。

看点 3: 注重全生命周期健康管理，关注“疾病预防”和“健康扶贫”

健康是老年人重点关心的问题之一，《实施意见》提升对健康老龄化的支持水平，把老年人健康服务作为重点服务项目，从四大方面进行靶向指导。

一是健康保障线前移，加强健康管理和疾病预防。“为老年人免费建立电子健康档案，每年为65周岁及以上老人免费提供包括体检在内的健康管理服务。”我省持续推进基本公共卫生服务均等化，实施国家基本公共卫生服务项目全覆盖，为老年人免费提供健康教育、老年人健康管理、中医药健康管理、健康素养促进行动等14大类基本公共卫生服务。

二是“健康扶贫”，推进建立覆盖城乡的医疗保障体系。《实施意见》明确政府补贴低收入家庭老年人参保城乡居民基本医疗保险的个人缴费。《四川省深化医药卫生体制改革2017年重点工作任务》将城乡居民基本医保人均财政补助标准提高到450元。全省新农合、医疗救助等保障制度惠及千万老人，城乡居民大病保险试点普遍开展，老年人的医疗负担逐步减轻。

三是扩大“医养结合”发展空间。制定完善医养结合的优惠扶持政策，鼓励医疗机构与养老服务

机构融合发展，鼓励社会力量进入医养结合领域，支持养老机构按规定开办康复医院、护理院、临终关怀机构、医务室，支持执业医师到涉老医疗机构多点执业，与此同时，降低了养老机构设置医疗机构门槛，并将符合条件的医疗机构按规定纳入基本医疗保险定点范围。2017年，我省出台《四川省医疗卫生与养老相结合发展规划(2017-2025)》《四川省医养结合机构服务规范》(试行)，开展老年人健康评估体系、临终关怀质量控制、运动风险筛查标准以及老年人自理能力评估规范等基础性研究，不断完善医养结合政策体系。目前，我省医养结合机构223家、医疗机构与养老机构建立合作关系1178家、三级和二级综合医院开设老年病科比例分别达59.55%和13.77%。《实施意见》同时强调推进基本医疗保险的异地就医结算和转诊住院费用直接结算。“医养结合”使老年人多层次、多样化的健康养老服务需求的可及性得到明显提升。

四是开展长期护理保险试点。《中华人民共和国老年人权益保障法》《国务院关于加强发展养老服务业的若干意见》等法律政策，作出了建立长期照护保险的顶层设计。人力资源和社会保障部确定成都市为全国首批长期照护保险试点城市。长期照护保险试点工作关系着失能老人的生命权利、生命尊严和生命质量，是一项基础性民生工程。面对护理人才短缺的现实，《实施意见》以从家庭护理质量为突破口，鼓励相关职业院校和培训机构面向老年人及其亲属开设老年护理、老年保健等专项技能培训，促进老年人家庭照料服务的专业化和职业化。

看点4：整合资源、共建共享，积极推动老年宜居环境建设

《实施意见》在“住”上细化考虑，提倡在公共设施改造中配备老年人出行辅助器具，支持老旧住宅加装电梯，并提出给予适当补助，帮助困难老年人家庭进行适老化改造。在“行”上统筹安排，加强对城市道路、公共建筑、公共设施、公共交通工具的无障碍建设与改造。逐步建立老年人交通补贴制度。

看点5：注重构造养老、孝老、敬老社会环境，优化老年人参与社会发展环境

《实施意见》提出，营造养老、孝老、敬老的社会环境，加强人口老龄化国情、省情教育，利用重大传统节日和老年节积极开展走访慰问活动，开展养老、孝老、敬老宣传教育活动。通过开展“敬老模范县(市、区)”“敬老文明号”创建等活动，挖掘先进典型，广泛传递榜样能量。目前，第五轮“敬老模范县(市、区)”创建活动正积极推进，第三届四川省“敬老文明号”创建活动已经启动。《实施意见》注重优化老年人参与社会发展环境，努力实现老有所为。以期实现积极老龄化和“独立、参与、照顾、自我实现、尊严”的老年人权益理念的落地。鼓励老年人尽可能保持独立，减少对家庭、对机构、对护理的过度依赖，要最大限度鼓励老年人参与社会生活，参与养老生活，发挥正能量，要着力提高老年人“自我实现”的意识和能力。《实施意见》提出要充分利用老年人的智慧优势、经验优势，探索制定老年人参与社会发展支持政策，鼓励建立老年人才信息库，支持老年人才自主创业和参加志愿服务，为老年人发挥作用创造条件，引导老年人保持老骥伏枥、老当益壮的健康心态和进取精神，作出新贡献。

看点6：将65周岁作为景区免票政策线，扩大老年人优待范围

《实施意见》首次明确，“实行政府定价或者政府指导价管理的风景名胜区等旅游景区景点，对65周岁及以上老年人免收门票，对不满65周岁老年人实行门票半价优惠。”此前我省一直实行对60—69周岁老年人半价优惠、70周岁以上免收门票的政策，《实施意见》的出台，扩大了老年优待范围，加大了对老年人的优待力度。同时，《实施意见》支持老年人开展文体娱乐、精神慰藉、互帮互助等活动，公共文化服务设施免费或优惠向老年人开放，公共体育场所应当为老年人健身活动提供方便和优惠服务。针对电信诈骗和非法集资活动，《实施意见》强调，加大老年消费者市场监管力度，加强联合执法，依法打击针对老年人的骗购行为，不断增强老年消费者投资、消费的风险意识和自我保护意识，不断提升维护其自身合法权益的能力。

看点7：老年人户口随迁政策落地，居家养老支持政策有所突破

在养老服务体系中，居家养老长期发挥决定性作用，当前人口老龄化快速发展，要立足四川实际，借鉴国际经验，在各项社会政策制定中进一步强调家庭视角和理念，制定居家养老支持政策，满

足大多数老年人在家里养老的需要。“80周岁及以上老年人可自愿随子女迁移户口，60周岁及以上孤寡老人投靠愿意赡养的近亲属的可自愿随近亲属迁移户口，其余老年人可依法依规将户口随子女迁移。”“迁入的老年人均享受当地基本公共服务”。这项政策的出台，对于80周岁以上老年人投靠子女落户带来便利，老年人和子女生活在一起，凸显出居家养老在精神慰藉和亲情关爱方面不可替代的优势，顺应了老年人的居家养老意愿。

看点8：紧扣脱贫攻坚目标，补齐农村养老短板

面对农村养老这块短板，《实施意见》在公益事业的筹劳和筹资义务上为农村老年人“减负”，从农村集体经济、未承包到户的农村土地流转等收益分配上为农村老年人“增收”，在政策制度的制定上促老年人“脱贫”。同时，在农村养老机构上“扩源”，推动已有农村中心敬老院向区域养老服务综合体转变，充分利用农村各类闲置房屋资源，建设农村小型互助式养老机构；在养老方式上，《实施意见》鼓励村(居)“两委”和农村老年协会发挥自身优势，探索创新互助养老服务方式，开展形式多样的农村留守老年人关爱和志愿服务活动。

看点9：构建智慧养老工程，用科技支撑老龄服务产业

《实施意见》致力于培养老龄产业新的增长点，在传统老年用品市场的基础上，立足“人工智能+健康养老”，培育一批创新能力强、规模效益好、市场竞争力强的四川高新技术智慧养老服务名牌企业，利用物联网、互联网和云计算、大数据等信息技术，建设虚拟养老院，满足多样化、个性化健康养老需求。支持商业养老保险机构依法合规发展具备长期养老功能、符合生命周期管理特点的个人养老保障管理业务。

养老健康服务业被列为我省五大新兴先导型服务业之一。为推动养老服务业发展，《实施意见》一方面强调推进养老服务“放管服”，加大政策扶持力度，放宽非营利性养老机构设立服务网点条件，可依法在其登记管理机关管辖范围内设立多个不具备法人资格的服务网点；另一方面推进养老服务“供给侧”改革，为养老服务业发展“松绑”，鼓励物业服务、家庭服务、社区服务、商务服务和文化体育、休闲旅游、金融、物流等行业和领域拓展为老服务项目，鼓励整合改造企业厂房、商业设施、存量商品房等解决养老场所问题，并主动公布当地养老服务相关的供需信息，便于社会力量和公众了解、查询和利用。

《实施意见》为加快养老服务业发展提供有力的人才支撑，积极探索养老服务人才激励政策，实施养老护理人员培训计划，支持普通高等院校和中等职业学校开设养老与健康服务业相关学科专业。落实养老服务人员技能标准和培训机构认定标准，探索实施养老服务人员岗位技能评价体系及资格认定制度。在为老服务、医养结合、科技助老等重点领域培养造就一批高层次人才，符合条件的享受人才引进政策，提高养老从业人员的社会地位和职业自豪感，带动高素质人才留在养老服务行业，增加行业的凝聚力和向心力。

看点10：积极推进老年教育，促进老年教育资源公平有序开放

老年教育是我国教育事业和老龄事业的重要组成部分。发展老年教育，是积极应对人口老龄化、实现教育现代化、建设学习型社会的重要举措，是满足老年人多样化学习需求、提升老年人生活品质、促进社会和谐的必然要求。目前，全省有老年大学(学校)2400多所，在校学员60余万人，老年人总体入学率较低。为了让更多老年人能接受老年教育，《实施意见》要求扩大老年教育资源供给，做好存量，加强现有老年大学的基础设施建设，支持条件成熟的老年大学发展壮大，整合共享公共场所资源，使老年教育资源向老年人开放。做好增量，鼓励社会力量参与老年教育，发展社区教育，推动建立网络教育平台，推进远程教育等形式，鼓励社会教育机构为老年人开展学习活动提供便利和优质服务。《实施意见》关注贫困老年群体，减免贫困老年人进入老年大学(学校)学习的学费；创新教育新模式，积极探索养、医、体、文等与老年教育相结合。

《实施意见》结合四川实际细化提出了具体举措，从思想到制度、从事业到产业、从保障到服务、从法规到政策全方位、多层次、宽领域进行统筹安排，在老年人的福利制度设计层面，坚持量力而行、尽力而为，既避免了“福利陷阱”，又最大限度地满足了老年人对美好生活的新期待，具有较

强的针对性和可操作性。《实施意见》的出台，标志着四川老龄事业迈出了迎接新时代挑战的第一步，唯有举全社会之力，让服务项目落实落地落细，让老年人越活越年轻，越活越健康，越活越长寿。

(来源：四川老龄办)



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/462/aid/45281>

解读：北京市卫生和计划生育委员会关于做好养老机构内部设置医疗机构取消行政审批实行备案管理工作的通知

一、背景情况

为加快推进医疗领域“放管服”改革，进一步促进医养结合发展，国家卫生计生委印发《国家卫生计生委办公厅关于养老机构内部设置医疗机构取消行政审批实行备案管理的通知》(国卫办医发〔2017〕38号)，要求养老机构内部设置诊所、卫生所(室)、医务室、护理站取消行政审批，实行备案管理。按照《通知》要求，养老机构内部设置有关医疗机构的，应当向所在地的县区级卫生计生行政部门备案；卫生计生行政部门收到备案材料后，应按照有关要求在10个工作日内发放《医疗机构执业许可证》。为落实国家文件要求，做好本市养老机构内部设置医疗机构取消行政审批实行备案管理的有关工作，市卫生计生委结合本市实际，在会同各区卫生计生委和委内相关处室多次研究和征求意见的基础上，起草了《北京市卫生和计划生育委员会关于做好养老机构内部设置医疗机构取消行政审批实行备案管理工作的通知》，对本市养老机构内部设置医疗机构实施备案管理的工作要求进行了细化，明确了备案办事流程和事中事后监管措施。

二、主要内容

(一)优化备案办事流程。在备案环节，为优化政务服务、提高管理效率，依托北京市医政医管电子化注册管理平台，设计了养老机构内设医疗机构电子化备案服务模块，实施电子化备案管理。备案人通过北京市卫生和计生委员会官网“北京市医政医管电子化注册管理平台/医疗机构电子化注册/养老机构内部设置医疗机构备案”栏目，可在线办理养老机构内设医疗机构备案、查询、材料补正等业务。

(二)加强事中事后监管。一是强调信用管理。备案人应当对网上备案材料的真实性及电子材料和纸质材料的一致性作出承诺并承担主体责任；对于以欺骗等不正当手段进行备案的，卫生计生行政部门撤销发放的《医疗机构执业许可证》并进行不良行为记录。二是加强日常监管。发放《医疗机构执业许可证》后，各区需加强养老机构内设医疗机构相关依法执业培训、医疗质量管理及医疗风险防控；养老机构内设医疗机构校验时，卫生计生行政部门须进行现场审查。三是加强监督执法。辖区卫生计生监督机构应在医疗机构开业后的3个月内进行第一次现场监督检查，每年现场监督检查不少于2次。四是完善机构协作。各区卫生计生行政部门应该结合本市医养结合及分级诊疗工作要求，指导养老机构内设医疗机构与周边医疗机构建立转诊协作机制，提升医疗服务能力，保障医疗质量安全。

(来源：北京市卫生和计划生育委员会)



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/461/aid/46674>

养老研究

迁安市民政局关于推进社会养老服务体系建设的调查与思考

自1999年我国步入老龄化社会以来，人口老龄化加速发展，老年人口基数大、增长快，并日益呈现高龄化、空巢化趋势，需要照料的失能、半失能老人数量剧增。据第六次人口普查显示，截止到2010年底，全国60周岁以上老年人口已达1.78亿，占总人口的13.26%，河北省60周岁以上老年人口达934万，占全省总人口的13%，迁安市60周岁以上老年人口达10.17万人，占全市总人口的14.7%。

为积极应对人口老龄化，民政部会同有关部委出台了《中国老龄事业发展“十二五”规划》和《社会养老服务体系规划建设（2011-2015年）》，并于2012年3月29日在河北邯郸召开全国社会养老服务体系建设工作会议，全面部署“十二五”期间社会养老服务体系建设工作，启动了“社会养老服务体系推进年”活动和“敬老爱老助老工程”，向全国推广河北建设“多院合一”型民政事业服务中心、创新农村互助养老模式、建设覆盖城乡的居家养老呼叫服务网络等养老服务体系典型经验。河北省委、省政府主要领导对省民政厅推行农村养老“幸福工程”也作出重要批示，要求在全省大力推广。作为河北省首强的迁安市，面对日益严峻的人口老龄化现实，社会养老服务体系现状如何、建设过程存在哪些问题及今后应该如何更好更快的发展？带着这些问题，迁安市民政局组成专门调研小组，对全市社会养老服务体系情况进行专题调研。

一、社会养老服务体系现状

近年来，在迁安市委、政府的高度重视下，全市通过出台政策制度、加大资金支持力度，使社会养老服务体系取得了长足发展，基本上构建了以居家为基础、社区为依托、机构为支撑的社会养老服务体系。

（一）公办养老机构硬件设施一流、管理服务规范有序。近年来，全市用于养老服务体系基础设施建设资金累计达1亿余元。其中2006年投资1400万元，建成建筑面积10000平方米的集休养、医疗、健身、娱乐为一体的光荣院1所，入住荣退军人及社会自费养老老人94位。2007年，投入资金5852万元，建成河北省一流的集敬老院、福利院、老年公寓为一体的社会福利院5所，入住五保供养对象1717位。几年来，通过引进社会工作等先进理念、进一步完善软硬件设施、强化干部职工队伍管理等举措，6所养老机构管理服务水平显著提高。目前，5所福利院均被评为河北省三星级养老服务机构，中心福利院被评为全国模范敬老院，光荣院荣膺河北省甲级光荣院。

（二）社会办养老机构养老互助功能初显。通过制定出台优惠政策、给予财政补贴等措施，积极引导社会力量开办养老机构，目前全市共有民办养老机构9所，总投资约260余万元，共有床位760张，入住社会自费养老老人700余人。还依托蔡园镇亲馨老年公寓，扶持其扩大规模，在原有招收社会养老的基础上，适当给予一定资金补贴，安排其接收农村互助养老老人，开展公益性服务，实现资源共享。

（三）居家养老服务和社区养老服务在探索中起步。2011年，以大崔庄镇石梯子沟村、大五里乡山叶口村、明珠社区为试点开展居家养老服务工作。试点工作中，民政部门采用无偿、低偿、有偿相结合的方式（如免费为老年人发放社区通定位手机、开展健康知识讲座等），试点单位采取招聘社会工作者、组建志愿者队伍和老年人自助服务小组等形式，为不同类别的老人提供分级服务，受到了老年人的肯定与好评。目前，通过整合城乡社区资源，在农村建立了19个镇（乡）居家养老服务管理中心、122个居家养老服务站；在城市社区建立了活动中心10个、星光老年之家1个。

（四）开展“幸福工程”，社会爱老、助老氛围浓厚。实行新型农村社会养老保险，凡年满60岁的本市农村居民每月可直接领取养老金110元；按时足额兑现企、事业单位离退休人员养老金；建立高龄老人养老保健津贴制度，津贴标准为90—99周岁老人每人每月200元、百岁以上老人每人每

月300元；开展助老健康御险工作，2010年以来市财政累计出资180余万元资助五保对象、低保对象、重点优抚对象中的老年人及其他特困高龄老年人参加“助老健康御险”；实行财政供养型农村五保政策，将符合低保条件的农村老年人和城镇“三无”老人全部纳入低保范围，同时优先享受医疗救助。落实老年人优待政策，累计办理《河北省老年人优待证》3.5万个，老年人持证可享受免费乘坐市内公交车、免费参观博物馆、就医就诊优先等一系列优惠服务；开展《家庭赡养协议书》签定工作，全市已签订家庭赡养协议2万余份。同时，为老有所学提供场所，全市建有老年大学24所、60个班，专兼职教师159名，学员1068名，开设了政治理论、医疗保健、文艺等课程；还成立了社区老年文体教育服务中心，组建了老年合唱队、老年舞蹈队等500多个老年文体活动队伍，成员达1万余人。市老年保健协会，目前已发展团体会员单位36个，涉及医疗、保健、商业、法律服务等诸多行业，通过举办老年健身讲座、老年人运动会等活动，极大地丰富老年人精神文化生活。

二、社会养老服务体系建设面临的问题

(一) 老龄人口比例高、增长快。一是老龄人口比例高。截至2010年底，全市60周岁以上老年人口达10.17万人，占全市总人口的14.7%，远高于全国13.26%和全省13%的平均水平，老龄化趋势十分明显；二是老年人口呈刚性增长。按照年均3%（全国平均水平）的增速测算，到2015年，全市老年人口将达到11.79万人，约占总人口的17%；三是家庭规模日趋小型化。长期以来，我国实行以家庭养老为主的养老模式，但随着计划生育基本国策的实施，以及经济社会的转型，家庭规模日趋小型化，“4-2-1”家庭结构日益普遍，空巢家庭不断增多。家庭规模的缩小和结构变化使其养老功能不断弱化，对专业化养老机构和社区服务的需求与日俱增。人口老龄化速度的加快、高龄化程度的加重、家庭结构的小型化和失能老年人的大幅增加，对经济、政治、社会生活等各方面必将产生重大影响，养老保障体系和为老服务体系的建设面临压力巨大。

(二) 社会养老重视程度不够。一是对养老认识不足。社会有关方面对我市老龄化面临的严峻形势尚没有足够的认识，没有充分意识到日益增长的养老服务需求与养老设施严重不足的尖锐矛盾，没有将养老服务工作提到家庭幸福安康、社会和谐发展的高度来加以重视。二是优惠政策落实力度不够。2000年国务院办公厅印发了《关于加快实现社会福利社会化的意见》（国办发[2000]19号），在土地、税收、用水、用电等方面提出了一系列优惠扶持政策，但由于部分镇乡和部门认识不到位，加之一些政策措施刚性不够，许多政策很难落实，没有发挥好优惠政策对养老服务行业的扶持和激励作用，各部门在推进养老服务工作上未能形成合力，缺乏高效的养老服务体系的管理体制机制。三是养老服务行业缺少相关法律的保护，养老机构的法律地位相对尴尬。老人是意外伤害的高危人群，养老机构中老人一旦意外受伤，即引发责任及经济纠纷，赔偿数额巨大。为规避风险，机构都与老人及家属签订协议，明确各自权利义务，而发生纠纷诉诸法律时，机构却找不到相关的法律依据和援助部门来维护自身权益，从而蒙受较大的心理压力和经济损失。在低收费的情况下，养老机构承担的风险与收益实际上处于严重失衡状态，其权益得不到应有的保护。

(三) 养老服务供给不能适应社会需求，供需矛盾突出。从机构养老层面看，目前，全市养老机构床位数为2720张，占全市老年人口的2.67%，虽高于全国平均水平（1.8%），但远低于发达国家5%-7%的比例，整体规模小。按通行概率测算，我市10.17万老人中5%有进养老机构的需求，依此计算需床位5100余张；同时，民政部提出“十二五”末全国要实现每千名老人30张床位目标，按照这个最低要求，“十二五”末我市机构养老床位也应达到3051张，养老机构床位数仍有缺口。从居家和社区养老层面看，目前，全市共有居家养老服务站122个，城市社区活动中心10个、星光老年之家1个。按照居家养老服务站全覆盖要求，尚有400余个村未建立服务站；城市社区日间照料、托老服务等更呈空白现象。从养老服务产品类型层面看，存在养老服务需求日益多元化与养老服务产品供给相对单一的矛盾。近年来，随着经济社会的快速发展，老年人在养老需求方式上呈现多元化，他们根据自身条件，有选择家庭养老、村（居）统一建设集中养老、社区日间托老、低中高档机构养老等不同养老方式的愿望，目前我市的养老服务主要以机构养老为主，居家养老工作尚处在起步阶段，社区养老仍处于自发状态，老年服务设施陈旧、功能单一，无法有效满足老年人的生活照料、家政服务、医疗保健、紧急救援、法律服务、文化娱乐、精神慰藉等需要，养老服务产品供给多元化上存在明显的

欠缺。

(四) 民办养老机构发展缓慢。从全国来看,当前外地先进地区民办、外资办社会养老机构方兴未艾,而我市民办养老机构建设起步较晚,民间投资规模有限,行业发展缺乏后劲。一是准入门槛高。在现有9家民办养老机构中只有2家手续完备,其他处于无证经营状态。由于涉及消防、卫生、防疫许可,准入条件高,硬件投入大,个别民办养老机构为图省事,擅自营业。二是条件简陋。民办养老机构由于缺乏资金及管理经验,硬件上多数由旧建筑或民宅改建而成,规模小,设施差,缺少活动场所,管理服务水平较低。三是利润率低。由于老年人的支付能力较低,养老机构的收费水平普遍不高,据调查,目前养老机构收费标准为:自理老人每月收费在500—700元之间,失能老人每月收费在800—1500元之间,加之房租及日常护理成本随着物价水平的上涨而提高,盈利微薄,投资信心不足。四是优惠政策难落实。《迁安市关于对民办非营利性养老服务机构实行资金补贴的通知》于2011年正式下发,但由于民间资本投资养老机构积极性不高,养老机构无论在数量还是在质量上发展缓慢,致使优惠政策落实难。

三、几点建议

(一) 成立养老服务体系建设工作领导小组。由市委、市政府主要领导为组长,由财政、民政、老龄、发展改革等部门为成员单位,统筹协调全市养老服务体系建设工作,定期会商社会养老服务体系建设工作,加强各部门的协调配合和对重大问题和重大事项的沟通协调,加强对政策和法律认识的统一,加强对政策执行的监督,确保全市养老服务体系建设工作取得实效。

(二) 纳入城乡建设总体规划。将养老服务体系建设工作纳入年度重点目标计划和考核范围。在城乡建设中,要事先规划和预留新的养老机构建设和配套用地;在城市大型住宅小区建设过程中,政府要通过收购改造等办法,增加养老配套设施,并鼓励引导开发商在房地产开发过程中充分考虑社区养老场所,配套建设养老设施。对于规划的具体内容可以实行社会听证制度,听取全社会的意见和建议。

(三) 落实完善养老优惠政策。由市政府组织、民政局牵头、相关部门参与,根据中央、国务院和省相关文件精神,对发展社会福利事业及养老服务机构的土地供应、资金投入、税费减免、财政补助、社会融资、供水供电供热等方面的优惠政策和老年人的优待政策进行细化,制定出台标准明确、切实可行的落实办法。随着形势的发展,尽快制定政府补贴、购买服务等新政策及具体补贴补助标准,并以市委、市政府规范性文件形式发布。重点是:金融扶持政策。增加养老服务企业项目信贷投入,放宽贷款条件,降低担保条件,提供优惠利率。对于规模大、前景好、市场急需的养老服务项目,给予必要的贷款贴息补助。税费优惠政策。对提供养护服务的养老机构免征营业税;对非营利性养老机构免征企业所得税;对社会力量投资兴办的福利性、非营利性养老机构自用房产、土地免征房产税、城镇土地使用税;个人通过非营利性社会团体和政府部门向福利性、非营利性养老机构的捐赠,在缴纳个人所得税前准予全额扣除。企业、事业单位、社会团体等社会力量对养老机构等公益事业进行捐赠的,企业在年度利润总额12%的部分准予在所得税前扣除。各类养老机构实现与居民用电、用水、用气、用热同价。土地供应政策。养老机构按照法律、法规规定应当采用划拨方式供地的,划拨供地;按照法律、法规规定应当采用有偿方式供地的,在地价上适当给予优惠;属于出让土地的,土地出让金收取标准适当降低。医疗服务政策。鼓励在养老机构内设置医院、门诊等医疗机构。养老机构内设医疗机构审查合格后,纳入城镇职工(居民)基本医疗保险和新型农村合作医疗定点范围。法律援助政策。制定老年人意外伤害保险政策,合理确定利益关联方的权利义务和责任,保障老人及养老机构减少意外伤害所造成的损失。人才发展政策。对开展社会养老服务从业人员培训工作的单位实行鼓励政策,减免各种税费,提供办学条件。简化社会养老服务行业专业人才的引进程序,为高层次人才开通免试“绿色通道”。

(四) 加大公共财政投入扶持力度

1、采取“以奖代补”的形式,补贴民办养老机构和居家养老服务中心。自建且已建成投入使用的民办养老机构,由财政按建设规模给予一次性建设补贴,300张(含)床位以上的按每张床2000元的标准予以补贴,300张床位以下的按每张床1000元的标准予以补贴;租房且租用期5年以上的,5年

内按核定床位数每年每张床位给予租赁补贴 100 元；对已开业的，按入住老人实际占有床位数，由财政给予每年每张床位 600 元的运营补贴。新建的居家养老服务中心，由财政一次性给予 3-5 万元的建设补助；年正常开放 260 天以上的，由财政每年给予 1 万元的运营补助。相关资金可考虑由福彩公益金中列支。

2、发挥机构养老示范作用。扩建市老年综合服务中心，建成敬老院、光荣院、福利院“三院合一”型民政事业服务中心，床位 600 张；选址新建 1 所中等档次，集医疗、康复、护理、娱乐为一体的市级老人托管中心或老年康复中心，床位 500 张；选址新建 1 所以照顾失能、半失能老人为对象的养护型、医护型养老机构，提高对失能和基本失能老年人的照料、护理、康复、临终关怀服务水平，床位 300 张；选址兴建 1 所融居家养老和机构养老为一体的新型现代养老服务中心，床位 600 张。通过这些举措，不断发挥机构养老在社会养老事业中的示范作用。以上机构建设所需资金除财政安排外，可采取公办民营或民办公助的形式，大力吸收民间资本的注入。

3、积极建设居家养老服务中心（站）。按照河北省及唐山市实施的城乡社会养老“幸福工程”，将在“十二五”期间建设覆盖城乡乡镇（街道）和村（居）的居家养老服务中心（站），既具有提供日间照料的功能，又具有开展文化娱乐活动的设施、器材和场所。通过 3~4 年努力，确保到“十二五”期末，全市居家养老服务中心（站）建设实现城乡全覆盖。

4、建立社区助餐点和老人日托所。依托福利院、老年公寓、企业单位食堂、餐饮企业、村级公共服务中心等场所，在老年人集中的社区设立老年人助餐点和日托所试点，并对助餐点和日托所的性质、任务、要求、运行机制等都要有配套政策及相关规定，培训工作人员和招募志愿者，建立后招标按市场化来运作，政府根据实际情况对助餐点和日托所日常运作予以相应支持，并在试点运行的基础上逐步推广，满足高龄、独居、纯老家庭的老年群体一日三餐的需求以及生活照料的需求。

5、资助困难老人养老。继续资助五保对象、低保对象、重点优抚对象中的老年人及其他特困高龄老年人参加“助老健康御险”，建议将 80 周岁以上老年人生活补贴的发放工作纳入政府工作的议事日程，推动老年福利由救助型向适度普惠型转变。建议以发放服务券的方式，对农村五保老人、城镇“三无”老人、低保或低保边缘家庭中的失能和空巢老人、80 周岁以上的高龄特困老人以及城镇“三老”优抚对象（老烈属、老伤残军人、老复员军人）实行政府购买服务，每人每月 100 元。

6、建立养老服务信息管理系统。“十二五”期间，基本建成上下贯通、左右连接、覆盖全市的养老服务信息网络和管理系统，实行统一软件标准、统一操作流程，实现信息共享、业务协同。重点支持老年人居家呼叫服务系统建设，为老年人提供应急等多种需求呼叫服务。到 2015 年，老年服务信息管理系统、老年人居家呼叫服务系统和应急救援服务网络基本实现城乡全覆盖。

7、加强护理员培训。对开展社会养老服务从业人员培训工作的单位实行鼓励政策，减免各种税费，提供办学条件，争取到 2015 年养老护理人员持证上岗率达到 100%。

8、发展生态休闲养生经济。随着居民收入水平的快速提升，休闲经济在居民消费中的比重越来越大，群众的休闲需求越来越高，人口逐渐老龄化，养生市场潜力巨大，发展休闲经济前景广阔。以美国为例，目前美国人有三分之一的时间用于休闲，有三分之一的土地面积用于休闲，有三分之二的收入用于休闲。在后国际金融危机时代，我国着力调整经济结构，将旅游、文化作为新兴战略产业加以扶持，而且我国消费市场正从“吃、穿、用”的初级阶段向“住、行、康”的高级阶段转型，再加之扩大内需等发展机遇，全市面临着发展休闲养生（养老）经济的大好时机。建议规划占地 200 亩、投资 1 亿元，打造集养生、养老、旅游度假、康复疗养、医疗服务于一体的现代高端服务产业平台。

（来源：唐山市民政局）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/456/aid/46669>

借鉴先进经验，融合先进理念——浅析加快承德养老服务事业发展之路

养老问题既是民生问题，也是发展问题，很大程度上是影响和关系到我国社会和谐稳定大局的战

略问题。发展养老事业是改善民生、促进社会和谐稳定、加快转变发展方式的必然需要，对老年人个人、家庭、社会都具有多方面的积极意义和作用。我们必须充分认识加快发展养老事业的重要性和紧迫性，不断增强做好新形势下养老服务工作的自觉性和主动性。我市通过全面了解江苏省通过信息化开展养老服务的模式，根据承德市养老服务的现状，对加快养老服务体系建设和产生了更为深刻的思想认识。加快承德养老事业发展必须以科学发展观为指导，坚持以人为本，改革创新，多措并举，统筹推进。要进一步提高认识，从贯彻落实科学发展观、构建和谐社会、共建共享“和合承德”的高度，把这项工作摆到更加重要的位置；要进一步转变观念，养老事业不仅是一项公益性事业，也是一项具有广阔发展前景的产业；要进一步创新机制，调动各方面积极性，整合各方面力量，加快推动养老机构的社会化、市场化，带动养老事业快速发展；要进一步完善政策，科学编制规划，落实保障举措，加大扶持力度；要进一步加强领导，各级党委、政府要切实将养老事业纳入经济社会发展和城市建设的总体规划，进一步明确目标，通盘考虑，同步实施、同步考核、同步推进，不断推进承德养老事业更好更快发展。

一、江苏省的养老服务模式

近年来，江苏省坚持政府主导与社会参与、家庭养老与社会养老、公益性服务与经营性服务相结合，加快社会养老服务体系建设，形成了机构运作、集中居住、虚拟养老、应急服务、志愿服务等5种居家养老服务模式。主要内容：

（一）机制创新，实现投资主体多元化和运行模式民营化

一是实现投资主体多元化。为改变此前政府独家投资建设的格局，南京、无锡等地大胆探索了新的机构建设机制。南京市社会力量兴办的养老机构达137家，约占机构总数的58%，而其中绝大多数由私营机构投资兴办。无锡市2010年向社会公开推出13个养老机构建设项目，113家社区居家养老服务中心与企业及机关事业单位结对，企业冠名，每年支持3万—10万元。到2010年6月底，全省共有民办养老机构528家，床位50355张，超过城市公办养老机构的床位总数近一倍。据了解，政府兴办养老机构，一般每个床位建设费用要数万，南京甚至要十五、六万元，建一个养老机构要投入一亿多元资金，且每年还需要运行费用3000多万。而养老机构兴办主体多元化不仅在很大程度上节约了财政资金，弥补了财政资金不足的问题，而且也提高了政府资金的利用效率。

二是探索公办机构运营模式改革，实现运行模式民营化。如南京市共有108家公办养老机构，其中29家区以下福利院及3家农村敬老院实行公办民营，提高了运行效率，减轻了政府负担。

三是通过政府购买民营服务，实现服务提供方式的改革。南京、无锡、苏州等市积极转变政府职能，改养老服务政府包揽为政府主导，通过购买服务等方式推动社会力量逐渐成为养老服务承接主体。南京市鼓楼区采取向社会服务组织购买计时服务专门照料高龄病残老年人。苏州市对纳入政府援助的老年人，每月给予450—600元的服务券（可抵用居家养老服务费用，也可抵用入住养老机构费用），由老人向私营机构等购买服务。政府购买服务等措施极大地拉动了民营企业的投资。据一些地区反映，目前，财政每投入1元，能带动社会力量投入13.3元，远高于发达国家1:3.3的水平。

（二）政策扶持，促进社会养老事业发展

一是对社会力量兴办的养老机构平等对待，把民营养养老机构纳入社会福利机构管理，办理民办非企业单位注册登记。对民营机构与国有、公办老年福利机构一视同仁，在行政管理、人员培训、嘉奖激励等方面同等对待。

二是资金支持，对社会力量兴办养老机构的，根据增加的床位给予建设补贴，还根据入住老人数量给予运行等方面的补贴。如南京市对非政府组织和个人新建机构，按城区、郊区、县每张床位分别给予4000、3000、2000元的一次性资助，并按照民用标准优惠收取水、电、有线电视等费用。

三是税收优惠。如南京市明确规定：“民办养老院及残疾人福利机构提供的育养服务所取得的收入，免征营业税”。

四是试点发放医疗资质，纳入医保定点医疗机构。如无锡市朗高爱心护理院，经批准已获得医疗资质，并被当地社保经办机构纳入基本医疗保险定点单位，从而成为集照料、医疗于一体的综合性养老护理机构。

（三）大力发展社区居家养老服务体系

居家养老是最能满足老年人需求的养老方式，也是社会成本最低的养老方式。江苏省在强化家庭养老功能的同时，大力发展居家养老服务体系，满足更多老年人实现居家养老的愿望。南京市鼓楼区通过建立了“居家养老服务网”，为独居老人、部分空巢老人与困难老人提供免费的生活照料服务，深受老人欢迎；同时又为独居老人家庭免费安装“安康通”呼叫服务器，保障老人居家安全，并实施老人家庭探访制度，以探望、问候、心理疏导的形式进行精神慰藉服务。近期，鼓楼区“智慧社区感知养老”服务平台正式开通，这也是南京市开通的首家“智慧社区”。该平台是由鼓楼区民政局与中国电信南京分公司合力打造的信息化养老服务系统，它在已有的96180服务平台和社区网站群的功能上，延伸了视频监控、位置服务、一键求助、老人信息采集等多项服务，打造了一种新型的信息化养老模式。

一是用信息化手段关爱帮助老人。老年人和他们的亲属最关心的就是老人突发病情时，如何在第一时间获得救助，而服务平台上的一些功能就很有帮助。比如老人可以用手机上的“SOS”一键求助与报警，实时与服务机构取得联系获得救助；同时，亲属也可以在第一时间收到系统发送的老人的紧急求救告警，系统还可以自动提取求助者的地理位置信息等。此外，该平台在为老人生活提供便利方面也很有新意。加入服务平台的老人可通过电话、网络等方式享受包括家政服务、家电维修、法律服务等10余类服务，同时服务机构通过电话方式对老人进行主动关怀和生日提醒，可让老人们享受全方位快捷、贴心的生活服务。

二是为家属解决后顾之忧。老人家属可以通过社区网站群的网络服务平台查看老人的实时定位信息、近期的出门行动轨迹和求助服务的工单等，同时也可通过网络平台清楚地看见老人所在养老院的视频图像，通过架设在养老院公共活动区域的360度监控摄像头，全方位了解老人在养老院的活动情况，这些功能又为老人的家属们关心老人，了解老人的生活状况提供了另一个有效的途径。

三是让管理者工作更高效。社区管理者通过登录社区网站群可及时了解老人的需求、行动轨迹和服务工单，便于社区的安全高效管理。网络信息平台打造了一个没有围栏的养老院，让社区生活更贴心便捷。而通过创建老人证管理系统，政府工作人员只要将老人的身份证放在定制的IC刷卡机上轻轻一刷，就可通过打印机轻松打印老人证，实现高效率的自动化办公。同时，平台将老人的信息录入数据库，作为老人库的重要基础数据来源之一，便于政府对全市老人的信息进行更加方便有效的管理。

（四）加强培训，努力提高从业人员素质

为提升从业人员素质，努力构建从业人员队伍，全省各地重视护理员培训工作，推广养老护理员职业资格考试，不断提高养老服务专业化水平。各市民政和劳动保障部门联合成立养老护理员职业资格培训中心，通过培训费用减免政策，积极推动养老护理员持证上岗，抓好养老服务业从业培训，组织养老护理员参加岗位技能培训，不断提高养老服务队伍的整体素质和业务水平。

二、我市养老服务体系建设的现状

几年来，我市养老服务体系建设在市委、市政府的高度重视下，经过各级、各部门的共同努力，各项养老服务事业取得了显著成绩。农村社会养老保障制度已基本建立，以居家养老为基础，社区服务为依托、机构养老为补充的养老模式已基本形成。

（一）老年人口状况

截止到2011年底，全市60岁以上老年人51.06万，占全市人口总数的13.6%。其中80-89岁老年人43927人，90-99岁2313人，百岁老人33人。随着老年人口的增加，养老保障、医疗保健、生活照料等社会问题日益凸显。

（二）养老服务体系建设基本情况

1、农村社会养老保障制度

全市现有农村老年人口34.2万，占全市老年人口的70%，约有75%处于低收入或贫困状态。近年来，各级党委、政府十分重视农村老年人的社会性保障和养老服务工作。一是随着农村低保保障水平的逐步提高，农村老年人的基本生活得到了有效保障。全市现有农村低保对象180259人，保障率占全市农村人口的6%，其中老年人占保障对象的72%。二是全市31001名农村五保供养对象供养待遇全面

落实。五保供养资金按人员下发，集中供养标准是每人每年2800元，分散供养标准是每人每月1950元。三是新型农村合作医疗制度的建立和普遍推广，扩大了基本医疗覆盖面，逐步建立起社会医疗救助和多层次医疗保障体系以及城市、农村重大疾病救助，惠及广大老年人，有效地缓解了老年人看病难、看病贵的问题。四是农村养老保险已在8个县区开展试点工作，受到农村老年人的欢迎。

2、居家养老和社区服务

随着老龄化时代的到来，空巢老人、独居老人逐年增多，我市投入630万元，在全市推行养老服务“一键通”，可为7000多独居、空巢老人安装一键通呼叫器，随时解决老人在健康、饮食、心理等多方面需求。近几年，社区养老服务事业有了一定发展，大部分社区都成立了社区医疗服务站，老年活动室等，养老服务业正在兴起，服务设施不断完善。如双桥区碧峰社区、文庙社区，双滦区御祥社区、东园社区设立了社区为老服务站、日托所，开设了棋牌室、图书阅览室、老年活动室等，老年人在社区进行文化学习、体育健身、娱乐休闲。开展了日间照料、家政服务、送餐等服务。按照“政府主导、部门协作、社会参与、个人自愿”的原则，开通了“96096”养老服务咨询热线，开展日间照料、家政服务、亲情送（配）餐服务。

3、各类养老机构现状

全市共有各类养老机构87所，总床位13968张，其中五保供养中心44所，床位10818张；敬老院26所，床位1388张；社会福利院1所，床位220张；独立运行的光荣院2个，床位81张；优抚医院1个，床位50张；社会办老年公寓13所，床位1411张。

三、我市加强养老服务体系建设的建议

我市在养老服务体系建设方面虽然取得了一些成绩，但目前也存在机构养老保障面较小，服务项目偏少；区域和城乡发展不平衡，布局不合理；养老服务专业人员缺乏，投入不足，监管存在薄弱环节等诸多问题。为加快我市养老服务体系建设，根据南京市通过信息化开展养老服务的模式经验，结合我市实际，当前和今后一个时期要重点做好以下几项工作：

（一）居家养老。完善居家养老服务配套措施，使之具备生活服务、文化娱乐、老年教育、保健康复等基本养老服务功能，拓宽服务内容，在现有服务的基础上提供助餐、助洁、助浴、助医、助行、助购、助残等各种生活服务，使居家的老人得到更加全面、方便、快捷的照料。建立居家养老呼叫服务网络，居家养老“一键通”呼叫系统城市社区全范围覆盖，农村社区覆盖范围达到50%以上。在养老服务“一键通”和“96096”服务热线的基础上，探索“智慧养老”新途径，开通“智慧养老”系统平台，利用物联网技术，通过各类传感器，使老人的日常生活处于远程监控状态。其核心在于用先进的管理和信息技术，全方位关爱老人起居，为老人提供医疗急救、医疗咨询、家政服务、亲情呼叫、手机定位、远程监控、信息化管理等多种服务，构建起以市场为主体，区、街道、社区联网，多形式、广覆盖的家庭养老呼叫服务网络，让更多的老人足不出户即可享受全方位关爱，感受物联网带来的便捷服务，使“智慧养老”走进千家万户。

（二）社区服务。按照“9073”（90%的老年人实现居家养老，7%的老年人实现社区养老，3%的老年人实现机构养老）养老格局，逐步建立健全养老服务组织网络，乡镇、街道建立社区养老服务中心，村居委会建立社区养老服务站，提供完善的社区养老服务。各县、区以街道办事处为单位，逐步建立集日间照料、居家养老服务等多种功能于一体的综合性社区养老服务中心，社区养老服务是居家养老服务的重要支撑，具有社区日间照料和居家养老支持两类功能，主要面向家庭日间暂时无人或无力照护的社区老年人服务。在城镇，结合社区服务设施建设，增强社区养老服务能力，打造居家养老服务平台。在农村，结合城镇化发展和新农村建设，以改扩建后的区域性敬老院、撤销的原乡建乡管敬老院的设施为基础，建设日间照料和短期托养的养老床位。充分发挥社区医疗机构在社区居家养老中的医疗保健作用，结合社区卫生服务机构的新、扩、改建，探索建立社区卫生服务型的养老机构，既满足社会对托老机构的需求，又实现医疗机构非卫生渠道的床位扩张和社区卫生服务功能的完善。

（三）机构养老。要在以满足中低收入老年群体为重点的基础上并兼顾不同层次需求的原则，达到布局合理、功能完善、服务优良、管理规范、健康运营的要求，大力推进设施建设，满足基本养老服务要求。按照全市机构养老规划要求，在“十二五”期间双桥区增加床位1000张，双滦区550张，

承德县 450 张，兴隆县 700 张，丰宁县 600 张，围场县 1500 张，营子区、隆化县，滦平县，平泉县、宽城县做好敬老院的改扩建工作。

1、积极兴办社会养老机构。按照“谁投资、谁管理、谁受益”的原则，建立公开、平等、规范的养老服务业准入制度，通过税费优惠、资金补贴等扶持政策，积极引进国内外资金，鼓励支持企事业单位、集体组织、民间组织、个人等社会力量，以独资、合资、合作等多种形式参与举办各类养老机构，满足日益增长的老年人机构养老服务需求。鼓励各类养老机构开展接收失能、半失能老年人的养老服务。

2、大力发展公办养老机构。按照省政府养老服务体系“十二五”规划目标，根据各县区机构养老现状确定市本级、滦平县、宽城县、丰宁县各建 1 所以养老服务为主的“多院合一型”民政事业服务中心，每个中心床位数达到 300 张以上。通过改扩建现有敬老院或新建养老机构，增加机构养老床位，满足不同层次养老需求，确定围场县 5 所、兴隆县 4 所；双桥区、丰宁县 3 所；承德县、宽城县、平泉县、隆化县各 2 所；双滦区、营子区、滦平县各 1 所，每所床位数达到 150 张以上；取消所有乡建乡管敬老院，供养人员就近合并到新建或改扩建的民政事业服务中心。按照机构养老的总体要求，改扩建敬老院和新建养老机构要遵循布局合理、服务方便的原则，丰宁县、围场县机构养老服务半径不超过 30 公里，其它县区不超过 20 公里。

3、整合独立运行的光荣院。将滦平县、宽城县独立运行的光荣院整合到新建的多院合一型民政事业服务中心。

4、积极推进农村幸福工程建设。“十二五”期间以农村互助幸福院为主要模式的农村社会养老服务建设基本覆盖全市。

(四) 建设意见。按照党的十八届五中全会在“十二五”规划建设中提出的“优先发展社会养老服务”的要求，以满足中低收入老年群体基本养老服务需求为重点，加快推进养老服务社会化、专业化和标准化建设，逐步建立健全与我市人口老龄化进程相适应、与经济社会发展水平相协调，体现城乡不同特点的多元化、多层次、多层次养老服务体系。

1、养老服务机构开办补贴。对已取得《社会福利机构设置批准证书》和《民办非企业单位书》的新建或新开办的养老服务机构，向财政局、民政局提出申请，经检查验收合格并正常运营后给予开办补贴。养老服务机构用房自建、提供社会老年人养老的床位数达 50 张以上的，按核定的床位数给予一次性开办补助。每个床位补助不低于 1000 元；用房属租用且租期 5 年以上的分 5 年给予开办补助，按核定的床位每个床位每年补助不低于 100 元。

2、床位运营补贴。对已经接收老年人的社会办养老服务机构，按入住满一个月的老年人实际占有床位数计算全年平均数，每年给予每个床位 120 元以上的运营补贴。

3、扶持居家养老和社区服务。对具有一定规模、符合条件的街道、社区养老服务中心，财政给予一次性 3-10 万元的建设补贴。

4、完善高龄老人保健津贴制度。80-89 岁老人每人每月发放 30 元，90-99 岁老人每人每月发放 50 元，100 岁及以上老人每月发放 200 元，鼓励有条件的地方提高标准，扩大范围。

总之，加快养老服务体系是积极应对人口老龄化、不断满足老龄群体需要的必然要求。我们要认真研究江苏省的养老服务模式，学习借鉴好的经验做法，并结合实际，精心谋划，不断创新，努力把我市的养老服务体系建设工作做的更好。

(来源：政策法规处)

养老类型

河北：唐山市路北区积极探索推行“四位一体”居家养老服务新模式

唐山市路北区是唐山市的政治、经济、文化中心区，总人口68万，现有60岁以上老年人口10.5万，占户籍总人口的17.9%，65岁以上老年人6.8万，占总人口的11.6%，其中，80岁以上老年人口1.3万，百岁老人23人。人口老龄化形势日趋严峻，妥善解决养老问题，在路北区和谐社会建设中的作用尤为重要。

近年来，路北区委、区政府始终高度重视养老服务工作，从2010年开始，先后投资2500万元，共建设70个居家养老服务中心(站)，覆盖社区总数的75%。作为城市中心区的路北区，老年人子女多在职者，不能日夜守在老人身边，养老服务需求大，特别是对养老服务的物质要求、健康保健和精神文化要求标准高。该区立足区情，结合实际，坚持以老年人需求为导向，针对不同服务群体，按照不同的护理程度，提出了居家养老服务以“娱养结合、医养结合、院养结合、上门服务”为内容的“四位一体”新模式，为老年人提供多样化服务，全区4万余名老年人享受到了新模式的居家养老服务，得到老人及其子女亲属的广泛赞誉，收到了良好的社会效益。

一是依托社区市民中心建立“娱养结合”养老模式，即：“政府主办、三级共建、娱养结合”模式，是以娱乐休养方式为主体的养老服务模式，适合身体比较好、需要日间照料及就餐的老年人群。龙东街道龙泉北里和河北路街道河北里等社区均属80年代老小区，社区人口三分之一为60岁以上老年人，多为孤寡、“三无”困难老人。社区依托市民中心，开展了集生活照料、休闲娱乐、卫生保健、精神慰藉于一体的居家养老服务。龙泉北里“乐龄”为老服务中心、设有泼墨台、夕阳红影院、老年课堂、图书室，为老人提供特色服务平台。河北里社区“老年餐桌”自从开业以来，得到了社区百姓的一致好评。老人们每天只要交5-10元钱，即可到社区享用健康可口的午餐和晚餐，又可享受订餐送餐服务，满足了老人就餐需求，也方便了部分行动不便的老人。

截至目前，路北区在区、街、社区分别依托市民中心建立了三级养老服务组织。其中1个区级养老服务指导中心、8个街道居家养老示范服务中心，负责指导全区和本街道开展养老服务工作；61个社区居家养老服务站，为社区养老提供有效平台。结合境内老小区多、老龄人口密集、困难群体多等特点，2012年重点加强了老小区社区居家服务站建设，30个建设任务中，老小区共建设26个，达到87%。已建设完成将于近期投入使用的机场路街道居家养老服务中心，建筑面积1200平米，设床位百余张，将打造成集养老、娱乐、就餐、养生等多功能为一体的现代化居家养老服务中心。在该区提出“一街一特，一居一品，居家养老要走特色化发展之路”的思路后，各社区结合自身特点和老年人需求，开展了特色居家养老服务。光明街道德源里社区“金晚霞”、乔屯街道草场街社区“老年乐吧”、缸窑街道“缸窑一家亲”等特色居家服务站，如雨后春笋般建立起来。

二是整合医疗资源建立“医养结合”养老模式，即：“政府主导、共驻共建、医养结合”模式，是以治疗、康复、疗养方式为主体的养老服务模式，适合身体不好，需进行以身体简单康复治疗的老年人群。大里街道东大里和光明街道友谊西等社区整合社区卫生服务站医疗资源，“以医助养”。功能设置三类：一是临时性床位，供白天在服务站活动老人午间休息使用；二是住宿性床位，供老人阶段性居住使用；三是医护性床位，供老人紧急救护、看病问诊和日常治疗使用。建成养老住宿室，配备床、柜、桌、椅、电视、电话、空调等设施，建有紧急呼叫系统，方便老人生活。通过有效整合社区卫生服务站资源，部分闲置的医疗资源得到充分利用，老人可解决就餐、住宿、康复治疗问题，一旦身体不适、突发疾病或意外受伤，也可在第一时间得到医疗救助。

路北区现有多个居家养老服务站与社区卫生服务中心合作，充分发挥资源优势，开设居家养老功能用房，医生定期问诊，享受医疗保险，不但实现了卫生院闲置资源的再利用，同时也分担了社会对老年长期卧床患者的负担，减轻了家庭负担。除已投入使用的外，缸窑明华楼、翔云道祥荣里等社区也将与社区卫生服务中心结合开展居家养老服务，现正在进行紧张的施工建设。

三是专业养老机构延伸服务连锁经营的“院养结合”养老模式，即：“政府资助、机构延伸、院

养结合”模式，是以全托或需卧床护理方式为主体养老服务模式，适合白天夜晚都没人在家看护和身体不能自理的老年人群。钓鱼台街道电厂社区和缸套街道居家养老服务中心分别与境内安华老年公寓和福星公寓结合，开展居家养老服务。均为夜托式服务，分为全护区、半护区等多个功能区，特别针对长年卧床、生活不能自理的老人提供了“一对一”服务，包括喂饭、洗衣、陪聊等。设有呼叫器和医疗室，休息室、餐厅、娱乐室等设置齐全，并建有环境优美健身设施齐全的室外公园。公寓还与周边多个街道、社区达成合作意向，向居家养老服务中心（站）派驻专业服务人员，也可帮其培训服务人员，或设立分支，开展加盟连锁、联营。

该模式充分发挥了机构优势和专业护理人员特长，为长年卧床、生活不能自理的高龄失能老人提供了如家般的服务，完全满足了老年人夜间照料和护理、情感慰藉、娱乐、医疗等需要，又降低了居家养老服务中心建设成本，让子女放心、老人满意。

四是运用信息化服务平台提供“上门服务”养老模式，即：“政府购买、信息化管理、上门服务”模式，满足在家就能享受养老服务模式，适合不愿出屋需进行入门服务的老年人群。近年来，路北区政府逐年加大为老年人购买服务力度，依靠信息化手段，为老年人提供足不出户的服务，成为居家养老服务新模式。政府先后出资80万元，为70岁以上无子女或子女在区外居住的独居老人、空巢老人、困难老人、伤残老人、老红军，不愿出家门的老年人安装“电子保姆”呼叫器1405套，老人有服务时，不需记任何电话号码，不花电话费，只需轻轻按下呼叫键，足不出户就可享受安全、方便、快捷的专业服务队伍和相关服务单位提供的医疗急救、健康咨询、家政服务专业化服务。截至目前，共为老人提供咨询、求救、求助等上门服务2300余次。在区市民中心网站上，开辟了为老服务专栏，为老人们建起了丰富的网上家园，开通的“12349”便民生活服务热线，每天都会接到老年群众数百个服务电话。与电信合作为老人安装GPS定位手机，实现了全天候、全方位、全程式的跟踪服务，让社区老人赢得了实惠、提高了生活品质、得到了生活便利。

为确保居家养老服务的顺利运转，政府投入90万元，由街道招聘“4050”人员235人作为特需老人服务队，统一培训，为境内70岁以上独居、空巢老人提供“保姆式”日常照料和护理服务，也实现了就业和为老服务的双赢。依托“志愿者之家”，建立社区志愿者分会，全区为老志愿者协会达146个，志愿者人数2813人，一批有专业技能、有为老服务经验的志愿者，组成生活关照、医疗保健、陪聊服务、文体娱乐等各种服务小分队，按照老人的需求提供服务。

（来源：唐山市民政局）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/456/aid/46661>

河北：唐山市路北区光明街道德源里“金晚霞”居家养老服务站扎实开展为老服务活动

带着温度，怀抱真情，才能真正贴近老人、服务老人。因此，按照市、区关于实施城乡养老幸福工程的总体部署，唐山市路北区光明街道高度重视，统筹谋划，积极实施，大力加强居家养老服务体系的建设。特别是在德源里社区按照“精品工程”建设标准，精心建设了日托型“金晚霞”居家养老服务站，立足为老人提供全面、周到的养老服务，进一步细化服务内容、优化服务措施、整合服务资源，在为老“贴心”服务上大做文章，努力将“金晚霞”居家养老服务站建设成为为老服务品味高雅的精神家园、关系融洽的互助家园、舒适温馨的养生家园。

一、高度重视，建设为老贴心服务的“亲老队”

一是健全组织保障为老服务。街道将开展孝亲敬老工作作为街道的重点工作之一，成立了由街道行政一把手亲自抓，主管副主任任组长，社区书记为第一责任人，民政办公室和社区工作人员为成员

的居家养老工作领导小组，专门负责推进此项工作。二是健全档案深化为老服务。为增强工作针对性，对境内老年人的年龄结构、生活状况、健康情况、业余爱好及其亲属关系等各方面情况进行了详细的摸底调查，建立居家养老档案。包括：服务需求档案、健康档案和子女联系方式等，以便为老年人提供更全面的服务和照顾。并各自结合本社区的工作实际，精心研究、谋划，制定了实施方案，做到了目标宗旨明确、措施切实可行、工作特色突出。三是建强队伍助力为老服务。兼职助老服务队伍，由社区工作人员组成；志愿者服务队伍，由金暖阳党员志愿者、金橄榄邻里愿者、金号角青少年志愿者、金苹果未成年人志愿者、金晚霞老年互助志愿者五支志愿服务队组成，同时，与联合大学附属医院、境内学校等单位进行共建，专门面向老年人开展志愿服务，目前，已有志愿者460余人；专业服务队伍，由社区中具备家政、水电维修、医疗等专业特长的人员组成，吸纳境内39家服务网点，为老年人提供日间照料、购物、配餐、维修、家庭陪护等各类服务。

二、突出特色，构筑为老贴心服务的“乐老所”

坚持因地制宜，突出特色，整合现有的社区公共服务设施和为老服务资源，依托社区老年活动中心（室）、社区服务中心和社区办公场所等服务场所开展为老服务，在功能分区上突出“贴心”设置，在氛围上营造“温馨”环境。共有五大功能区：即生活区、静趣区、娱乐区、服务区和室外活动区，内设九个服务室，即：恬憩园，为日间休息室，为老人提供日间照料服务，水、电、暖齐全，环境整洁、气氛温馨。翰墨轩，为书画、阅览室，配备了桌、椅、电脑等阅读设施，有适合老年人阅读的报刊、图书、杂志，供老人阅读、书法绘画、展示优秀作品。天伦所，为老幼互动室，组织独居且有能力的老人发挥余热，孩子放学后，帮助接上班族家长的孩子放学，与其结成临时“四点半家庭”共享天伦之乐，提升老年人爱与归属的需求、被尊重的需求、自我实现的需求。劲松居，为医疗卫生室和知心语话室，配备简易医疗器械，能对老人在站内活动时发生的紧急情况进行处理，提供养生保健服务，建立老年人健康档案。心语屋，倾听老人呼声，帮助老人调解矛盾纠纷，并提供心理疏导场所。娱音阁，配备了棋牌、麻将、室内健身器材等娱乐设施，供老人棋牌、舞蹈、器乐等项目娱乐。“晚霞”课堂，为培训室，配备了会议桌、椅等设施，为老年人提供医疗卫生、养生保健、法律法规等相关知识的培训。“晚霞”家园，配备电视、沙发、茶几等，为“金晚霞”俱乐部议事区，展示德源里“金晚霞”居家养老服务会所机构设置、帮扶体系建设、活动成果展示、居家养老档案等。百灵信息台，随时接听老人来电，为其联系提供各种家政服务。同时，服务站中床、衣柜、闭路电视、棋牌、图书、医疗等服务设施配置一应俱全。

三、完善服务，打造为老贴心服务的“暖心园”

坚持“说掏心的话，做暖心的事”。一是细化服务内容。兼顾老年人的多种需求，提供文化娱乐、学习教育、聊天、心理咨询、代购代办等服务。对生活不能自理的老年人采取专人上门包户的方式提供服务，不断丰富服务的内涵、拓展服务领域：安全保障服务，建立联系制度，通过定期打电话、探视等形式加强对“空巢”老人的帮扶联系，在社区老年人生病期间经常看望、关注。同时建立应急救助机制，在老年人遇到意外情况时，能得到及时、快捷、有效的救助和帮助。生活照料服务，为老年人提供日间托老、购物、配餐、送餐、陪护等特殊照料的服务和打扫、做饭、洗衣、维修等家政服务。医疗保健服务，为老年人提供疾病防治、陪同看病、康复护理、心理卫生、建立健康档案、开设家庭病床等服务。文化娱乐服务，组织健身团队，组织引导老年人参加学习培训、书法绘画、知识讲座、图书阅览等，积极引导老年人参与各类文体活动。精神慰藉服务，为老年人提供邻里交流、聊天谈心、心理咨询，有苦闷矛盾时进行劝解等服务。法律维权服务，为老年人提供法律咨询、法律援助、司法维权及维护老年人财产、赡养、婚姻等合法权益的服务。电话预约综合服务，帮助老人联系境内服务网点、志愿者等，为老人提供各种服务。二是构筑无缝隙服务网络。对重点老人实行重点户“五色卡”管理。对境内60岁以上老年人，特别是将高龄、空巢、残疾、困难、优抚等重点人员实行红、橙、绿、蓝、紫五色卡管理，并成立4托1帮扶对子，即为每名老人确定一个社区兼职助老工作人员；一个金橄榄邻里愿者每天走访，随时敲敲门、打打电话关注老人生活状态；一组金暖阳党员愿者、金号角青少年愿者、金苹果未成年人愿者或金晚霞老年互助愿者常性走访慰问，帮

助解决困难问题；一家共建单位定期实施帮扶。三是活化服务载体。实施“四心”工程，即“交心”工程汇老心声。定期深入老人家中零距离上门问心声，心语屋随时接待老人来访定点听心声，定期召开老人代表大会集中纳心声，真正了解老人所需、所想。“爱心”工程扶贫济困。按照日常生活随时帮、重大节日定期帮、特困对象重点帮、突发事件及时帮的“四帮”原则，进一步加强对老人的关怀照料。“怡心”工程愉悦身心。组织老年人建立了合唱、舞蹈、书法、围棋等各种活动队，日常活动丰富多彩，并邀请专业教师，对老年人进行辅导，同时，定期组织歌舞、竞赛、联谊等多种形式开展文体活动，愉悦老人身心。“暖心”工程营造氛围。在加大敬老、爱老宣传的同时，在重阳、中秋、春节等节日，组织评选表彰孝亲敬老模范评选等活动，进一步弘扬尊老、敬老、爱老、助老之风。

今年以来，“金晚霞”居家养老服务站已为老年人建立健康档案 1479 份，对 18 户重点老人实施了 4 托 1 帮扶救助，组建了舞蹈、声乐、器乐、书法、绘画、棋牌等各种活动队 13 支，组织开展“拳拳敬老意，浓浓社区情”元宵喜乐会、“灿烂金晚霞”文艺展演、“乐在夕阳”棋牌竞赛、“相约健康行”义诊、“奉老亲”孤寡老人慰问等各类活动 11 场次，受益老人 2400 余人次。

（来源：唐山市民政局）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/518/aid/46665>

安徽：安庆市积极推进国家级居家社区养老服务试点

核心提示：安庆市通过强化政府部门承担“保基本、兜底线”养老服务责任等，多方协作、积极推进国家级居家社区养老服务试点，全年为社区中困难老年人开展心理慰藉、精神陪护等服务，充分满足其物质需求和精神需求，让养老服务内涵更加丰富。

日前，记者从市民政局了解到，安庆市通过强化政府部门承担“保基本、兜底线”养老服务责任等，多方协作、积极推进国家级居家社区养老服务试点。

据了解，安庆市强化政府部门承担“保基本、兜底线”养老服务责任，重点关注特殊困难老年人群体，完善低收入老年人养老服务补贴制度、特困老年人护理保险制度和高龄津贴制度。以政府购买服务等形式，为全市 28719 名低收入老年人发放服务补贴，累计发放补贴资金 1150.8 万元。为全市 33584 名农村五保对象、城市三无对象累计投入保费 565.96 万元，护理保险实现全覆盖。

同时培育社会力量成为“多元化、多层次”养老服务主体。强化政府和社会资本合作，对投资养老服务设施项目、社会办养老机构建设运营、养老商业保险服务等予以政策奖补，2017 年共兑现养老服务类奖补资金 485.9 万元。引进外地知名品牌开展连锁化运营，已建成社会办服务站点 21 个，有效增加居家养老服务的多层次供给。

安庆市还发挥公益组织“专业化、志愿化”优势投入养老服务。动员公益力量广泛参与居家社区养老服务，投入 64 万元扶持成立社区枢纽(联合)型和社区服务类、公益慈善类社会组织，全市成立志愿服务组织 427 个，注册志愿者 16.9 万人，全年为社区中困难老年人开展心理慰藉、精神陪护等服务，充分满足其物质需求和精神需求，让养老服务内涵更加丰富。

（来源：安庆新闻网）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/456/aid/46573>

养老产业

黄志龙：理想的养老生活是怎样的？

在以租购并举为主导的住房制度下，租赁养老地产取代产权房养老地产的时代或许正在来临。近期，笔者参加了一个养老地产论坛，感受到了我国养老产业面临的严峻挑战，期间，如何满足老年人的居住需求是养老产业绕不开的核心议题。在许多人心目中，理想的退休生活应该是旅居养老，即在不同地区短暂居住数月或数年，感受不同的气候条件、人文环境和乡土气息，到了需要照料的年龄，则入住市场化的、照料人员和医疗设备完备的养老服务机构。而在租赁市场大发展的“租购并举”新时代，这一理想的养老方式已渐行渐近。

租购并举的住房新时代正在来临

从过去十余年的实践看，养老地产是全民异地购房热情高涨的主导力量之一，也是造成许多度假旅游胜地住房大量空置、房地产泡沫的关键因素。值得注意的是，在以租购并举为主导的住房制度下，租赁养老地产取代产权房养老地产的时代或许正在来临。就趋势而言，养老地产作为房地产市场的重要组成部分，也将由“售”向“租”发生方向性转变。从政策上看，中央和地方支持和鼓励住房租赁市场的政策层出不穷。从十九大报告提出“加快建立多主体供给、多渠道保障、租购并举的住房制度”，到最近结束的中央经济工作会议提出2018年“要发展住房租赁市场特别是长期租赁，保护租赁利益相关方合法权益，支持专业化、机构化住房租赁企业发展”，以及过去三年中央出台的许多文件都强调发展住房租赁市场。由此可见，从供给侧来看，住房租赁市场大发展的时代正在到来。

旅居养老产快速发展的四大动因

以上政策层面的支持和鼓励，是养老地产供给侧环境的重大变化。而养老地产转向租赁市场，还有以下四方面需求侧的驱动力量。

首先是中国将成为全球老龄化最严重的国家之一，养老地产的潜在需求巨大。老龄化水平是影响养老地产潜在需求的核心要素。早在2000年，中国65岁以上人口比重达7%，步入联合国标准的老龄化国家行列。中国统计年鉴显示，2016年中国65周岁及以上人口为1.5亿人，占总人口10.8%，是发展中国家中人口老龄化最严峻的国家。联合国报告则预测，2020年我国65岁以上人口达到1.85亿，占人口总数的13%，至2050年将突破3亿，老龄化水平将达到34%，届时中国将成为全球老龄化水平最高的国家。老龄化水平的迅速上升，必然会带来老年人居住需求的增加。

其次，家庭趋向小型化、少子化趋势，独立住房需求大量增加。尽管我国人口增速持续放缓，但在老龄化、家庭少子化趋势下，需要独立住房的家庭总数却在不断增长。2016年8月发布的《中国养老白皮书》显示，2010年我国家庭平均人口数为3.1人，2030年将缩小至2.6人，2050年将进一步降至2.51人，家庭结构小型化将逐渐成为社会主流的家庭形态。家庭户数在不断分裂和扩张，将使得未来住房需求仍将增长，特别是老年群体人均寿命的不断延长，独立居住的需求将长期存在。这一现象将是支撑养老地产需求强劲的重要因素。

再次，四世同堂的传统观念开始转变，新兴养老方式广受欢迎。可以设想，越来越多的伴随着改革开放成长起来的60后、70后开始步入退休生活，四世同堂、养儿防老的传统观念将逐渐淡薄。另外，传统家庭照料模式无法继续，老年人的养老需求也随之呈现多元性，家庭养老的功能较以往不断弱化，无法满足注重生活质量和精神追求的老年人。入住设备先进、管理完善的市场化经营的养老服务中心，既可以与同龄人有共同的记忆，又可合理地进行休闲娱乐，培养兴趣爱好，丰富老年人的生活乐趣，使晚年生活质量更高。

与此同时，旅居式的养老生活，对于收入高、生活品质较高的老年群体来说是理想的选择。他们

可以选择时令性、享受型的消费，一年当中不同季节、不同时段在不同地区短暂居住数月，感受不同的气候条件、人文环境和乡土气息，将会成为越来越多中高收入退休群体的选择。

最后，房价持续上涨，使得退休家庭租房的性价比更高。2008-2016年，全国平均住宅销售价格由3576元/平米上涨到7203元/平米，涨幅超过100%，当前的房价已成为绝大多数家庭不可承受的支出，对于无法贷款的老年家庭而言，一次性的购房支出更是高不可攀。与此同时，房价的过快增长，必然带来住房租金回报率不断下降。今年11月，北京、上海、广州、深圳四大一线城市的租金回报率已下降到1.5%，其中北京仅为1.36%，相对较高的成都为1.91%。而在2008年前后，大多数城市的住宅租金回报率为4%左右（参见下图）。租金回报率的下降，房价的高不可攀，必然会显著提高养老租赁地产的性价比，增强退休群体租房养老的意愿。

做这些准备，收获美好晚年生活

在租购并举的住房新时代，服务完善的机构化租赁养老地产将可能成为下一代养老地产的主流，普通人或将迎来更加个性化、独立化、体验式的旅居养老方式。至于如何实现旅居养老目标，那些正准备或有意提前过退休生活的人群，应着手做以下两方面准备：一方面是退休家庭及子女转变思想观念。曾经有一个经典的小品《不差钱》中提到：人生最痛苦的事情是“人没了，钱还在”，而人生最痛苦的事情“人还在，钱没了”。尽管这是个笑谈，但仍反映了许多人退休生活面临的困难选择。国人的养老观念从数千年不变的“养儿防老”，到前些年一度兴起的“倒按揭”抵押房产养老，都无法给予我们理想的退休养老生活。北大著名教授钱理群卖房入住知名旅居养老公寓的事例，或许是我们改善养老生活质量的主要方法。因此，正在为老人筹划退休生活的家庭，思想观念的转变是关键一步。

另一方面是准备可持续的现金流。入住旅居养老租赁公寓，每月固定的支出是必不可少的。因此，正在筹划养老生活的人群，应重点关注自身退休生活后的现金流收入与支出，退休金加上安全资产配置后的投资性收入，应保障入住旅居养老公寓的每月支出，同时应有充足的医疗保险的保障，从而使得养老生活无后顾之忧。或许钱理群教授出售唯一一套住房的方式值得借鉴，售房款进行合理的资产配置，加上自身的养老金，每月的现金流收入足以覆盖支出。做好了这两方面准备，迈入旅居养老圈层，离高质量的退休生活就不远了。现在的问题是：您有这方面意识，并着手做准备好了吗？

（来源：搜狐）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/522/aid/46658>

智慧养老

福建：泉州 2018 年将开展智慧养老试点，助推养老事业发展

养老服务业是“夕阳”事业，更是“朝阳”产业。如何让老年人老有所养、老有所依，是新型养老模式必须直面的一个课题，也是历届泉州两会人大代表、政协委员的关注焦点之一。在今年泉州市委、市政府为民办实事项目中，实施社区居家养老服务工程再次入列。在市政府工作报告中，对助推养老事业发展也有一个单独篇章来阐述，提出将开展智慧养老试点。

推广“家庭病床”模式

市人大代表杨智利建议，将养老机构纳入公共卫生和医疗服务体系，鼓励社区民办医疗机构到社

会养老机构设置医疗室,开通民办医疗机构与养老机构的预约就诊绿色通道,协同做好老年人慢性病管理和康复护理。将符合标准的医养结合养老机构纳入城乡基本医疗保险定点范围,鼓励卫生技术人员到养老机构工作,在资格认定、职称评定、技术准入、推荐评优和社会保险等方面享受与公立医疗机构人员同等待遇。将门诊和生活不能自理的老人的医疗需求都纳入“家庭病床”范围中,并纳入医院、社区卫生服务机构考核内容。市人大代表夏泉福提出,目前养老存在“有呼声无掌声、有市场无卖场、有事业无产业”的尴尬处境。建议整合老龄、民政、劳动保障、人口计生、卫生以及教育、文体等公共服务资源,把养老服务业的发展纳入经济社会发展总体规划和为民办实事工作目标考核;鼓励社会资本兴办老年公寓、老年活动中心、托老所等养老服务机构,推进供养型、养护型、医护型养老机构建设,完善老年社会保障制度,实现新型农村社会养老保险和城镇居民社会养老保险制度全覆盖。

破解养老4道难关

民盟泉州市委会在集体提案中建议,破解建设养老服务机构用地难,可充分整合利用老旧或闲置的企业厂房、商业设施、医院、学校、招待所和市区闲置公房等设施场所。破解融资难,建立财政资金、保险资金、信托基金多方共同参与和国家开发性金融融资优势,以及政府组织协调优势相互结合的养老产业投资基金,为推动民办养老机构发展提供专项资金支持。利用国有担保公司平台,加大对民办养老机构的信贷担保。利用财政贴息、小额贷款方式,降低融资成本,鼓励优质民办养老机构开展连锁经营。破解经营难,完善落实民办养老机构的税收,以及水、电、气、通信等公用事业收费减免政策;适当提高床位补贴、运营补贴、护理补贴、高龄津贴等标准,降低运营成本。破解用工难,对养老机构专门引进的高端管理人才,建议纳入“泉州人才港湾计划”,享受购房、子女入学、个人所得税减免等优惠政策;建议将养老护理员纳入公益性岗位,政府给予工资补贴;加强养老服务专业技能培训,并纳入政府出资培训范围,或给予企业相应的专项培训补贴;鼓励更多人加入养老服务志愿者队伍。

试点推广“抱团养老”

抱团养老即共同生活、相互照顾、共度晚年,这是除亲情养老外,养老模式里最具养老精神需求的一种。民盟泉州市委会建议泉州应尽快研究制定《关于推广抱团养老服务快速发展的实施意见》,做好顶层设计。培育5至10家抱团养老服务示范企业,创建具有闽南特色和具有典型经验的抱团养老业服务基地,构建集医疗保健、休闲娱乐、营养餐桌、家政服务、心理咨询、法律援助、健康日历、养生指导、营养调理等生活服务为一体的抱团养老创新服务基地。另外,商业养老机构也可尝试开发适合“抱团养老”的“微养老院”等公共服务产品,提供可订制的个性化特色服务。职能部门要完善农村房产权政策,允许向城市人口租赁,允许进行功能性改造,鼓励“养老下乡”,还可促进乡村振兴,实现双赢。

70岁以上老人可免费入住

晋江青阳街道青华社区居家养老服务站,曾获省民政厅、省老龄办授牌,是泉州社区居家养老服务站建设的典范与样本之一。2010年5月,青华社区居家养老服务站成立,约500平方米,内设娱乐棋牌室、医疗康复室、心理咨询室、日间照料室、户外健身区等。服务对象为社区70岁以上的老年人,重点服务孤寡老人、享受最低生活保障、子女不在身边的空巢老人等特殊困难群体,经子女(监护人)同意,且向社区提出申请,符合条件的老人,即可免费入住。该养老服务站采取“自助与互助、无偿与低偿、有偿与公益性”的服务形式,社区每年投20多万元,用于10元/人的午餐标准、聘请厨师、保洁员以及物业、水电等相关费用,社区志愿者兼职助老服务志愿者,家政、水电维修、医疗等专业服务队员定期为社区老年人提供精神慰藉、医疗保健等服务。去年8月,该养老服务站被确定为2017年晋江市委、市政府为民办实事养老服务项目首批12个智能化医养结合居家养老示范服务站之一,正探索转型城市社区医养结合服务。

开展智慧养老试点

泉州市长康涛在政府工作报告中提出，今年将努力让群众享有更优质的养老服务。优先发展居家养老服务，落实新建城区和住宅区配建养老服务设施制度，完善社区养老服务站、日间照料中心；建设150个农村居家养老服务站，提高乡镇养老床位使用率。引导社会力量兴建养老机构，培育专业化服务组织。建设覆盖全市的老年人信息数据库，开展智慧养老试点深化医养结合，健全医疗卫生、养老机构合作机制，促进医、养、康、护一体化。“大力发展养老服务业，既是积极应对人口老龄化、保障和改善民生的有效举措，也是填补服务业发展短板、拉动内需、增加就业、推动经济转型升级的现实需要。”泉州市民政局相关人士介绍，根据2016年度老龄事业统计，目前全市60岁及以上本地户籍老年人口98.7万人，占全市户籍人口总数的13.3%；80岁以上老年人口13.9万人，占老年人口总数的14.6%；预计到2020年全市老年人口将达120多万人，呈现基数大、增速快、高龄化的特点。根据泉州《关于加快养老事业发展实施意见》，到2020年每千名老年人拥有养老床位数达到35张以上，护理型床位占养老床位总数的30%以上。

（来源：泉州新闻网）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/528/aid/46657>

养老培训

养老从业者期待，护理员多补些钱

位于海淀区风景旅游区凤凰岭脚下的北京龙泉老年公寓入住着100多位老人，该养老公寓院长张俊华向中国经济时报记者介绍，这里大部分入住的是身患疾病而又缺人照顾的老年人，以不能自理的残疾人、卧床或临终关怀的老年人居多，长则入住十多年，短则入住三五天，在这里，老年人可以安享晚年，也可以养老送终。正如张俊华在接受本报记者采访时所说，“人生，我们除了生不管，其他都管”。

大年初六，采访当天，张俊华谈到一位正在接受急诊的95岁高龄的老年人，他是本村人，家里有六个女儿和一个儿子，家就在老年公寓隔壁。由于儿女平常上班比较忙，就请了保姆照料老人。但是老人和保姆吃饭吃不到一块，而且保姆说的方言老人也听不大懂，苦于沟通。最后，老人还是选择了入住老年公寓。“现在女儿每天来看望老人，老人在这里有专人照料，吃、住、就医都很方便，老人觉得，住老年公寓挺好。”

张俊华说，来这里入住的每一位老年人，都有一个故事。来入住的原因各不相同，有的是慕名而来，有的是因儿女忙被儿女送过来，但是来了之后，他们都喜欢上了老年公寓的生活。

谈及入住费用，张俊华介绍，这里入住的老年人分自理、半自理和无自理能力三类，每月消费2000元-3000元不等。另外，入住的老人每个月会得到政府的500元补贴。张俊华说，现在越来越多老年人的养老观念正在发生变化，他们会选择在舒适度高的地方住，现在老年公寓的消费，按北京一般退休人员领取的养老金来说，大部分老年人都能承担。

“老年人住的是一种踏实感和安全感。我常说，人生，我们除了生不管，其他都管。”张俊华说，入住的老人在老年公寓基本上可以解决所有问题。尤其是在看病就医上，该养老机构和医院建立绿色通道，探索推进医养结合，方便老年人看病就医。“如何使入住的老年人享受到优质的医疗资源并在有限的生命中减少痛苦是我们推进医养结合的动力。”据了解，该老年公寓医务室2016年度完善药品，收入近80万元，基本覆盖了入院老人的医药需求。而对一些医院无法医治的老年人，养老公寓也会实

施人性化管理，在这里养老送终。

"真是挺难的。"张俊华表示，她从1998年开始从事养老事业，工作20年来，最大的体会就是一个难字。一是难在大部分老人生活不能自理，例如痴呆、卧床或临终关怀的老人，管理照料难。二是护理员不太好招，且护理员需要有足够的耐心和爱心。

北京市民政局社会福利处相关负责人提供的数据表明，截至2016年年底，北京市60岁及以上户籍老年人口约329多万，占户籍总人口的24%多。其中，失智老年人约占5%到6%。根据市民政局2017年年初发布的《关于加强养老服务人才队伍建设的意见》，北京市共有在岗养老护理员7000人左右，缺口2.3万人。

据了解，为解决从事养老服务的外来务工人员流失问题和未来北京市养老护理人员来源问题，早在2016年，北京市民政局就联合北京市人力社保局研究制定《关于加强养老护理队伍建设的意见》，并指出，为养老护理员提供从护理员到初级、中级、高级护理师的职业晋升渠道。同时，待登记管理体系、职称评定体系建立起来以后，将研究社会保险补贴等相关政策。

在对养老政策的期待上，张俊华建议，一方面，护理员的社会保障机制也要不断完善，尤其是那些长期工作在一线，学历不太高，但有着良好护理技能的护理员也应得到相应补助。另一方面，政府的优惠政策多向养老机构倾斜。

(来源：搜狐)



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/532/aid/46586>

老年大学

四川：成都市成华区老年大学开学啦

2月26日，四川省成都市成华区老年大学率先其它学校开学了。老年学员们迎着和煦的春风，沐浴着灿烂的阳光，全身心地开始了新学年的学习。舞蹈和合唱专业最受老年学员们的追捧，新学期就增加了新学员近300人。

学校不仅在课堂上下功夫，同时在“学、乐、为”上做文章，办出成华特色，创建成华品牌，不断满足老年人的新的需求。舞蹈和合唱是成华老年大学的两张名片，学校通过他们向社会展示了学校的形象，吸引了越来越多的老年朋友。2018年春季招生，该校就增加了新学员近300人。据介绍，该校经过26年的发展，目前学校已设立舞蹈、声乐、普通话及朗诵、瑜伽、国画、书法、电子琴、时装模特、太极拳、国学等10个专业，38个教学班，学员超过4000人次。

老年人退休后有足够的休闲时间，选择个人的兴趣、爱好，去享受丰富多彩的精神文化生活。例如有的喜欢书法、有的喜欢绘画、有的喜欢唱歌、有的喜欢摄影、有的喜欢跳舞等等，这些千差万别的兴趣爱好，决定了老年教育内容层次的多样性。学校针对老年人的这些特点，采取课堂教学与课外活动相结合，经常开展书画、摄影展、唱歌、舞蹈、武术等表演活动，让越来越多的老年人迷上了老年大学，热爱老年大学，使老年人学有所用、学有所为，体现了自身价值，有益社会。

2018年是进入中国特色社会主义新时代开拓创新的重要一年，学校将认真学习贯彻党的十九大精神，以习近平中国特色社会主义思想为指导，进一步贯彻落实国务院《老年教育发展规划（2016年—2020年）》、四川省人民政府办公厅《老年教育发展规划（2017年—2020年）》和《成都市人民政府办公厅转发市老龄委关于成都市老年大学建设工作方案》精神，结合实际，抓住契机，积极争取政府的支持，努力改善办学条件，做老年人的知心朋友；加强学校自身建设，努力提高办学水平，积极参与四川省第四轮老年大学评估定级工作；开展纪念改革开放40周年活动，讴歌新时代，展示新风貌；加强老年教育理论研究工作，争取出新的成果。

(来源: 老龄办)

中华孝道

老年人的幸福乐园——河北省饶阳县老年协会创新发展路子，积极发挥作用

近年来，河北省饶阳县老年协会走出了一条从小到大、从自发到规范，从自娱自乐到管理社会事务、抢救弘扬文化遗产的全面发展的新路子。该县共有197个村子，其中134个村老年协会非常活跃，已经成为老人们竞相加入的幸福乐园。

一、文化兴会，丰富留守人员的晚年生活

饶阳县是一个文化大县，各类文体活动十分活跃，传承悠久。近年来，该县老年协会结合实际，多方筹措资金，积极组织健康向上的文化体育娱乐活动，深受广大农村老年人的喜爱。

随着年轻人外出打工，农村空巢老人日渐增多，为了丰富提高农村老年人晚年生活，使其增加归属感和幸福感，饶阳县提出将老年协会办成“老年幸福之家”的目标。各村老年协会注重吸收村里有威望、辈分高、号召力强的老人担任老年协会负责人，使其担当起组织者、宣传者的重任，将全村老年人吸引到老年协会周围。同时，该县根据老年人身体状况、经济条件和实际需求，确立了“文化兴会”的理念，由老年协会精心组织安排，开展丰富多彩的文化活动，消除老年人的寂寞感，增加他们晚年生活的乐趣。大城北村老年协会几位成员分别担任该村老年秧歌队、老年梆子剧社、老年读书写作小组负责人，根据农事繁忙程度，自主调剂时间，经常性组织书法比赛、乒乓球比赛、戏曲表演等活动。该村老年秧歌队活动成为周围几个村庄的文化亮点。每到傍晚，老人们就来到老年协会办公的文化大院舞动彩绸，敲响锣鼓，自娱自乐。西里满村老年文艺演出队在该村老年协会的大力支持下，购买了全套锣鼓家伙什儿和演出服装，先后排演了3部传统大戏，并根据时代要求，编写了三句半《夸夸驻村工作组》、《人见人夸好儿媳》等新剧目，每逢春节、元宵节和重阳节等传统节日，都会组织起来在本村及周边村庄演出。他们的节目有着浓郁的乡土特色，说的是身边人和身边事，倡导的是文明新风尚，很受当地农民欢迎。村两委班子也对老年协会工作给予很多支持提供了很多方便。老年人的文化活动不仅丰富了自身的晚年生活，也增加了参与家乡建设的成就感。

二、参与村务，为和谐社会建设发挥作用

近年来，饶阳县各村老年协会本着“自我管理、自我服务、自我教育、自我保护”的原则，在县老龄委和乡镇村领导班子的大力支持下，以强烈的责任感参与和谐新农村建设，在移风易俗、老年维权、纠纷调解、环境改造等方面做了大量工作，推进了公民道德建设和良好社会风气的形成。

饶阳县大多数老年协会骨干力量是退休老干部、老党员、老教师或村中辈分较高的热心人。经过几年实践，村老年协会已成为村两委班子的工作参谋和助手，许多村务都得到了老年协会的支持和配合。饶阳县西张保村有230多户，970人，随着经济发展，红白事相互攀比现象日趋严重，放鞭炮、扯大孝、唱小戏、摆宴席，造成极大浪费。村老年协会的几位老人挨家挨户做工作，推动了该村丧事简办的顺利进行，将原来的封建陋习改为“一朵白花送亲人”的文明新风。五公村、大城北村、崔口村、耿口村等各村老年协会也积极借鉴西张保村先进经验，在加强老年协会硬件建设的同时，将老年协会与红白理事会、关心下一代委员会等群众组织合为一体，实现了“一套人马、三块牌子”，即整

合了机构资源，又使老年协会更多参与老年维权、移风易俗、纠纷调解等活动。自2008年以来，饶阳县各村老年协会先后组织了“入户走访看孝行”、“晒被子比孝心”、评选“家庭和睦星”等一系列活动，通过入户走访，看老人被褥是否干净、生活用品是否齐全、有病药费是否得到解决等，深挖好坏两方面的典型，涌现“全国孝老敬亲模范”田桂荣等一大批先进人物，大力倡导了乡风文明，营造了良好和谐的社会环境。

三、发挥优势，积极参与拯救非物质文化遗产

饶阳县自西汉建县，该县劳动人民凭借聪明的才智，留下了众多宝贵的文化遗产。近年来，随着经济社会的发展、转型，许多古老的文化形式正在慢慢淡出人们的视线，成为濒临消失的风景。为使传统文化焕发新的活力，该县充分发挥老年协会扎根群众、联系广泛的“民间草根组织”特点，依托老年协会的人才优势，大力保护非物质文化遗产。

2012年10月，饶阳县北张保村老年协会会员李兰捆，将两面分别刻有“文化兴国”和“十八大”的透视镜送到该村老年协会。透视镜是一种能产生特殊光影效果的铜镜，在我国已经失传千年。1981年李兰捆偶然接触到这门技艺，经过上千次试验，终于在1989年将透光镜复制成功，在当地引起轰动。为使李兰捆安心钻研透视镜，该村老年协会为其提供了诸多便利条件，不仅帮助其处理生产、生活中遇到的困难，更是组织有共同爱好的老人与其共同研讨，进行笔记整理，使透视镜这一宝贵文化遗产在失传千年之后重新焕发风采。

近年来，该县各村老年协会还对将近失传的王岗宫灯、许张保鼓谱、吕汉评剧、郭村舞龙、官厅彩狮、沃地戳脚拳、饶阳内画和景泰蓝手工制作等民间传统艺术形式进行了保护性挖掘，不仅组织老年人回忆整理材料，还对年轻人进行传帮带，通过广播、电视等多种形式进行广泛宣传，使传统艺术重放异彩。目前，王岗宫灯已经成功复制，成为饶阳喜庆节日的新亮点；许张保鼓谱已整理出100多小节；吕汉评剧团整理编排了5部传统大戏，并在河北电视台播出。大城北、西里满等30多个村的老年协会也组织了农民剧团和锣鼓秧歌队，在继承中寻求突破，编排了跑旱船、二鬼摔跤、舞龙灯等许多新节目，赋予传统艺术表现形式以新的内容，在衡水市花会表演中屡屡获奖，老年协会的工作得到了县委宣传部和有关部门的认可，被广大群众誉为保护非物质文化遗产的“银发功臣”。

（来源：饶阳县民政局）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/456/aid/46667>

健康管理

国医大师吕仁和的养生秘方：均衡饮食，自创功法，书法养神

83岁高龄的国医大师吕仁和是中医防治糖尿病、肾病的大家。临床上，他常叮嘱患者注意饮食、运动等方面的调节；在日常生活中，他同样强调，饮食有节，辨证施治。

荤素搭配，均衡饮食。吕仁和认为，饮食非常重要，既不能饿着自己，也不能吃得太多，六七分饱为宜。饮食量以维持正常体重为目标，要控制体重。一个人的标准体重是身高减去105，应该把自己的体重保持在标准体重上下10%的范围内。

吕仁和说，五谷为养，五果为助，五畜为益，五菜为充，气味合而服之，以补益精气。谷、肉、瓜、果、菜分别含有不同的营养素，均衡饮食，才能使人体获得充足的营养。但是，均衡并非绝对等量。在均衡的原则下，提倡多食蛋类、奶类及蔬菜，少肉食，但并非无肉食。鸡蛋、牛奶均富含优质蛋白质，鸡蛋含有人体所有必需的氨基酸；奶类含钙量丰富，且吸收、利用程度高，是极好的钙的来

源；蔬菜热量低，膳食纤维丰富，可增加饱腹感。肉食肥甘厚腻，多食易困阻脾气健运，酿湿生痰。但是绝对禁忌肉食，则可能加速肝脏脂肪堆积，增加肝脏负担，加重脂肪肝和肝细胞损害风险。

每天，吕仁和都要吃3枚大枣、1个核桃。大枣益气养血，核桃仁补肾润肠。坚果富含不饱和脂肪、人体所需氨基酸及微量元素，在补肾健骨、活血化瘀的同时，可益智健脑、润肠通便，对老年人、便秘者及脑力劳动者较宜。吕仁和说，在三餐之间摄食少量坚果，在补充能量的同时，也避免由于饥饿感明显而在正餐时不自觉地增加热量摄取。

自创“十八段锦”功法，每日坚持习练30多年。吕仁和也喜欢运动，但他强调，每个人必须根据自己的实际情况选择适合自己的运动方式、运动量和运动时间。

吕仁和说，有的人身体不太好，人家走一万步，他也走一万步，甚至更多，结果走得腰酸腿疼再也不运动了，反而适得其反。每种运动都有其特点，快走、跑步、球类、器械健身等剧烈运动，能够强筋壮骨、降低体重、降低血脂和血糖、提高健康水平，但已有重要器官疾病者则不宜。调息、缓慢起蹲、八段锦、五禽戏、太极拳等轻缓运动，以及双手十指交叉活动、手腕足腕活动、伸展活动、挺胸收腹活动等动作，同样能通经活络、行气活血、调理脏腑，帮助五脏改善功能，提高人体免疫力，促进健康。

业余时间，吕仁和将“八段锦”“太极拳”和近代一些健身运动方法相结合，编制了一套“十八段锦”操功法，通过全身各部位轻缓而有力度的活动，起到健身防病的作用。每天早晨，吕仁和都会练一遍“十八段锦”，之后再吃早餐，这一习惯已经坚持了30多年。“十八段锦”运动量不大，但每次练完后，全身轻劲而有力，很适合体质较弱、没有条件做大运动量锻炼的脑力劳动者，对糖尿病患者尤为实用。

书法养生，心神统一。中医认为，喜、怒、忧、思、悲、恐、惊等情绪也是导致疾病的重要原因。出门诊时，吕仁和常常叮嘱患者，少着急、少生气。在日常生活中，他更是躬亲力行。他很推崇王蒙提出的两个说法。一个叫“智慧的沐浴”，用自己的智慧，把自己洗刷洗刷，看看自己有哪些问题，到底为什么情绪不好。另一个叫“思辨的快乐”，既要勤于思考又要善于思考，通过不断思考、不断学习，使自己获得足够多的智慧，变得快乐，提高抵抗生活中不良刺激的能力。

在忙碌的临床、科研、教学工作之余，吕仁和闲暇时常练习书法。他说，书法是一门艺术，也是一种养生之道。书法可以帮人静心、怡情，达到宽容、知足的境界。能调节情绪，促进人的身心健康，陶冶人的情操，赋予生命积极向上的活力。书法能养神，养神能练意，有效地减少或避免心理对于生理的干扰，使一切杂念全抛之九霄云外，这种全身心的投入，其作用不亚于练气功、打太极拳，形神共养，使书家形神一体，心身统一，从而健康长寿。

（来源：中国妇女报）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/547/aid/46633>

养老地产

寻找盈利新出口：开发商掘金养老地产

大幕开启，在这个充满风险的创新领域，谁能最快突出重围？

“美好生活是什么？先买套房子，再回家看个电视，电视上放我们的电影，到万达城玩”融创中国董事局主席孙宏斌表示，房地产的下半场是中国人的美好生活。进入白银时代，房企也正逐渐告别开发商的单一角色，转型城市配套服务商，将触角延伸至居住、购物、教育、医疗、养老等多个领域，力图建立起全生命服务产品体系。新的赛道由此展开，如果说房地产行业上半场是以规模论成败，而进入下半场，转型城市运营商，构建多元化的业务体系成为决胜的关键突破口。在此背景下，

众多房企纷纷调转船头，从专业化驶入多元化。老龄化社会产生的“银发经济”促使房企将养老地产视为多元化业务中的重要一环。经过摸索，万科、保利、招商蛇口等企业的养老产业布局已经初具雏形。大幕开启，在这个充满风险的创新领域，谁能最快突出重围？

养老地产布局逻辑

养老地产是一个潜力巨大的市场。联合国数据显示，到2025年，中国超过60岁的老年人口数量将突破3亿，到2050年，这个数字将达到5亿。潜力背后蕴藏着巨大的商机，据全国老龄办《中国养老产业规划》报告显示，到2030年我国养老服务业市场的总产值将突破10万亿元大关。2017年政策环境的利好也为养老地产的发展保驾护航。十九大报告中明确指出，要实施健康中国战略，积极应对人口老龄化，构建养老、孝老、敬老政策体系和社会环境，推进医养结合，加快老龄事业和产业发展。国内大健康产业蓬勃发展，招商蛇口搭乘政策东风。其在大健康领域首个养老项目—招商高利泽广州禹国际康复颐养中心已于2月2日正式开业。据悉，招商高利泽养老服务有限公司成立于2015年，由招商蛇口和欧洲养老机构法国高利泽联合成立的高端养老机构运营服务公司，目前已在广州、深圳两个城市开始试点运营。除此之外，招商蛇口和招商仁和人寿也将在养老领域展开深入的产融合作，将保险与康养结合，大力发展医养产业业务。行业大鳄的业务风向具有信号般的意义。恒大、万科在养老地产业务上持续加码，恒大在内部专门成立健康产业集团。内容涵盖健康地产、国际医院、社区医养和医学美容及抗衰老等多个业务领域。

2017年12月14日，健康产业集团的拳头产品—养生谷正式对外亮相。恒大健康集团董事长谈朝晖介绍，恒大养生谷围绕全龄化健康管理首创了颐养、长乐、康益、亲子四大园，提供852类设施867项全方位健康管理服务。健康，也是万科构建完整服务链条的重要部分。早在2010年，万科便开始试水养老业务；2014年，万科在北京、青岛、杭州等城市持有多个养老项目。

今年1月10日，万科和北控联合运营的一家二级现代化的综合性康复医院—光熙康复医院拉开了运营序幕，在医养结合方面迈出了重要的一步。北京万科在养老地产的布局上有更大的目标和野心，在未来两到三年，旗下养老业务要占据北京市场第一的位置。万科北方区域的养老业务发展最为迅猛，已经陆续进入北京、天津、济南、青岛等城市。目前在全国范围内，万科的养老项目已经超过了80个。华润置地对养老产业布局已久，“养老及大健康产业”已经成为其重要战略发展方向之一。其以养老服务、养老地产、养老科技、养老金融四大板块13个服务产品为主。2017年，华润置地加强了医院的相关战略合作。2017年3月华润置地东北大区与辽宁省金秋医院正式签署战略合作协议，打造沈阳首个城市中心高端养老综合体。同年9月与华润集团旗下的凤凰医疗建立战略合作协议，而在三个月之后，同深圳龙城医院就深圳龙城医疗健康城签署战略合作协议，这一系列举动使得华润置地在医养结合方面的探索更上一层楼。

养老地产成长困局

在房企的多元化业务探索中，相比起长租公寓的蓬勃生长，养老地产的发展相对谨慎。从目前的情况来看，市场上多数房企虽然都在积极布局养老地产业务，但大多只是浅尝辄止，仅有万科、远洋等进行了大规模的布局，养老地产最终演变成为巨头之间的角逐游戏。“养老地产并不好做。”曾在广州某房企参与过养老地产管理的相关从业人员表示，养老地产是一块诱人的蛋糕，开发商擅长的快周转开发模式并不适用于养老业务。其次是难以找到可行的盈利模式，产品虽好，但高昂的价格超出了普通人的承受范围，每月费用高达数万。虽然市场潜力巨大，但目前市面上的养老业务大多针对高端市场，受众面狭窄，缺乏具有普适性的养老地产产品。北京万科养老负责人透露，养老产业的商业化尝试还只能是小众化市场。最后，养老地产的回报周期长，面临长期运营带来的资金压力等等。集中体现在建设用地方面，在养老需求集中的一线城市，地价高企，亟待拓宽融资渠道。

中国养老地产的前景在近期政府的政策加持下，有了渐渐明晰的破解之道。2017年8月，财政部等三部委联合发布《关于运用PPP模式支持养老服务业发展的实施意见》，要求地方政府运用授权经营、土地入股、投资补助等方式对养老项目进行支持，允许社会资本配套建设符合规定的医院、康养中心、疗养院及附属设施等经营性项目，提高项目综合盈利能力。9月，河北省发布相关政策，探索允

营利性养老、教育等社会领域机构以有偿取得的土地、设施等财产进行抵押融资。除此之外，政企之间探索合作养老模式，共同打造PPP养老项目。2016年底，万科随园嘉树与深圳市福田区民政局签署福田区福利中心PPP试点项目协议。2017年初，万科正式接管福利中心，接收原有运营服务团队，成为深圳首家公办养老机构PPP试点项目。目前这种探索尚未得到大规模的推广，而养老地产业务在房企的财务中的贡献几乎可以忽略不计，未来依然有很长的路要走。

（来源：时代周报）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/556/aid/46574>

未来20年，人口红利属于养老地产

上两篇文章我们说到，由于农村人口向城镇的转移导致农村正在快速消失，而这种消失的趋势不会改变，未来20年，中国大部分农村都将消失，只会剩下一小部分，紧邻大城市的周边乡村，或者已经融入城市里面远郊农村。振兴乡村，不是振兴全部，而是振兴这一部分。一方面是农村大量消失，导致前面20年大量农村人口流入城市的人口红利逐渐消失，另一方面则是全国性的越来越严重的人口老龄化，所以很多人对未来20年的楼市非常悲观，认为一二线城市房价已经过高，在失去人口红利和人口老龄化两面夹击之下难以为继，甚至连万科都觉得房地产的黄金时代已经过去，接下来的是白银时代。实际上，已经获得大部分人认同的观点之一是：房价上涨的根本原因是货币的贬值。过去20年，货币增发了多少我不想去统计，但是我想大家应该还能记得住的是，20年前的工资只有几百块，现在随便哪个地方的最低工资标准都几千块了，2017年北京平均工资都快1万块了（官方统计）。老师告诉我们，科技的发展提高了生产力，降低了生产成本，是可以降低物价的。但是20年前2毛钱的包子现在也要1.5元了。货币增发的速度远超生产力提升的速度。按照这个速度下去，一个包子迟早要涨到10块钱1个的。货币增发，物价飞涨，房子作为可投资产品，价格自然要上涨的比包子更快。但是房子又不是个普通标准商品，它的价格因素可以有很多，非常复杂，但是也可以非常简单。北京的包子或许会比哈尔滨的贵一些，但是顶多就是北京卖1块5，哈尔滨卖1块钱而已，但是北京的房价是好多好多倍了。如果再看农村，许多农村白送都不会有人去住。

为什么北京上海深圳的房价那么贵，但是农村的房子却没人要？我们可能会分析出很多原因，比如一线城市有更多的工作机会，更好的教育条件，更好的医疗条件，更多的灯红酒绿。康老师总结了他多年投资经验，得出了房价的5大支柱：交通、教育、医疗、产业、商业。用通俗的话来说就是，那些离高铁站、火车站更近，有更多更好的学校、医院，有更多工作机会、发展机会，有更便利的生活条件的地方，房价就会高。所以康老师在不断研究各项政策，挖掘那些目前5大支柱尚未完善，但是未来不久之后会快速完善的地方，这些地方因为现在缺少5大支柱所以价格很低，价值被低估，而未来在这5大支柱完善之后，价格就会快速上涨，给投资者带来丰厚的收益。这就是康老师所说的价值洼地。实际上，归根结底，房价最根本的支撑点是人口。有更多更好的学校、医院、创业就业机会、享受娱乐设施等等，最终的结果都是吸引了更多的人口加入，人口基数庞大了，物价、房租、房价都会涨的比其它地方快。也就是说，一线城市之所以在过去的20年里涨的比别的地方快，是因为一线城市流入了更多的人口。所以，如果再简单一点说，那么投资房产，就是要投资未来人口流入更多的地方。

那么，问题来了，一二线城市的人口红利真的消失了吗？实际上，未来20年，一二线城市的人口红利将持续，并且不会受到老龄化的影响。

过去的20年，农村和乡镇庞大的人口向城市输出，这些人口并不是单一地流入到一线、二线城市，三四线甚至县城都获得了巨大的人口红利。这是因为不论是一二线城市还是三四线城市，或者是县城，都要比农村更好生存，更好发展。但是随着城市化的进一步推进，城市的进一步发展，交通的进一步完善，未来会有更多的人从县城、三四线城市向一二线城市转移，就像农村向县城、三四线城市转移是一样的，一二线城市会比三四线城市更有吸引力，更有发展前景。也就是说，未来20年，一

二线城市的吸引力不会变，它们将会继续大量吸引人口进入，不同的是，以前是农村、乡村向一二线城市输入人口，未来将是由三四线城市向一二线城市输入人口。远离一二线城市的县城未来20年的命运，就会像今天的农村、乡镇一样，面临人口流失的困扰，所以现在县城的房子、商铺，除非自用，已经没有太多的投资价值了。

至于讨论了十多年的老龄化问题，恰恰是未来20年的新投资机会。一线城市的医疗、教育、交通、产业、商业等等，对年轻人来说是巨大的吸引力，但是对于老年人来说，除了医疗之外，其它东西都是可有可无的，但是一二线城市严重的空气、水质污染严重威胁着老年人的健康。年轻人为了发展逼不得已呼吸着被污染的空气，喝着被污染的水，但是老年人已经没有必要非得留在一线城市了。离开一二线城市，去更适合养老的地方生活是未来老年人必然的选择。

如果问我哪里最好赚钱，那么我毫不犹豫会想到北京、上海、深圳、广州，如果问我哪里最适合养老，那么我想大家脑海中都会浮现2个字：海南。如果问我比海南更适合养老的地方，那么我只有说三亚了。在中国，我实在想不出还有比海南，比三亚更适合养老的地方。

当然，海南有它的优势，也有它的短板。优势是自然资源，没有污染，气候舒适，没有冬天。短板就是城市建设较差，即使是房价最贵的三亚和作为省会城市的海口，基础设施都比较薄弱。但是正是因为这些基础设施薄弱，所以现在海南的房价还不算太贵，尤其是相对一线城市的房价来说，海南大部分市县的房价都是非常低的。随着海南的交通、娱乐等基础设施不断完善，就会有越来越多的老年人加入到海南养老的大军中。也就是说，未来20年，海南以及其它适合养老的城市将迎来由人口老龄化带来的，新的，属于养老地产的人口红利。

（来源：搜狐）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/556/aid/46593>

互动养老

旅居养老又是一年好风景

2018年新年这一天，家住上海的朱靖文老人在朋友圈发了一张夫妇二人与俄罗斯朋友库里克在黑龙江畔的合影，并写道：祝远方朋友新年快乐，期待下次相逢。

2017年8月，来自上海的朱靖文夫妇参加了第二届跨国旅居养老体验活动。在活动中，相仿的年纪、相同的爱好，让夫妇二人与65岁的库里克结下了深厚的友谊。朱靖文告诉记者，她的丈夫和库里克都非常喜欢摄影，通过微信语言转换，他和库里克经常进行“无障碍”交流，并互鉴各自的摄影作品。在朱靖文发来的照片中，记者感受到了三位中俄老人语言不通，但心意相通的深厚情谊。她说，他们夫妇已和库里克相约，今年夏天要再次相聚黑龙江畔。

因为一次跨国旅居养老体验活动结下深厚情谊的不只朱靖文夫妇与库里克。2017年8月，来自上海、北京、浙江、河北等地的30位老人在俄布市度过了3天难忘的跨国旅居养老之旅。同年9月，30位俄罗斯老人在黑河度过了3天跨国旅居养老快乐之旅。在中俄双方的努力下，双方举办的文艺演出、手工艺制作等一系列丰富多彩的活动，让老人们加深了了解，增进了友谊。很多中俄老人都像朱靖文夫妇与库里克一样结下了深厚情谊，在黑龙江畔谱写了一曲曲中俄友谊之歌。

第一届跨国旅居养老体验活动是首次开启全省先河的成功试水，第二届跨国旅居养老体验活动的成功举办，标志着黑河跨国旅居养老产业在探索中逐步走向成熟。

2017年，中国知青总汇（集团）有限公司组织539名知青赴黑河开展跨国旅居养老养生。全年，黑河共接待国内外旅居老人3万余人，其中俄罗斯老人6000余人。越来越多的俄罗斯老人热衷到黑河康疗养生，珠三角、长三角、京津冀等地老人也越来越多地通过黑河赴俄布市体验异国风情。在做大

做强全省养老产业发展的号角中，黑河奏响了最强音，跨国旅居养老正逐渐成为拉动黑河经济增长的新引擎。

养老产业作为黑河“新四型经济”之一，黑河充分发挥地缘、资源优势，向具有优势供给产业集中发力，不断探索创新养老产业发展新举措，加快推动良好资源优势向有效供给优势转化。历经几年发展，黑河养老产业“朋友圈”不断扩大，大批国内外“候鸟”老人慕名而来，人数逐年攀升。去年8月，借助黑河养老产业发展的坚实基础，黑河又探索出中俄跨国旅居养老新模式。经过筹备推进，黑河在全省众多对外开放口岸城市中，率先打开了跨国旅居养老产业发展大门。中俄边境线上“候鸟”老人的“国际化”互动掀开了我省养老产业发展的新篇章。

2017年，在总结第一届跨国旅居养老经验的基础上，中俄双方以更细致的服务、更周密的安排、更丰富的内容，成功举办了第二届跨国旅居养老体验活动，再次在中俄两国掀起了波澜。为让更多中俄老人体验这种追逐自然、愉悦身心的养老方式，造福两国老人，活动中，经中俄双方磋商，确定建立每年举办一次的跨国养老互访体验活动长效机制，并每年变换活动主题，增强吸引力。同时，双方将着力构建优质便捷高效通关环境，进一步简化手续，通过采取市场化运营方式，选择优秀的旅游服务公司开展市场化运作，推进中俄跨国旅居养老全面发展。

同饮一江水，共叙敬老情。依托发展优势，瞄准市场机遇，黑河全力打造的以夏季“凉爽气候”和“良好生态”为核心竞争力的“候鸟”养老产业，正带领黑河走出全面振兴发展的新路子。

(来源：黑河日报)



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/622/aid/46592>

养老金融

张佳康：养老产业引导基金现状、挑战与建议——面临的问题与挑战

随着近年养老产业的逐步发展，养老金融及养老产业融资日益成为热门话题。由于养老产业具有前期投入大、投资周期长、企业轻资产等特点，传统融资模式较难满足产业发展需求。养老产业引导基金作为一种财政资金创新使用模式，将政府支持与市场化融资相结合，充分发挥公私合营优势，是养老产业融资中极具发展潜力的新型融资渠道。基于此，《中国养老金融发展报告(2017)》对我国的养老产业引导基金进行了研究，并形成了“养老产业引导基金现状、挑战与建议”的课题成果。本课题分为四部分：养老产业引导基金概述；我国养老产业引导基金发展情况；我国养老产业引导基金面临的问题与挑战；养老产业引导基金发展的政策建议。

通过对我国养老产业引导基金的政策制度及地方实践的梳理可以发现，目前养老产业引导基金发展仍处于起步阶段，在制度设计与现实运行中遇到很多挑战，突出反映在以下几方面：

一是缺乏对养老产业引导基金的系统性认识。目前，市面上几乎找不到针对养老产业引导基金的系统性专著，相关论述只能见诸零星新闻。不但社会缺乏对养老产业引导基金的了解，就连政府内部真正理解养老产业引导基金的人也是少之又少。虽然2013年至今政府为养老产业提供了众多政策支持，但仍缺乏对养老产业的顶层设计，产业发展的商业模式也并不清晰。引导基金作为一种市场化融资方式，需要产业及企业提供清晰的盈利模式及发展前景，而养老产业引导基金发展的现实困境是往往“懂养老的人不懂基金，懂基金的人不懂养老”。民政、财政系统的专家不明白基金的运作机制，而市场与融资机构又不了解养老产业的特点。如何促进金融与产业之间的融合，是养老产业引导基金发展的一大挑战。

二是养老产业引导基金的制度设计与地方实践之间存在一定差距，典型表现在地区发展参差不

齐，水平差异较大。2014年政府出台政策之初，提出要“中央财政适当安排试点引导资金，对中西部财力困难地区重点倾斜”；但现实运作中，我们看到中西部地区基金建设启动较慢，例如内蒙古等省份在出台产业引导基金管理办法之后，基金迟迟没有落地。相比之下，东南沿海及中南部经济相对发达省份发展引导基金的主动性更强、走的更快。这一方面说明产业引导基金的发展与经济水平及认知水平密切相关，也跟当地的老龄化发展水平有关。建议对地区“区别对待”，采取更有针对性的措施支持中西部地区产业引导基金发展；另一方面也说明引导基金的政策指引与基金落地之间存在很大差距，许多地方政府目前尚未将养老产业放置在经济发展中较为重要的位置，缺乏对产业规划的基本认知和发展动力，真正想要使中央财政资金发挥引导作用，有大量细致的配套工作需要完善。

三是目前各基金运作模式及效果披露较少，亟需对“最佳实践”进行总结。从2014年基金试点至今已有约3年时间，8个试点省份除湖南外，其他省份以出台基金管理办法为主，实际投资项目运营情况的公开披露较少。据公开信息，各省在寻找专业运营机构时，有的选择省级投资公司，有的选择地方国企，有的委托市场机构，各自不同的运营模式有哪些独特的经验和存在的困难，缺乏系统的梳理和分析。对已有试点省份基金的比较分析和“最佳实践”的总结，对于养老产业引导基金的实际操作，包括下一步试点工作的推广优化都具有重要意义。

总体而言，养老产业引导基金的发展本质上是养老产业发展的一部分，基金的良好运营是在搭建养老产业的全局设计基础上，特别是要以养老产业的顶层设计及法律框架为基础。在这方面，美国、日本的经验均有一定的借鉴意义。政府出台针对老龄产业的整体规划，在此基础上进一步谋划养老产业融资，包括养老产业引导基金的发展逻辑。如美国1965年通过老年人法案，对老龄工作的宗旨、机构设置、机构职能、社区计划、老年服务、经费使用等方面进行了系统性阐述，并以此为契机确立了以专业机构发展养老服务业，强调最大化利用居家及社区资源进行养老的原则。在此基础上，法案提出针对发展特定养老项目的专业机构给予“种子基金”的支持，由联邦-地方政府两级给予支持，并对基金的出资结构、运行模式方面给予明确规划。日本同样是在《老年福利法》、《老人保健法》、《护理保险法》等一系列法案基础上明确了对养老产业的系统规划，作为支持产业发展的重要基石。

（来源：养老金融50人论坛）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/572/aid/46606>

社会保障

2017年我国企业养老保险基金累计结余4.12万亿元

人力资源和社会保障部副部长游钧26日在国新办发布会上表示，2017年企业养老保险基金收入3.27万亿元，支出2.86万亿元，当期结余4187亿元，累计结余4.12万亿元。

据游钧介绍，随着我国进入经济新常态，特别是人口老龄化的加速推进，我国基金收支呈现出三个特点：“一是基金收入增速在放缓，但是基金的增量并不减。2016年五项保险基金的收入是5.36万亿，比2015年增加了7500多亿元；2017年社保基金的收入达到6.6万亿，比2016年增加了1.28万亿。二是基金的支出呈刚性增长的态势，但是增幅在放缓。就企业养老保险来说，2017年的支出是2.86万亿，比2016年增加了10.4%，但是比2016年的增幅下降1.4个百分点。三是基金积累在持续增加。五项保险2015年的总收入累计结余5.9万亿，2016年达到6.6万亿，2017年达到7.6万亿。”游钧说。

如何确保我国社会保险制度的可持续发展？游钧强调，目前我国已经实施了全民参保登记计划，开展基金的投资运营，使基金保值增值，并且启动了划拨国有资产充实社保基金，做强做大全国社保战略储备资金，各级财政也加大了对社会保险的投入。未来将进一步增强社会保险基金的支撑能力，

在发展中保障和改善民生。

(来源: 广州日报)



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/573/aid/46571>

我国养老保险基金投资运营正在稳步推进

今日, 国新办举行就业和社会保险保障有关情况发布会, 人社部副部长游钧指出, 我国养老保险基金投资运营正在稳步推进。其透露, 目前已有北京、安徽等 10 个省(区、市)签署了 4400 亿元的委托投资合同, 2831.5 亿元资金已经到账并开始投资, 除此之外, 江苏、浙江、甘肃、西藏 4 省(区)政府均已审议通过委托投资计划。

谈社保基金: 分布不平衡问题依然存在, 总体平稳确保支付

发布会上, 游钧指出, 去年底我国基本养老保险覆盖超过 9 亿人, 企业退休人员基本养老金实现“十三连调”, “1 亿多退休人员受益。”同时, 他还表示, 随着我国进入经济新常态, 特别是人口老龄化的加速推进, 我国的社会保险, 特别是养老保险也进入了一个新的发展时期, “社保基金的收支也呈现出新的特点。”

首先是社保基金收入增速放缓, 但社保基金增量不减。2016 年五项保险基金的收入是 5.36 万亿, 比 2015 年增加了 7500 多亿元。2017 年社保基金的收入是达到 6.6 万亿, 比 2016 年增加了 1.28 万亿。

其次社保基金的支出呈刚性增长的态势, 但是增幅放缓。“就企业养老保险来说, 2017 年的支出是 2.86 万亿, 比 2016 年增加了 10.4%, 但是比 2016 年的增幅下降了 1.4 个百分点。”

三是社保基金积累在持续增加。游钧指出, 2015 年五项保险的总收入累计结余 5.9 万亿, 在 2016 年这一数值达到 6.6 万亿, 2017 年达到 7.6 万亿, 从数据上看, 连续两年结余增加。

“当然, 社保基金的分布不平衡问题还依然存在”, 游钧说道, 由于我国现在社会保险制度还没有实现全国统筹, 比如职工养老还是省级统筹, 职工医保还是市级统筹, 所以保障的负担不均衡, 导致出现个别地区收支出现当期缺口。“但是从全国范围来看, 社保基金的运行是总体平稳的, 确保了各项保险待遇按时支付。”

对于备受关注的企业养老保险, 游钧给出了具体的数据, 他指出, 2017 年, 养老保险基金收入 3.27 万亿, 支出 2.86 万亿, 当期结余 4187 亿, 累计结余 4.12 万亿, 累计结余资金可支付 17.3 个月, “所以确保发放是没有问题的”。值得关注的是, 游钧也表示, 随着人口老龄化的加快, 确实对整个保险制度可持续发展带来了重大的挑战。

谈保障: 扩大覆盖、改革制度, 进一步织密扎牢民生保障网

游钧表示, 与其他国家, 特别是发达国家相比, 2016 年我国各级财政对社会保险的支出达到 1 万亿, 主要是职工养老保险、城乡居民养老和城乡居民医保, 占同期财政的支出仅仅是 5.72%, 比上一年增加了 1.38 个百分点, 占比并不高, 相对负担并不重。“像美国、德国、日本, 财政社保支出占比都在 20% 以上, 我们还是有潜力、有空间。”

在社会保障方面, 游钧指出, 人社部将积极应对人口老龄化, 以扩大社会保险覆盖范围、改革完善制度体系为着力点, 进一步织密扎牢民生保障网。各级财政将加大对社会保险的投入, 进一步增强社会保险基金的支撑能力, 在发展中保障和改善民生, 坚持尽力而为, 量力而行, 确保社会保险制度的可持续性发展。并通过实施全民参保登记计划, 开展基金的投资运营, 使基金保值增值, 目前已启动了划拨国有资产来充实社保基金, 做强做大全国社保战略储备资金的举措。

此外在社保扶贫方面, 也将聚焦深度贫困地区, 强化精准帮扶, 并研究提出了社保扶贫的一系列政策措施, 为贫困人口提供更好的安全保障。具体来看, 包括尽可能减轻贫困人口的社保缴费负担。

“比如在城乡居民养老保险的缴费方面, 2017 年享受政府补贴代缴的有 1515 万人, 减轻他们的缴费负

担。”

其次在出口上提高保障水平。据悉，目前全国有30个省市区，还有2835个县级财政在中央的基础养老金标准70元人民币水平之上又给予进一步补贴，提高了基础养老金。当前全国人均的基础养老金，即城乡居民养老保险这块已经达124元，保障水平得到提高。同时加强基本医保、大病医保、补充医保和医疗救助的政策衔接，多措并举来减少贫困人口当中的医保负担。

三是通过失业保险援企稳岗，来帮助一些有可能离开岗位、失去岗位的劳动者保留岗位，尽可能减少贫困的发生率。并通过进一步改善服务，为参加社保的贫困人口提供更多人性化的、针对性的服务。

谈医保：基本实现全民医保，跨省异地就医平台平稳运行

目前，我国基本医疗保险覆盖了13亿多人，基本实现了全民医保。大病保险覆盖了全部城乡居民参保人员，保障水平稳步提高，保障范围也明显扩大。基本保险+大病保险的政策报销水平已经超过80%。

游钧还表示将通过谈判让一批临床价值高但价格昂贵的重大疾病用药也纳入到医保的支付范围，减轻群众就医负担。同时，跨省异地就医直接结算工程如期建立并平稳运行，将解决群众跑腿垫资的就医痛点。

值得关注的是，游钧指出，异地就医问题的产生，主要是由于我国区域的医疗资源配置不均衡，加上人口流动带来的，而看病奔波垫资，则成为其中的一个痛点。据悉，全国异地就医直接结算工程在已2016年底投入运行，去年已平稳运行一年。据蓝鲸财经查阅发现，目前，在国家异地就医结算平台上备案的人员超过210多万人，近9000家医疗机构并入联网，为广大参保人员提供服务。日直接结算的超过1600多人次，参保者每次住院少垫资1.6万元。异地就医结算在提高便利度的同时也有效遏制了不法分子利用虚假医疗票据骗取医保基金的行为，有效维护基金的安全。

据悉，按照规定，符合条件的参保人员是四类人员，包括异地安置人员、长期异地居住人员、长期异地工作人员、符合异地就医转诊条件的人员，需要在参保地医保机构进行备案，因为异地就医直接结算并不等同于可以全国漫游。游钧也表示，由于系统运行的时间并不是太长，系统的稳定性、就医地管理的能力、资金收付的时效性还需要进一步完善和提升。而基层的医疗机构还要进一步扩展进来，政策的知晓度还需要进一步提高。

关于农民工和双创人员的就医问题，游钧则指出，将根据这两类人员的就业特点和就医需求，通过简化备案流程、扩大基层医疗机构联网服务，实现至少每一个区县都有一家医疗机构能够联网，并且建立快速发放社保卡机制。

（来源：蓝鲸财经）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/573/aid/46598>

第三支柱养老保险有望 2018 年破题

2月6日，人社部、财政部共同组织召开会议，会同发改委、税务总局、人民银行、银监会、证监会、保监会成立工作领导小组，启动建立养老保险第三支柱工作。继2017年划转国资充实社保落地后，第三支柱养老保险有望在2018年破题，我国社保养老制度改革在提速。

作为一个14亿人口、老龄化陡峭式提升的大国，社养老制度的建设需要有远见、前瞻性和及时性。我国已经建立了养老金三支柱框架，但保障能力有限，第一支柱基本养老保险总规模约4.97万亿，占GDP的6%，可支付月数只有15个月。第二和第三支柱受制于递延税的缺位，规模较小，发展缓慢。之前第三支柱个人储蓄型养老保险和商业养老保险的建设一直处于计划、研究和建议阶段，这次多部门齐现，第三支柱养老保险的建设工作正式迈入启动阶段，这对于完善我国养老保障体系和提高保障能力意义重大。

升上市公司的品质、股权交易的活力和资源配置的效率。

(来源: 搜狐)



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/573/aid/46659>

国际交流

日本拟 2020 年通过延领养老金法案, 或 70 岁后领取

日本政府周五敲定老龄社会对策大纲, 内容包括让民众选择 70 岁后开始领取公共养老金; 日本预计将在 2020 年 4 月之后通过修订法律推行有关方针。

据新加坡《联合早报》报道, 日本政府考虑允许人民选择在 70 岁以后才开始领取公共养老金, 以鼓励健康的老年人继续工作, 成为支撑社会的力量。日本政府周五敲定老龄社会对策大纲, 内容包括让民众选择 70 岁后开始领取公共养老金; 日本预计将在 2020 年 4 月之后通过修订法律推行有关方针。由于人口逐年减少, 日本面临人手严重短缺、福利成本高涨等问题, 当局因此也在探讨把公务员的退休年龄从目前的 60 岁, 分阶段调高至 65 岁。目前, 日本人可在 60 岁至 70 岁之间领取养老金, 如果推迟到 65 岁之后, 每月领取的金额会相应增加。

(来源: 凤凰网)



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/578/aid/46604>

城市规划

扎实推进、积极探索——清苑县养老服务体系建设驶入可持续发展快车道

清苑县共有老年人口 8.95 万, 约占总人口的 14%, 超过全国平均水平 (12.8%)。近年来, 清苑县通过新建、改建、扩建等途径, 有计划、有步骤地在全县新建一批养老服务机构。截至目前, 全县共有各类养老服务机构 5 所, 其中县级 1 所 (清苑县民政事业服务中心)、民政事业服务中心乡级分院 4 所, 总床位数 810 张。初步形成了县、乡镇 (城区)、村 (居委会) 三级养老服务设施网络。

一、积极推进, 建立起严整的养老服务基础体系

近年来, 清苑县委、县政府高度重视养老服务体系, 积极顺应养老服务的社会要求, 采取有力措施, 大力推进公办示范性养老机构建设, 积极探索居家养老、社区养老等多元化社会养老服务体系, 养老服务体系建设工作发生了积极的变化。

(一) 领导重视, 科学规划, 积极推动养老工作发展

人口老龄化将对经济和社会发展带来广泛而深刻的影响, 加快养老体系建设, 是一项具有重要意义的民生工作, 近年来, 清苑县委、县政府高度重视养老体系建设工作, 积极部署, 全面谋划, 采取

切实有力措施，推动全县养老服务事业加快发展。一是进一步提高认识。清苑县人民政府积极出台了《关于加快推进养老服务体系建设的意见》，把养老体系建设纳入政府总体规划，明确细化职责，从政策制定、项目规划、资金投入、物资保障等方面对养老体系建设给予支持。二是加强规划引导。清苑县出台了《清苑县2011—2015年养老服务体系发展规划》，设立了养老事业的总体目标和阶段目标，对养老机构、养老设施的整体布局做出了全面规划，确保养老事业持续有序发展。

（二）政府主导，大力扶持，加强公办示范性养老机构建设

机构养老作为构建与人口老龄化进程相适应、与经济社会发展水平相协调的社会养老服务体系的重要支撑，一直受到人们的高度关注。近年来，清苑县深入贯彻落实科学发展观，不断加大公办示范性养老机构建设力度，努力发挥其示范引导作用，从加大民政事业服务中心建设入手，把改善五保老人生活状况、提高供养水平作为构建和谐社会的重要内容。一是重视程度高。清苑县委、县政府主要领导和分管领导高度关注民政事业服务中心建设，带头深入实地调查研究，现场办公，及时研究解决工作中遇到的实际问题。县委常委（扩大）会议、县政府常务会议对养老体系建设进行专题研究，把民政事业服务中心建设列为该县民心工程和重点督办的大事、要事，县财政拿出专项资金，同时积极争取上级资金，全力推动工作开展。二是建设标准高。建设之初，清苑县就按照星级敬老院标准，坚持高起点、高规格、高水平，确保服务中心在未来50年内不落后，为今后实行社会化集中供养打下了坚实的基础。

目前中心已入住五保老人260名，配有工作人员351名，其中管理人员5名，服务人员30人。2010年清苑县被省民政厅评为“全省五保工作先进县”，清苑县民政事业服务中心被省民政厅命名为“五星级供养中心”。2011年4月21日，副省长宋恩华一行就养老体系建设到清苑县民政事业服务中心进行调研，宋恩华副省长对该县养老体系建设及服务中心的工作开展情况给予了充分肯定。

（三）创新模式，以点带面，大力推进农村互助幸福院建设

为切实解决农村老人，尤其是留守、独居老人的养老问题，清苑县不断加大工作力度，创新工作方法，采取切实有效的措施，按照“村级主办、互助服务、群众参与、政府支持”的模式，积极推进农村社会养老“幸福工程”建设。截至目前，全县共建成农村互助幸福院130个，占全县总村数（266）的48.9%，预计到2012年底建成农村互助幸福院136个，占全县总村数的50%，到“十二五”末，全县农村互助幸福院实现基本覆盖。

（四）依托社区，完善体系，逐步建立完善居家养老服务网络

居家养老，是以家庭为基础、以社区为依托，为居住在家中的老年人提供各类社会化、专业化养老服务。居家养老服务是适合中国国情的社会化养老服务的主要方式。大力推进居家养老服务体系建，为全社会所有老人提供就近、便捷的养老服务，也是完善养老体系建设的重要举措。一是推进社区养老服务设施建设。2012年，确定清苑县东城和永春两个社区建立养老服务站。以东城社区为重点，按照“百户30平方米”的标准，依托东城阳光新城小区建设高标准精品社区的同时，建设高标准社区养老服务站。二是正式开通了“一键通”老年人急救电话。为100名60周岁以上社区楼院长、70岁以上的空巢老人申请并开通了“一键通”老年人急救电话，每人补贴50元话费。“社区通”平台将在为居民提供家庭、维修、养老、医疗、物业、社区导购、生活百事服务的同时，更为老年人提供急救服务和生活帮助等特色服务。

二、着眼突破，不断发掘养老体系建设中存在的问题和困难

总体上讲，清苑县养老体系建设尚处在初步阶段，养老机构主要以公办养老服务机构、乡镇敬老院为主，民办养老机构少，居家养老服务相对薄弱，农村社会化养老水平较低，主要表现在以下几方面：

一是机构养老服务覆盖面较窄，享受主体仍局限在一些特殊群体范围。现有养老服务的提供，还是以政府提供公益性服务为主，供养对象大部分是城市“三无”和农村“五保”老人，受益人少，养老服务享受面较窄。

二是社区居家养老发展滞后。目前，全县社区居家养老尚处于起步阶段，缺少足够的场地开展养

老服务，社区养老服务设施不足，尚未建立起完善的居家养老服务网络。

三是养老服务机构管理和服务水平有待提高。养老服务机构的管理需要进一步加强，服务人员的服务技能和素质需要提高，还有待建立起一整套科学、规范的管理和服务制度体系，并加强日常的指导与监管。

四是社会力量参与不够，市场运作机制尚未形成。全县现在机构养老主要还是以公办运作为主，行政色彩较浓，社会办养老服务业效益周期长、风险高，对投资者缺乏吸引力，社会参与市场运作机制尚未形成；本地老年人靠子女养老的传统观念影响，自费购买所需养老服务的理念尚未形成。

三、规划引领，布局县域养老服务事业可持续发展

（一）长期规划，保障养老服务体系持续推进行

1、落实好既定发展规划。目前该县已经出台《清苑县 2011—2015 年养老服务体系发展规划》和清苑县人民政府《关于加快推进养老服务体系建设意见》，对各类养老服务机构数量、布局、规模、档次、服务范围以及资金保障、用地安排等提出明确的目标和要求。下一步将根据《意见》及《规划》，积极鼓励支持社会力量兴办养老产业，使其成为机构养老的重要力量。确保实现新增机构养老床位达到 2221 张以上、总床位达到 3000 张以上、3% 的老年人实现机构养老的“十二五”规划目标。

2、做好农村养老建设。一是做好农村机构养老工作。合理配置和有效利用社会资源，努力构建覆盖城乡的养老服务网络。根据农村养老服务的迫切需求，新建和改扩建一批功能较齐全，清洁卫生的乡镇（村）敬老院。二是继续推进农村社会养老“幸福工程”建设，努力做好农村互助幸福院建设、入住、管理等工作，为农村老人特别是留守老人提供更多的娱乐、生活场所。

（二）大力发展机构养老，做强做大养老机构

一是加大宣传力度。面对老年人口的快速增长，人口老龄化给经济发展、社会生活带来的深刻影响，政府应按照社会化的发展思路，加大宣传力度，充分利用各种宣传媒体，进一步提升各级党委、政府，尤其是镇、村（居）一级对机构养老的认识。应充分发挥政府的主导作用，加大投入，切实推进，广泛动员和组织社会力量积极参与机构养老建设。通过宣传，逐步提高广大群众对机构养老的知晓度、认可度和参与度，整体推动全县养老服务体系建设的发展。二是大力支持社会力量兴办养老机构。按照“谁投资、谁管理、谁受益”的原则，建立公开、平等、规范的养老服务业准入制度，通过税费优惠、资金补贴等扶持政策，积极引进国内外资金，鼓励支持企事业单位、集体组织、民间组织及个人等社会力量，以独资、合资、合作等多种形式兴办养老机构，满足日益增长的老年人机构养老服务需求。三是民办养老服务机构接收安置农村五保和城镇“三无”人员（无生活来源、无劳动能力、无法定赡养人）的，应按规定标准将其生活、医疗费等补助转入民办养老服务机构，用于支付其生活、医疗、照料服务等所需费用。接收需要生活照料的最低生活保障老人、生活困难老人、高龄老人和重度残疾老人等特殊困难老人的非营利性民办养老服务机构，政府可根据实际给予适当补助。

（三）创新方式，推进社区居家养老服务体系

一是加强养老服务中心和养老服务站的建设。在配备必要的基础设施的同时，完善相关制度和档案资料，为全面推进社区养老奠定基础。二是建立专业化与志愿者相结合的社区服务队伍。积极指导规范养老服务单位搞好服务人员专业培训，使其具有一定的专业服务能力。积极鼓励各类专业人员参与养老服务。大力发展居家养老志愿服务队伍。积极动员、组织、引导各类专业人才，为有需求的居家老年人提供各种志愿服务。

（四）提升养老服务人员整体素质

一是完善养老服务机构工作人员培训制度。严格执行《养老护理员国家职业标准》，加强对养老服务工作人员的职业培训，逐步推行专门服务人员职业技能等级证书和持证上岗制度，不断提高服务队伍的专业化水平。二是壮大养老服务志愿者队伍。倡导社会各界志愿者与养老服务机构开展结对活动，建立起专业人员与志愿者相结合的服务群体。加强对志愿者队伍的组织和管理，在充分尊重志愿者意愿的基础上，对志愿者资源进行合理配置。鼓励低龄健康老年人参与养老志愿服务，从而进一步调动和发挥社会志愿者参与居家养老服务的积极性。

(来源: 保定市民政局)

热问快答

社保卡的正确使用方法, 你真的知道吗?

一、什么是社会保障卡

中华人民共和国社会保障卡, 是由国家统一规划, 由人力资源和社会保障部门面向社会公众发行的、应用于人力资源社会保障领域政府社会管理和公共服务的集成电路卡, 是持卡人享有社会保障和公共就业服务权益的电子凭证, 具有信息记录、信息查询、业务办理等基本功能。加载金融功能的社会保障卡, 可作为银行卡使用, 具有现金存取、转账、消费等金融功能。

二、社会保障卡的功能

1、社保应用功能

实现医保结算: 参保人在定点医疗机构和定点药店就医购药需要使用医保个人账户基金、住院需要使用统筹基金或医保门诊单病种统筹基金时, 凭社会保障卡实时结算相关费用。办理养老保险业务: 参保人持卡可办理养老保险缴费和待遇领取。实现信息查询: 社会保障卡记录了持卡人的基础信息和相关业务信息, 持卡人可以通过服务网点、网站、12333 咨询电话查询个人的基本信息和养老、医疗、失业、工伤、生育等缴费情况及待遇享受情况。

2、金融应用功能

社会保障卡具有金融应用功能, 可以作为银行借记卡使用。可用于为参保人缴纳各项社会保险费用, 领取退休金、失业保险金、工伤保险金等各项社会保险待遇。

3、扩展应用功能

我省的社会保障卡为 32K 大容量芯片卡, 预留了扩展空间, 可以搭载社会管理事务应用, 逐步扩展到与人民群众密切相关的其他社会事务领域。

社会保障卡在建设初期首先实现医疗保险本地结算和信息查询功能, 随着系统建设的不断完善和业务系统的整合, 逐步实现医疗保险异地结算和信息查询。

三、社会保障卡的初次申领

参保人初次申领社保卡需要先进行信息采集, 采集后方可制卡。

如何采集社会保障卡信息?

答: 参保人携带有效身份证原件、户口本、近期一寸免冠白底电子证件照到社会保障经办机构的社会保障卡业务办理窗口办理信息采集业务。长期居住外地及行动不便的参保人员, 也可直接在该公众号按提示步骤进行信息采集工作。需要提示的是, 6 周岁以上参保人员网上采集信息时, 需提前准备好白底免冠电子版照片, 规格为: 358×441 像素, 大小保存为: 30-50KB(可就近到照相馆拍照, 让其按要求处理好, 保存到手机备用, 网上信息采集最后一步是上传照片)。

四、社会保障卡如何修改密码激活?

1、社会保障卡社保账户密码修改: 初始密码为 123456, 持卡人需持有效身份证原件、社保卡到定点药店、医院(职工)或参保的社区卫生服务中心(城乡居民)修改密码。其中, 参保职工修改密码后, 社保卡自动关联参保信息, 医保账户金额自动转入社保卡社保账户。

2、社会保障卡金融账户密码修改: 持卡人持本人有效身份证件原件和社会保障卡到相应合作银行开通金融账户。社会保障卡金融账户初始密码分别为:

中国银行: 身份证号后七为去掉最后一位;建设银行: 955330;农业银行: 111111;交通银行: 无密码;

邮政储蓄银行：卡号后六位;农村信用社：123456。

五、社会保障卡如何挂失

社会保障卡的挂失分为临时挂失和正式挂失两种。

1、临时挂失。持卡人可通过人力资源和社会保障服务窗口，人力资源社会保障咨询服务电话12333、人力资源和社会保障局微信公众号、各合作银行经办窗口办理临时挂失。临时挂失7天内到社会保障卡服务窗口办理正式挂失，否则临时挂失过期失效。

2、正式挂失。持卡人持有效身份证件原件(代办需持双方身份证原件)到人力资源和社会保障服务窗口办理正式挂失手续。同时到社会保障卡相应合作银行办理金融账户挂失手续。挂失后社会保障卡账户挂失实时生效。

六、社会保障卡解除挂失

持卡人在办理临时挂失或正式挂失手续后，在未办理补卡手续前找到已挂失的社会保障卡，可持有效身份证原件、社会保障卡、挂失回执单到人力资源和社会保障服务窗口办理社会保障卡解除挂失手续。

七、社会保障卡的补换卡

持卡人持有效身份证原件及复印件(代办需持双方有效身份证原件及复印件、委托书)到人力资源和社会保障服务窗口填写《社会保障卡补换卡申请表》，并交纳25元补换卡工本费，立等可取。

八、社会保障卡的解锁和密码重置

持卡人持有效身份证原件(代办需持双方有效身份证原件及复印件、委托书)到人力资源和社会保障服务窗口填写《社保卡密码重置申请表》，办理密码解锁及重置业务。

九、如何查询社会保障卡的办卡进度及领取地点?

关注“焦作市人力资源和社会保障局”微信公众号，点击右下角菜单“社会保障”后，点“社保查询”即可进入“综合查询平台”，首次使用需注册绑定(输入身份证号、姓名、手机号，索取验证码输入后即可绑定)，点击“办卡进度查询”模块，输入姓名及身份证号，即可查询自己和家人的社保卡办卡进度及发放地点。

此外，参保职工在“社保查询”平台可查询个人“五险”信息，城乡居民参保人员可查询“居民医保”信息，城乡居民养老保险待遇享受人员可通过“人脸认证服务”模块随时随地进行待遇领取资格认证(目前沁阳市、博爱县、修武县、示范区、马村区已开通此项服务，明年将向其他县市区推广使用)。

温馨提示

社会保障卡是参保人办理社会保障业务必备的重要凭证，是记录个人参保情况的重要载体，必须妥善保管，不得弯折、压皱、高温、水浸，避免靠近手机、磁铁等具有强磁场的物品存放。

当领到社会保障卡首次使用时，原医保卡会自动作废。有效身份证是指身份证、户口簿、军人证、武装警察证、护照等。

社会保障卡社保账户密码及银行账户密码是您消费用卡的重要安全保证，请您及时修改原始密码，并妥善保管您的密码，以保障您的合法权益。

为了您的用卡安全，多次密码输入(银行密码最多三次)错误，会造成卡片锁住，请您在密码忘记时谨慎尝试。

社保卡自申领之日起一个月内因质量问题不能使用的，免费更换;属于持卡人不当造成损坏的，持卡人须及时办理换卡手续。社会保障卡遗失后请您及时办理挂失、补卡手续，防止他人盗用，给您造成损失。

本使用须知仅供持卡人在用卡时参考，在使用社会保障卡中的具体问题处理以实际规定为准。

(来源：搜狐)

老年说法

被骗术“围猎”的老人：有人被骗百万元含恨离世

春节前，多地曝出老年人被骗的消息。在保健品推销、纪念币收藏品拍卖、“会销”、高息理财等骗术的“围猎”下，一些老人少则损失数千元，有的被骗光一生积蓄，负债累累。近年来，多个机构作出的调研报告显示，老年人已成为诈骗的主要受害人群。老年人容易被骗的原因复杂，除了自身接受社会信息少、防骗意识低等特点，也有心理、家庭甚至社会的因素。北京大学心理学博士陈绍建说，老人最怕的是寂寞和无用感，他们同样也需要实现自我价值，也因为子女不明白如何安排父母退休后的生活，才让骗子钻了空子。在一些保健品公司和收藏品公司的内部，“如何获得老人信任”“研究老人的心理”也成为上岗培训课程。推销员通过口头亲切称呼甚至认干亲等方式，用长时间的“温情攻势”打动老人，取得老人信任后继而行骗。在这类骗局的打击上，新京报记者获悉，朝阳区SOHO现代城内5家曾被曝光的收藏品公司，均被查处并已关门。

直到死的那天，66岁的王权购买的大量钱币、收藏品也未能如愿拍卖。“到死也没能咽下那口气。”王权女儿说。王权生前至少在8家公司高价购买了收藏品或纪念币。销售员告诉他，一段时间后可以帮他将这些纪念币拍卖，获益巨大。女儿有次听王权提过“想赚些钱留给孩子。”那是女儿生完二胎后的事儿。2月24日，房山某小区，85岁的杨慧(化名)拿着几张买收藏品时的收据和购买凭证。

六旬老人被骗百万元含恨离世

王权大量购买钱币、收藏品瞒着所有家人。2014年底，女儿生了二胎，母亲前去照顾，王权独自居住在四惠附近。女儿回忆，大概在2017年初，她曾听到疑似收藏品销售人员给父亲打电话，邀请父亲前去公司洽谈，他一口答应。当她询问时，父亲回答：“反正没事，去看看。”王权从2012年查出胰腺癌，多次化疗、住院后，于2017年8月去世。女儿在房间收拾遗物时，才发现他至少在8家公司购买了收藏品或纪念币，花费180多万元。在女儿印象里，王权是一个生活节俭的人，经常吃剩菜剩饭，有时还会捡别人丢弃的家居物件回家用。花上百万元买收藏品或纪念币，妻子和女儿却并不知情。

女儿有次听王权提过“想赚些钱留给孩子。”那时的王权还因患癌需定期化疗、住院，花费不少。女儿猜想父亲为了减轻她的负担，也在想办法自己挣些钱。但这些已入手的收藏品、纪念币再难以出手。2017年6月，王权脚都化疗麻木得没法走路了，还要去收藏公司，想把手中的藏品出手换钱，未果。在王权的微信里，曾在去年7月联系一家公司的销售员，询问藏品什么时候能出手，没有得到回复。此前很长一段时间，这位销售员经常给王权发早安、心灵鸡汤、天气预报的信息。那时的王权已是癌症晚期。1个月后，王权去世。女儿在王权的手机里发现，有些电话号码没有备注，但几乎每天都会打来，而且有很长的通话时间。女儿怀疑这些就是推销员。王权去世后仍有收藏、拍卖公司的电话打来，邀请前去购买藏品。王权生前把所有购买收藏品、纪念币的明细记录在账本上，银行交易凭条也夹在其中。女儿根据这些信息找收藏公司退款，发现有2家公司已经跑路，3家公司以各种理由推脱不退。其中在百子湾的一家收藏品公司，王权购买纪念币花费近100万元。王权女儿拿着纪念币前去退款，对方称没有票据，不承认在此购买。王权女儿于是报警。85岁的杨慧也陷入了拍卖公司的套路。她离异多年，为了做生意，她卖掉房子，租房独居。她从2016年春开始接触了20多家收藏品或拍卖公司。“什么也没卖掉，还四处交钱，欠了一些债。”她有点唏嘘，又隐约怀着希望，“这些公司都说我那两幅字可以卖一二百万”。但希望没能照进现实。

被骗的老人不止王权、杨慧。因执着买纪念币，68岁的张佩芳在家里引爆连番“冲突”。9个月前，张佩芳在一家收藏品公司员工的介绍下，将自住的密云一套房子抵押贷款了100多万元，用于购买该公司的纪念币。家人及时发现后，保住了房子，但钱还得还。为劝说张佩芳不再相信收藏品公

司，家人甚至对她动用了武力——张佩芳的姐姐给了她两个耳光。这让张佩芳感到毫无尊严。她认为，谁都不能理解她，“等(纪念币)升值了拍卖，到时候可以赚300多万。”2017年5月开始，张佩芳在朝阳区SOHO现代城的北京燕文堂文化发展有限公司，听信业务员的“升值论”后分多次购买了钱币、纪念币。这是一个曾被多次曝光的骗局——收藏品公司将低廉的纪念币甚至正在流通的货币，以高价卖给老人，鼓吹能大幅升值，同时许诺在一年或一年半以后帮助老人将购买的纪念币拍卖，获得更大收益。但拍卖只是幌子。张佩芳买纪念币花了70余万，在业务员的建议下，她瞒着家人拿房去做抵押贷款。由此引发家庭“冲突”。张佩芳和家人闹得最凶的一次，正是在这次“冲突”之后。为了还贷款公司的债，她要卖掉女儿住的另一套房。女儿抄起凳子就要砸她，两人大吵一架后互相不再说话。张佩芳的子女坦承，母亲被骗并不是第一次。

在张佩芳十多平米的卧室里，床边的一排三层柜上，摆满了各种保健品的瓶瓶罐罐。这些瓶子上，白色、黄色、蓝色的标签标注着不同的功能，如保护心脏、调理血管、预防糖尿病等。其中一些保健品早已过期。买保健品的历史可以追溯到20年前。张佩芳在一次免费体检中发现血稠后，开始吃保健品调理。500多块钱一瓶，可以吃24天。之后，她遇到过多位向她推销保健品的业务员，听到该保健品的功效正对自己身体的症状，她就会购买。没钱的她甚至会借钱买保健品。买得多了，她还得了好多特殊贡献奖。她还是一家保健品公司的理事，只因为花6000多元买了该公司的产品。公司的人告诉她，等到公司上市，她就能持股，然后每年能分红。所谓的“理事”其实就是核心会员，“公司上市”的承诺也是一年复一年，但张佩芳并不在意。倒是公司每年一次的免费旅游，她每次都去，一次去个几天，回家时又带回满满一袋保健品和小礼品。家人说她买保健品已经“疯了”，她反驳说，现在身体没有大毛病，完全是吃保健品的功劳。在她的保健品里，一些保健品查询不到产品批号，或是被夸大功效。如一盒近千元的桑黄参肽精片，销售员称可以缓解高血压、冠心病，记者在国家食药监总局官网上未能查到该产品的批号。另一款蓝莓提取物复合软胶囊，号称是治疗眼睛的进口保健品，同样查询不到批号信息。2017年，山东新亮律师事务所济南市民间老年人防诈骗维权中心的一份《老年人法律观念及维权意识现状调查报告》显示，老年人已成为诈骗的主要受害人群，受访者中32.6%的老年人曾遭遇过诈骗，其中，营养保健品诈骗和投资理财诈骗为主要诈骗形式。有观点称老人容易被骗源于自身文化程度不高。新京报记者自2017年以来采访了多名受骗的老人，其年龄在55到85岁之间，文化程度大多比较高，有退休干部、教师等。从各案例看，骗子一般利用老人接受社会信息少、防骗意识低，同时爱贪图小便宜的特点，实施诈骗。比如先免费赠送米、面等小物品，熟络之后再将老人骗到店内高价购买纪念币、保健品等。北京大学心理学博士陈绍建说，老人最怕的是寂寞和无用感，一旦感觉自己没用了，人生就失去了价值和意义，所以才会想着投资理财，实现自我价值的同时，也想通过“投资”帮子女赚钱。但老人对一些新兴的投资理财并不是太懂，容易落入骗子的圈套。另外，步入老年后，身体各机能下降甚至出现问题，出于对死亡的恐惧，“生”的本能就会被激发。因此，当骗子以保健康为名向老人推销保健品时，老人会较轻易地相信。

推销员为打动老人直接叫“爸、妈”

在老人被骗的各个案例中，“闺女”“儿子”的身影频繁出镜。他们与老人并无血缘关系，只是普通的推销员或业务员。新京报记者采访多位受骗老人发现，这些推销员通过口头亲切称呼甚至认干亲等方式，用长时间的“温情攻势”打动老人，有的推销员甚至直接管老人叫“爸”“妈”。但他们只是视老人为“猎物”，在取得老人信任后继而行骗。“如何获得老人信任”“研究老人的心理”也成为一些公司业务员的上岗培训课程。新京报记者此前在北京一家保健品公司暗访时，公司培训员工多次强调，要注意关爱老人。“到老人家里，提点水果，到了扫扫地，走的时候带上垃圾。等你要卖货的时候，他还好意思不买吗？”员工很注意维护与老人的关系，白天上班时，他们会站在菜市场门口发礼品领取单。见到熟悉的老人，会上去热情地打招呼。有时还会对老人撒娇，“去一下吧，给我捧捧场。”一篇《骗子自述：我是怎么骗老人“心甘情愿”买保健品的》文章，则用大段篇幅讲述“如何获得老人信任”。“我们一般不叫他们爷爷奶奶，是叫叔叔阿姨。因为这样显得他们更年轻……”文中这名曾经的保健品销售员说，为了研究顾客，每晚召开长达5个小时的会议，四五个人琢磨一个老人，专门针对他们的性格、家庭以及收入状况进行分析，并且制定第二天的计划。计划

内容包括确定和老人下一步的聊天话题，有时候会细致到，见面第一句话和老人说什么，老人作出不同情况的回应后，又该如何应答。该保健品销售员说，当一个老人成为顾客后，我每天有8个小时陪在老人身边，陪老人买菜、帮老人做饭。老人在家很孤独，天天去看他，每天给他送些水果，陪他聊天。老人都把销售员当成了亲孙子。老人家里断水断电，第一时间想到的不是自己的孩子，而是销售员。晚上老人病了，陪老人去医院看病的，也不是他的孩子，而是销售员。这名销售员回到老家后，发现奶奶被同行拉去购买保健品。“我劝她不要买，可奶奶不听，我最终没有坚持，显然，那个销售员对她足够好。”张佩芳至今仍觉得保健品销售员王岗对她很好。王岗也认了张佩芳做干妈。新京报记者此前采访纪念币拍卖骗局时，65岁的受骗者孙林说，他被电话邀约去收藏品公司免费领取纪念币，认识了公司销售员杜某。此后一年间，他经常接到杜某的电话、短信，不仅是劝其再来公司领纪念币，还会嘘寒问暖，碰上他身体不适，更是会叮嘱“好好休息，注意身体”。去年11月，新京报记者在朝阳SOHO现代城D座一家收藏品公司门口看到，一名女性销售员挽着一名老人的胳膊，举止亲密地不停劝说老人购买纪念币。老人笑着点点头。除了获取老人的信任，销售人员还会刻意离间老人与子女的关系。一位受骗老人的女儿向新京报记者反映，母亲在燕文堂购买钱币后，她无意间在楼道中听到销售员对母亲说，千万不要告诉家人，你的女儿肯定不会同意，况且也不懂。

独居空巢老人成骗子“优质客户”

新京报记者采访多名被骗的老人发现，他们均未与子女同住，有的还是丧偶独居，每月有数千元的退休金。在保健品公司和收藏品公司的上岗培训中，这类老人是他们潜在的“优质客户”。

张佩芳目前与老伴居住在密云的一套两居室，女儿住在附近另一套房。儿子住在城内，一两周回来一次，吃顿饭就回城，平时的交流都是些家常话。张佩芳的老伴喜欢打乒乓球，有自己的爱好。而她没有，除了打扫卫生做饭，平时出门最多的就是去各种保健体验店坐坐。她家附近有多个保健品体验店，常有免费领鸡蛋、面等小礼品的活动。张佩芳去得多了，和一些业务员也就熟了。张佩芳儿子说，母亲看很多推销员都来自外地，“不让人挣点钱怎么行？”她非常心疼他们，还把自家被子送给一位关系好的推销员。杨慧一般在过年时才会见到子女。女儿是全职太太，女婿很忙，她不愿去添麻烦。儿子家的房子较小，没有客厅，她也不愿意去。她租住在房山良乡一个两室一厅的房子，一个人住。因为平时与子女沟通少，不少老人购买保健品或收藏品、理财产品时，家人并不知情。有被骗老人的子女坦言，平时对老人缺乏关爱，也不是太清楚老人日常的动向。子女的缺位，导致骗子有机可乘，通过关心“取代”了子女在老人心中的位置。从而让老人一步步陷入骗局不可自拔。北京大学心理学博士陈绍建说，骗子是聪明的心理学家，从一些案例可以看到，骗子代替了父母在心里对子女的要求和需求。也正是因为子女不明白如何安排父母退休后的生活，才让骗子钻了空子。他建议，当发现老人被骗后，子女不要埋怨父母被骗，而是应该多去看看父母，想出一些事情让父母做，让父母有价值感，让他们感觉能够被人需要。

5家被曝光收藏品公司被查

老人频频被骗也引发社会关注。2015年，天津中医药大学几名学生对全国四个地区400位老年人发放《孤独感自评量表》进行调查，结果表明，62%的老年人处于高度孤独水平。退休后远离社会生活、无子女或因子女独立成家后成为空巢家庭、丧偶等都成为老年人产生孤独感的原因。同年，北京律维银龄研究与服务中心对1万名老年人开展的养老服务需求问卷调查显示，保健品消费、收藏品投资、高额借款、高息理财成为老年人被骗的重灾区。该中心负责人卢明生律师说，对于被骗的老年人来说，大多数人的家庭关怀不够，家庭关系相对较淡，很容易被骗子给利诱过去。一旦老人投入第一笔钱，就意味着被骗的钱会越来越多。

北京盈科律师事务所苏怀东律师认为，应通过新闻媒体、社区街道、司法机关，多方联动，加强法律宣传，提高老年人防骗意识和法律意识，以及高收益伴随高风险的理财风险识别意识；加强对中老年诈骗案件的打击力度，规范、简化执法机关报案、立案、受案流程，方便老年人报警。卢明生也认为，老年人被骗已不再是个体的问题，而是社会的问题。工商、公安等部门还应加大打击力度。在张佩芳、杨慧等老人所在的社区，尽管时常进行防骗宣传，但居委会表示无法实时监控到老人动态，

或者因为老人过于固执，很难让他们意识到被骗。

北京市房山区西潏大街社区居委会副主任穆女士介绍，为防止老人受骗，社区张贴不少宣传画，介绍各种骗局。此外，每月举办两次讲座，邀请银行职员、社区片警讲解，告诉老人如何防骗、受骗后应该怎么做。对于一些常见的骗局，社区广播也会进行提醒。“但居委会人力有限，不能跟踪到每个居民家里。”穆女士说，一些购买收藏品、保健品的老人，不到发现自己受骗不会告诉其他人，居委会确实也无法实时监控到老人的动态。北京市密云区檀城东区社区居委会张主任表示，听说过张佩芳收藏被骗的事，居委会还去进行了劝说。“一直在做宣传，也组织了社区活动进行防骗安全教育，下发宣传资料，也有张贴宣传画。”张主任说，“有些打着环保旗号卖产品的，我们都不接待，对于保健品店也提醒老人不要参与。”社区居委会做了这么多工作，也起到潜移默化的作用。但有些老人过于固执，很难让他们意识到被骗。2018年2月23日，新京报记者再次来到朝阳区 SOHO 现代城，燕文堂公司及其他4家同属一个法定代表人的收藏品公司，都已关门。一位保安说，去年底这5家收藏品公司被曝光后，警方曾来查处，带走了一些工作人员。目前这些公司所在的办公区处于待出租状态。在记者采访的过程中，现代城其他的收藏拍卖公司仍不断有老人进出。

(来源：新京报)



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/605/aid/46582>

“以房养老”之殇：没拿到养老金，还背负了400余万的债务

“春天到了，可是我什么也看不见！”这句相传诗人拜伦为帮助盲人所做的乞讨诗，如今却从一群北京老人口中说出。2018年1月29日，数天难眠的李明为了保住父母的房产，四处奔波。

事情的起因是，李明的母亲陈红在2016年，参加了一个声称可以“以房养老”的投资项目，但最后非但没有拿到养老金，还背负了400余万元的债务。现在还不上钱，陈红的房子将被抵押还债，她还时不时受到催债人员的骚扰。李明是个土生土长的北京人，凡事都讲规矩。让他不理解的是，母亲的遭遇，难以得到法理的支持。“律师、派出所、经侦我都问了，这事难办，这帮家伙把合同做的太完美了！”打掉牙齿还得往肚里咽？在一系列白纸黑字的合同面前，李明深信，父母是跳进了一个精心编造的骗局。但令人想不到的是，当野马财经（微信公号：ymcj8686）向陈红询问过往细节时，陈红依然相信，没有人要骗她。而野马财经发现，这样的案例并不在少数。北京市司法局一名负责信访接待的人员表示，北京已发生几百起打着“以房养老”为幌子的案件；而且就在2017年，包括中央电视台在内的多家媒体，皆曾对此类案件进行过报道。案件中的老人与陈红经历相似，他们本想以房养老，但最终损失了本金和利息，或是房产遭拍卖流落街头，或是背负巨额债务。这些老人究竟经历了什么？春天就要来了，陈红的房子能保住吗？

抵押房子

这个故事还得从一家名为“北京益富股权投资基金管理有限公司”的企业（下文简称“益富投资”）说起。益富投资的法人代表是白宝田，作为私募机构，主营非证券业务的投资管理、咨询，并常年开设宣讲活动。目前，益富投资已被中国证券投资基金业协会列入失联私募机构名单。益富投资打出了“以房养老”的口号，让投资者抵押房产，借钱投资他们的项目。宣讲对象多为手里有房的老年人。以房养老的概念于2003年被首次提出，简单来说就是拥有房屋完全产权的老年人，将房产抵押给保险公司，领取养老金；等老人身故后，保险公司获得房产处置权，处置所得偿付养老保险等相关费用。陈红在参加几次益富投资组织的活动后，对他们鼓吹的“以房养老”一事深信不疑。终于，陈红被益富投资在江西庐山的一个地产项目打动了，说服老伴，决定抵押房产，借钱投资。但在这个“以房养老”项目中，陈红的房产并不是抵押给了保险公司，也不是银行等正规金融机构，而是两位自然人。具体做法是，陈红夫妇将二人一套125平方米、评估价为700万元的房产，以50%的抵押率

抵押，向刘某某、张某某借款共计350万元，贷款期限一个月，利息2%（年利率24%），若逾期，逾期费用按0.1%/天计算（年利率36.5%）。这样算下来，陈红夫妇一年至少要给刘某某、张某某134.75万元的利息。合同双方将借款合同在国立公证处进行了公证。陈红拿到资金后，分4次将资金打入了白宝田提供的银行账户，在益富投资购买了350万元的“益富尊享12”产品。合同信息显示，该产品投资期限为1年，到期收益为15%，也就是说投资到期后，陈红的收益是52.5万元。这样算下来，一借一买间，陈红夫妻俩每年净亏损82.25万元。

这么明白的账，难道陈红算不清？事实并非如此。她告诉野马财经，“益富投资承诺我不用（向刘某某、张某某）还钱，钱由他们来还，并且每年给我6%的收益。”同时，益富投资给陈红在公司内部挂了一个虚职，承诺每个月给付1.1万余元的工资。若一切按照益富投资的承诺进行，陈红确实能够以房养老，但天上哪会掉馅饼，益富投资给陈红发放了3个月工资后，便表示资金紧张，暂停工资发放。陈红当时表示理解，但嘱咐对方，一定要偿还刘、张二人的利息。但在2017年1月，也就是陈红投资的6个月后，益富投资又停止了对刘、张二人的利息偿还。更加重要的是，如果益富投资出现了问题，意味着以房子做抵押借来的350万本金，也很有可能打了水漂。

房子易主危机

贷款还不上，房子就有易主的危险。但能引爆这颗炸弹的，另有其人。李明对野马财经表示，刘、张二人在借款给陈红后，另一位刘姓人士与陈红签署了一份委托书，并进行了公证。委托书主要内容是陈红夫妇拟将房产出售，委托刘姓人士（注：此处刘姓人士非出借人）为他们夫妻的合法代理人，受托人签署的一切相关法律文件陈红夫妇都承认，并承担法律责任。这位刘姓人士与出借人刘某某在同一家小贷公司。当初之所以签订这份协议，就是陈红向刘、张二人借钱时，刘、张二人所在的小贷公司，怕老人家还不了钱，在处理房产上会出现问题，于是要求陈红夫妇做出的。上海九泽律师事务所朱敬律师对野马财经（微信公号：ymcj8686）表示，“如果签署了这样一份委托书，并在公证处进行了公证，则意味着被委托人可以随意处置委托人的房产。”事情发展到这一地步，对于陈红而言，已是相当惊险。此时，益富投资的律师顾问站出来对陈红示警，“这个委托书要赶快撤销，要不你房子就是人家的了”。陈红紧急取消了委托书，暂时保住了住房。但贷款还不上，利滚利，陈红已背负上400多万元债务。

益富投资去哪了？

当初许下诸多承诺的益富投资，显然成为了陈红一家的“救命稻草”。在陈红与益富投资的协议中，投资期限为一年，即2017年7月1日，益富投资就应将陈红的本金及利息返还。但对方迟迟不能还本付息。通过四处打听，李明得知，陈红等老人在投资益富投资的项目时，后者的资金链已经断裂。野马财经近日同李明、陈红二人来到益富投资的办公地点，本想求证这一说法，却发现整个公司仅剩一名内勤值班员工谢玲。谢玲称，公司多名员工都已离职，半月前有领导会偶尔来公司，而现在都去庐山想办法筹钱。目前益富投资请了一名赵姓高管解决问题，但不清楚赵姓高管是否在益富投资任职，公司的负责人目前依然是白宝田。现场，谢玲还拨通了赵姓高管的电话，赵姓高管在电话中对陈红、李明表示：“我们正在庐山想办法，如果顺利，这一两天就可以解决。”人去楼空，一地鸡毛。李明表示，益富投资除了前3个月每月打来所谓的工资之外，什么钱也没有拿到。截至发稿，野马财经从李明处了解到，益富投资赵姓高管所说“一两天解决”的承诺并未落实。

出借人索要借款

得知李明要与出借人张某某的亲属见面协商还款事宜，野马财经（微信公号：ymcj8686）也赶赴现场。这次协商，马玉需要李明给出明确还款期限；而李明不愿当即还款，除了利息高外，还因为疑虑重重，比如，益富投资当初还了6个月的利息，不是给陈红，再由陈红还款，而是益富投资直接打到刘、张二人的账户。另外，陈红提到，是益富投资的一名员工带着陈红夫妇，办理了房屋抵押借款手续，并进行了公证。李明怀疑，益富投资与刘、张之间有着某种关联，刘、张出借的动机不纯，三

方或许串通好了，要骗陈红的房产。“这小孩儿一看就是专业清欠的，人家就是想吃你的房！”陪同李明参与协商的业内人士王兵也提到，“就算你真的凑够400多万元，人家也不一定会收，让你找不到人，利息还一直涨，涨得差不多了，直接起诉收房。王兵说，他知道有人用这种办法，出借100万元，利滚利，吃了北京两套房。有意思的是，在此次谈判中，自称为张某某亲属的马玉称，不再要求支付逾期利息，只索要法定范围内的利息，即24%/年。算下来，陈红所欠350万元，在2017年1月就没有再偿还过利息，按照24%的法定利率上限，累计13月的本息是91万元。即便如此，对于350万本金已经不知去向的李明而言，依旧难以承受。对于这些，野马财经未能联系到刘、张二人进行求证。

目前在李明和其母陈红面前有两个选择，要么砸锅卖铁凑够本息还给刘、张二人；要么刘、张二人通过起诉拍卖陈红房产取回本息。但若真如王兵所言，刘、张二人一开始的目的就是为了房产，李明和陈红的未来将更加艰难。

以房养老困局

陈红的经历并不是个案。单单益富投资江西庐山这一个地产项目，就将8位老人卷入漩涡。野马财经前往北京市司法局询问后发现，北京已发生几百起打着“以房养老”为幌子的案件。在《中国青年报》2017年7月的报道中就提到，年近80岁的张秀兰和老伴，因为相似的遭遇，被扫地出门。陈红无疑是幸运的，但在整个事件中，想要维权，陈红和其他老人共同面临一个关键问题——证据。目前这类案件多发生于2015、2016年，取证难度极大；而与之相对的是，诱导老人们投资的金融公司，将钱借给老人的个人及贷款公司证据极其完备，无论是银行流水、借款合同，还是委托书、公证处的公证书应有尽有。这也就是李明奔前跑后却没有着落的重点原因。其次，各方关系纷繁复杂，真假难辨。陈红一事中，益富投资与刘、张二人是否为串通？公证处在整个事件中扮演了什么角色？陈红与众多老人经历雷同，只是巧合？在一些老人房产被出售的案件中，购房人的角色有没有可能也是串通者之一？北京市中盾律师事务所合伙人律师杨文站认为，多位参与者的关系或比较复杂。出借人为整个事件的主导者，多为老人的借款方，抵押住房后，借钱给收款人。收款人未能实现承诺的投资回报。借款方不能如期还款，于是出借人以此收回房产，以抵借款。杨文站律师亦在《以房养老的骗子都被抓了为什么房子却要不回来？》中提到，有些老人应该能保住房产，但未必是全部。即使保住房产，也不代表老人不用承担债务，对很多老人来讲，损失恐怕是不可避免的。

以房养老本身利国利民，国家和相关部门大力支持。

2013年国务院发布的《关于加快发展养老服务业的若干意见》，明确提出开展老年人住房反向抵押养老保险试点，并由保监会作为此项工作的牵头部门。但实际情况是，保险公司积极性并不高。保监会曾指出，这项工作在我国尚属新生事物，保险机构从事此项业务经验少、风险较多。这也是以房养老一直处于试点阶段的原因。另外，这也和保险公司的产品设计复杂有关。中央财经大学中国发展和改革研究院副院长欧阳日辉向野马财经谈到，正规保险产品太复杂，民间骗局才有生存空间。要想杜绝骗局，还是要从根本入手，将产品简单化。以房养老要摆脱当前的窘境，苏宁金融研究院宏观经济研究中心主任黄志龙对野马财经表示，需要大型的企业或金融机构积极介入，同时政府引导和监管必不可少，而普通居民对相关知识的认识与了解也十分重要，切忌冲动决策。目前，李明正在积极联络更多受害老人，希望共同维权。欢迎有类似经历的人士，留言交流，也可通过后台与我们联系。

（来源：野马财经）

关于我们

中国养老网

中国养老网建立得到民政部、国家老龄委、中国老龄事业发展基金会的指导和大力支持。我们以向社会传播老年资讯、促进老年建设发展为己任，充分发挥互联网特性，增强吸引力、可读性、亲和力，力求打造成为中国养老信息的网络传播中心。

中国养老网致力于宣传党和国家关于老龄事业的政策和制度；传达党和国家及各级政府老龄工作的资讯；宣传建党以来老龄工作的历程；宣传国家对老龄化社会的指导方针；促进各级老龄工作、养老机构关于老龄化信息的研究支持，为读者提供政治、经济、文化、健康、生活等方面的知识。

中国养老网致力于养老战略的研究，承载国内大批养老机构、集中一批专家学者，面对快速地老龄化的政策安排，实施好《中国老龄事业发展“十二五”规划》促进老龄事业更好发展，努力实现老有所养、老有所医、老有所教、老有所学、老有所为、老有所乐的工作目标。积极探索在养老保险、养老信托、养老服务等领域的体系建设。

我司长期从事社会保障和养老事业，是中国养老网的载体。支持国家养老示范工程的建设，支持国家爱心护理工程的发展。

中国养老示范基金是中国老龄事业发展基金会专项基金，是由北京来博颐康投资管理有限公司发起。支持养老研究及养老标准建立，表彰优秀养老专家学者；支持国家建立海滨养老、虔诚养老、健康养老、社区辐射支援居家养老等模式的建立和实施；支持养老示范工程，建立更多国家养老示范基地；支持国家爱心护理工程，促进爱心护理院规范健康发展；支持养老领域能力建设，建立国家养老服务职业体系；支持国际养老互动交流。

亲爱的读者，中国养老网为了给您带来更加优质的服务，更加丰富的网站内容，提供更好的资料与您分享。同时，中国养老网的发展也离不开您对我们的热心支持和帮助。欢迎社会各界人士对中国养老网不吝赐稿，丰富我们网站内容使我们更加专业！我们会将来稿择优发布到中国养老网或其会刊资料。

谨在此感谢社会各界人士对养老事业的关注与支持！

联系我们

网站地址：北京市海淀区三里河路一号
办公地址：北京市朝阳区建国门外外交公寓
邮编：100600
邮箱：Cnsf99@163.com Cnsf99@126.com
电话：010-68316105/6
传真：010-85325039

注：如需订阅此《每日养老资讯》、《每日年金资讯》，请联系我们。

内部刊物仅供参考

顾问：西彦华 苏博

责任编辑：赵艳芳

编辑：王福达